

**ihale teklif dosyası kapsamında yer verdiği bahsi geçen Kurumlar Vergisi Beyannamesi sunulduğu ve onay tarihi görülmüş bilanço beyanınının bir önceki yıla ilişkin olduğu anlaşılması hk 1**

**İhaleenin yapıldığı yıldan önceki yıl kurulan bir firmanın, bilanço ve eşdeğer belgelerin yeterlik kriteri olarak belirlendiği bir ihaleye katılması mümkün müdür?**

Toplantı No : 2021/009

Gündem No : 24

Karar Tarihi : 03.03.2021

Karar No : 2021/UH.II-501

#### BAŞVURU SAHİBİ:

Demirbey Yem. Tem. Bilg. Özel Sağ. Hizm. İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti,

#### İHALEYİ YAPAN İDARE:

Etlik Zübeyde Hanım Kadın Hastalıkları Eğitim ve Araştırma Hastanesi Başhekimliği,

#### BAŞVURUYA KONU İHALE:

2020/537913 İhale Kayıt Numaralı "2021 Yılı 12 Aylık Hastane Dışında, Malzeme Dahil Yemek Pişirme, Hastaneye Taşıma, Dağıtım ve Sonrası 31 Kişi (Ekip Sorumlusu Dahil) ile Yürütülmesi İşi" İhalesi

#### KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Etlik Zübeyde Hanım Kadın Hastalıkları Eğitim ve Araştırma Hastanesi Başhekimliği tarafından 17.11.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2021 Yılı 12 Aylık Hastane Dışında, Malzeme Dahil Yemek Pişirme, Hastaneye Taşıma, Dağıtım ve Sonrası 31 Kişi (Ekip Sorumlusu Dahil) ile Yürütülmesi İşi" ihalesine ilişkin olarak Demirbey Yem. Tem. Bilg. Özel Sağ. Hizm. İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti.nin 13.01.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 18.01.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 28.01.2021 tarih ve 4878 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 28.01.2021 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/204 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

#### KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

....

2) İhale üzerinde bırakılan istekli olan Yirmi 3 Catering Yemek Servisleri San. Tic. A.Ş. nin 2020 yılında kurulduğu, 2019 yılına ait bilanço ve eşdeğer belge sunmasının mümkün olmadığı, bu nedenle sunduğu gelir tablosunun vergi dairesinden teyit edilmesi gerektiği,

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

6029 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 329'uncu maddesinde "(1) Anonim şirket, sermayesi belirli ve paylara bölünmüş olan, borçlarından dolayı yalnız malvarlığıyla sorumlu bulunan şirkettir. " hükmü,

Anılan Kanun'un 335'inci maddesinde "(1) Şirket, kurucuların, kanuna uygun olarak düzenlenmiş bulunan, sermayenin tamamını ödemeyi, şartsız taahhüt ettikleri, imzalarının noterce onaylandığı veya ticaret sicili müdürü yahut yardımcısı huzurunda imzaladığı esas sözleşmede, anonim şirket kurma iradelerini açıklamalarıyla kurulur..." hükmü,

Aynı Kanun'un 355'inci maddesinde "(1) Şirket ticaret siciline tescil ile tüzel kişilik kazanır..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 29'uncu maddesinde "1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere istenecek belgeler aşağıdaki esaslara göre belirlenir:

...

1. c) Yaklaşık maliyeti, eşik değere eşit veya eşik değeri aşan işlerin ihalelerinde (a) ve (b) bentlerinde sayılan belgelere ek olarak;

2) Adayın veya isteklinin ilgili mevzuatı uyarınca

yayımlanması zorunlu olan bilançosu veya bilançosunun gerekli görülen bölümleri, yoksa bunlara eşdeğer belgelerin,

...

idarelerce istenilmesi zorunludur.” hükmü,

Bahsi geçen Yönetmelik’in “Bilanço veya eşdeğer belgeler” başlıklı 35’inci maddesinde “(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

1. a) Yayımlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,

1. b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,

her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

1. a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini,

1. b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi sunar.

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu belgelerde;

1. a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması,

(hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

1. b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

1. c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

...

(7) Bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir." hükmü,

İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesinde "İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

1. a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,

25. b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma

zorunluluğu olmayan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK025.1/H) sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

1. a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),
1. b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),
1. c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci

mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

Yabancı ülkede düzenlenen yayımlanması zorunlu olmayan bilançoların veya bunların bölümlerinin ibraz edilmemesi durumunda, yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığı o ülke mevzuatına göre bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış belge ile tevsik edilebilir.

Serbest meslek erbabı tarafından sunulan, ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve onaylanmış serbest meslek kazanç defteri özetinde gösterilen değerlere göre, son yıla ait toplam gelirin toplam gidere oranının veya son iki yıla ait gelir ve giderlerin parasal tutarlarının ortalaması üzerinden bulunacak oranın en az (1,25) olması şartı aranır. Serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması gerekir.

İsteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur." düzenlemesi bulunmaktadır.

**Türk Ticaret Kanunu'nun yukarıda yer verilen maddelerinden, anonim şirketin ticaret siciline tescili ile tüzel kişilik kazandığı, bu itibarla ticaret siciline tescilin kurucu nitelikte olduğu anlaşılmaktadır.**

**İhale üzerinde bırakılan istekli olan Yirmi 3 Catering Yemek**

Servisleri San. Tic. A.Ş.nin teklif dosyası kapsamında sunduğu 02.01.2020 tarihli ve 9985 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'nde "... Yukarıda bilgileri verilen şirket ile ilgili olarak aşağıda belirtilen hususlar müdürlüğümüze ibraz edilen belgelere istinaden ve Türk Ticaret Kanunu'na uygun olarak 25.12.2019 tarihinde tescil edildiği ilan olunur." ifadelerine yer verildiği; gazetenin devamında amaç-konu, süre, sermaye, yetki-temsil gibi konulara ilişkin ayrıntılı düzenlemelerin bulunduğu görülmüş, [www.ticaretsicil.gov.tr](http://www.ticaretsicil.gov.tr) adresi üzerinden yapılan incelemede bu bilgilerin doğruluğu teyit edilmiştir.

Bu çerçevede, ihale üzerinde bırakılan Yirmi 3 Catering Yemek Servisleri San. Tic. A.Ş.nin, 25.12.2019 tarihinde kurulduğu, kuruluşun da 02.01.2020 tarihli ve 9985 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'nde ilan edildiği anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan, ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklif dosyası kapsamında, SMMM tarafından imzalanmış ve kaşelenmiş bilanço bilgileri tablosu sunduğu, tabloda yer alan bilgilerden 2019 yılının esas alındığı ve cari oranın 64,29; öz kaynak oranınının 0,98; kısa vadeli banka borçlarınının öz kaynaklara oranınının ise 0 olarak belirtildiği; ayrıca 2019 yılı Kurumlar Vergisi Beyannamesine ve ekinde bilanço ile ayrıntılı gelir tablosuna yer verdiği, beyanname ve eki belgelerin SMMM onaylı olduğu; belgelerde yer alan bilgilerle bilanço bilgileri tablosunda yer alan bilgilerin birbiri ile ve EKAP üzerinde kayıtlı bilanço bilgileri ile de uyumlu



olduğu görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan Yirmi 3 Catering Yemek Servisleri San. Tic. A.ř.nin teklif dosyası kapsamında yer verdiği bahsi geçen Kurumlar Vergisi Beyannamesi'nin, Hazar Vergi Dairesi Müdürlüğüne sunulduğu ve onay tarihinin 10.04.2020 tarihi olduğu görülmüş, beyanın 2019 yılına ilişkin olduğu anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan anonim şirketin 02.01.2020 tarihinde değil; 25.12.2019 tarihinde tüzel kişilik kazandığı ve ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin bahse konu belgelerin ilgili meslek mensubunca düzenlendiği, imzalandığı ve kaşelendiği, 3568 sayılı Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik Kanunu ile yetkilendirilen meslek mensuplarınca yapılan mesleki iř ve işlemlerin hukuka uygunluk karinesinden yararlanacağı birlikte değerlendirildiğinde, ihale tarihi 17.11.2020 olan ihalede, isteklinin sunduğu bilanço ve eklerinin 2019 yılına ait olduğu, başvuru sahibinin aksi yöndeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.