

ihale konusu işin harcama talimatının Eylül ayında idareye verildiği bu nedenle başvuruya konu ihalede Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından Eylül 2023 dönemine ilişkin yayımlanan Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinin esas alınması gerektiği

Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerin “Genel esaslar” başlıklı 6’ncı maddesinde “(1) Temel amaç çerçevesinde hizmet alımı suretiyle taşıt edinilebilmesinin genel esasları şunlardır: ...

ç) Taşıtlar, yakıt hariç, şoförlü veya şoförsüz olarak edinilebilecektir. ...

(2) Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği ve Milli İstihbarat Teşkilatı Başkanlığı hariç) hizmetleri için ihtiyaç duyulan ve yılı merkezi yönetim bütçe kanununa bağlı azami satın alma bedellerini gösterir (T) işaretli cetvelde belirtilen

taşıtlardan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı kaçı, panel ve pick-up tipi taşıtların (fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up'lar hariç) hizmet alımı yöntemiyle ediniminde;

a) Şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır. ..." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "... 7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7'nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

Belge Adı	Açıklama
Binek Otomobil Bilgileri	İstekliler, teklif edecekleri binek otomobillere ait (Birim fiyat teklif cetvelinde yer alan 1 sıra nolu iş kalemi) Araç Kodu, Aracın Markası, Araç Tipi, Model Yılı, Kasko Bedeli bilgilerini (Örneğin: Kodlu / A Marka / B XXY PLUS 1.6 M 95 Tipinde / 20.. Model / TL şeklinde) yeterlik bilgileri tablosunda beyan edeceklerdir. Kasko bedeli bilgisi, harcama talimatının verildiği ay olan Eylül 2023 dönemi baz alınarak dolduracaktır.

7.5.5 Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler

dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz. ... ” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “ ... 25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuatı gereğince ödenecek olan vergi (KDV hariç), resim ve harç giderler, araç muayene, periyodik bakım, servis, yedek parça, onarım, lastik değişimi, zorunlu mali sorumluluk (trafik) sigortası, kasko sigortası, motorlu taşıtlar vergisi, araçlarla ilgili trafik vb. yasal sorumluluk giderleri ile teknik şartnamede belirtilen diğer bütün giderler teklif fiyata dahildir. Araçlara ait akaryakıt İdare tarafından karşılanacaktır. ...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Diğer hususlar” başlıklı 48'inci maddesinde “48.1. ... 237 sayılı Taşıt Kanunu'nun 12'nci maddesine dayanılarak çıkarılan 01.04.2006 tarih ve 26126 sayılı resmi gazetede yayımlanan 2006/10193 no'lu Bakanlar Kurulu Kararı gereği yürürlüğe konulan “Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller”in 6'ncı maddesi gereği şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamaalarında (fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up'lar hariç) aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay olan Eylül 2023 itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri gereği verilen tekliflerin uygunluğunun teyit/kontrol edebilmesi adına

İstekliler, teklif edecekleri binek otomobile ait (Birim fiyat teklif cetvelinde yer alan 1 sıra no'lu iş kalemi) bilgileri idari şartnamenin 7.5.4. maddesi gereği yeterlik bilgileri tablosunda beyan edeceklerdir. İstenilen bilgilere ilişkin beyanda bulunmayan veya yerli muhteva oranı %50'nin altında olan sedan otomobil teklif eden isteklilere ait teklifler değerlendirme dışı bırakılacaktır. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanında yer alan birim fiyat teklif cetveli;

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	Binek Otomobil	adet	33		
2	Çift Sıra Kabinli Açık Kasa Kamyonet 4×2	adet	67		
3	Çift Sıra Kabinli Açık Kasa Kamyonet 4×4	adet	3		
4	Tek Kabin Açık Kasa Kamyonet	adet	2		
5	Çift Kabin Açık Kasa Kamyonet	adet	6		
6	Kamyonet Panelvan Camlı	adet	134		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

şeklinde düzenlenmiştir.

Teknik Şartname'nin "Araçlarda İstenen Genel Şartlar ve Kullanım Sırasında Uygulanacak Kurallar" başlıklı 4'üncü maddesinde "... 4.7. Tüm Binek otomobiller sedan tipi olacaktır. Yerli muhteva oranı %50'nin altında olmayacaktır. Aylık kiralama bedeli, "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller 'de belirtildiği gibi kasko sigortası değerinin %2 (yüzde iki)'sini aşmayacaktır." düzenlemesine yer verilmiştir.

Başvuruya konu ihalenin onay belgesinin 05.09.2023 tarihinde düzenlendiği bu doğrultuda ihale konusu işle ilgili olarak harcama talimatının Eylül ayında verildiği görüldüğünden, Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'in 6'ncı maddesi uyarınca başvuruya konu ihalede Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından Eylül 2023 dönemine ilişkin yayımlanan Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinin esas alınması gerektiği anlaşılmıştır. Ayrıca söz konusu hususa ilişkin olarak İdari Şartname'nin 7.5.4 ve 48'inci maddesinde Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve Eylül 2023 dönemi itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerlerinin esas alınacağı düzenlenmiştir.

İhale üzerinde bırakılan Tuncay Nakliyat Hayvancılık Seyahat Turizm Otomotiv Petrol İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesi

uyarınca binek araç kasko değer bilgilerine ilişkin olarak yeterlik bilgileri tablosunun “Diğer Belgeler” satırında “Binek Otomobil Bilgileri, Sıra No:1 İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması: Binek Otomobil Araç Kodu:1441369 Aracın Markası: Toyota Araç Tipi: Corolla 1.5 Dream Multidrive S FL Model Yılı: 2023 Kasko Bedeli 1.299.000,00 TL” bilgilerinin beyan edildiği görülmüştür.

İdare tarafından ihale üzerinde bırakılan isteklinin binek araçlara yönelik yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği bilgilerin, Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği’nin internet adresinde (www.tsb.org.tr) bulunan Kasko Değer Listesi Arşivi üzerinden teyit edildiği, idarece yapılan sorgulama sonucunda alınan Eylül 2023 dönemine ait çizelgeye EKAP üzerinden gönderilen ihale işlem dosyasında yer verildiği görülmüştür. Söz konusu çizelgede ihale üzerinde bırakılan isteklinin yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği binek araca yönelik olarak, marka adının “Toyota”, marka/tip kodunun “1441369”, tip adının “Corolla 1.5 Dream Multidrive S FL”, model yılının “2023”, kasko değerinin ise “1.299.000,00 TL” olduğu görülmüştür. Bu kasko değerinin %2’sinin 25.980,00TL olduğu, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından binek araçlara yönelik teklif edilen aylık kiralama bedelinin (232.900,00/9=25.877,78TL) ise bu tutarın üzerinde olmadığı tespit edilmiştir.

Ayrıca idare tarafından ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklif etmiş olduğu binek aracın yerli muhteva oranının tespit edilmesine yönelik sorgulamaların yapıldığı, bu doğrultuda ihale işlem dosyasında T.C. Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı’nın internet adresi (www.sanayi.gov.tr) üzerinden alınan 2023 yılı “Otomotiv Yerli Muhteva Oranları”na ilişkin çizelgeye yer verildiği görülmüştür. Söz konusu çizelgede Toyota Corolla marka/modelli, 1.500cc motor kapasiteli ve benzin yakıt tipli

araçların tamamının yerli katkı oranının %50'nin üzerinde olduğu görülmüştür.

Yukarıda yer verilen Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca, idareler tarafından Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller Hakkındaki Karar'ın 6.2'nci maddesinin (a) bendine göre şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedelinin, taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibarıyla uygulanacak motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşamayacağı anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan Tuncay Nakliyat Hayvancılık Seyahat Turizm Otomotiv Petrol İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından teklif edilen binek araçlara yönelik İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesine uygun olarak yeterlik bilgileri tablosunda bilgilerin beyan edildiği, beyan edilen bu bilgilerin idare tarafından Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliğinin internet sitesi üzerinden teyit edildiği, bu bağlamda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından binek araçlara yönelik teklif edilen aylık kiralama bedelinin Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve Eylül 2023 dönemi itibarıyla uygulanacak motorlu kara taşıtları kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmadığı görüldüğünden, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde yer verilen yeterlik kriterinin sağlandığı anlaşılmıştır.

Bununla birlikte ihale konusu işin harcama talimatının Eylül ayında verildiği, bu nedenle başvuruya konu ihalede Türkiye

Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından Eylül 2023 dönemine ilişkin yayımlanan Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinin esas alınması gerektiği, ayrıca İdari Şartname'nin 7.5.4 ve 48'inci maddelerinde de Eylül 2023 döneminin esas alınması gerektiğine ilişkin düzenlemelere yer verildiği görüldüğünden, başvuru sahibinin Ocak 2023 dönemine ilişkin Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinin esas alınması gerektiğine yönelik iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

İhale konusu işte çalıştırılacak binek araçların yerli muhteva oranına ilişkin düzenlemenin İdari Şartname'nin 48'inci maddesinde yapıldığı, anılan Şartname'nin 7.7.5'inci maddesindeki düzenlemeler uyarınca bu Şartnamenin 7'nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgelerin tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağı düzenlendiğinden, itirazın şikayet başvurusuna konu edilen binek araçların yerli muhteva oranlarına ilişkin hususun yeterlik değerlendirilmesinde dikkate alınamayacağı ve başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır. Öte yandan idare tarafından Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının 2023 yılına yönelik yayımladığı Otomobil Yerli Muhteva Oranlarına ilişkin çizelgelerden, ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklif ettiği binek araçların, İdari Şartname'nin 48'inci maddesinde istenilen yerli muhteva oranının %50 ve üzeri olması şartını sağladığına yönelik tespitlerinin yapıldığı görülmüştür.

Toplantı No	: 2023/060
Gündem No	: 36

Karar Tarihi	: 13.12.2023
Karar No	: 2023/UH.I-1546