

İhale konusu işin adında ilçe geneli katı atıkların toplanması, taşınması ve kent temizliği, hususlarına yer verildiği, dolayısıyla ihale konusu işin ilçe geneli katı atıkların toplanması ve nakli, kent temizliğini kapsarken, benzer iş tanımının ise ilçe geneli katı atıkların toplanması ve taşınması işlerini kapsadığı, söz konusu düzenlemenin sadece ilçe geneli katı atıkların toplanması işlerinin ihaleye katılımına imkân verdiği ve ilçe geneli dışında gerçekleştirilmiş

olan katı atıkların toplanması işlerini gerçekleştirmiş olan istekli olabileceklerin ise ihaleye katılımını engelleyeceği anlaşılmıştır. Bu itibarla benzer iş tanımının amacının ihale konusu işin yanı sıra ihale konusu işe benzer iş deneyimlerin de kullanılmasını sağlayarak ihaleye katılımı arttırmak olduğu, ancak mevcut ihalede benzer iş tanımının ihale konusu işe göre dar belirlendiği ve sadece ilçe geneli katı atıkların toplanması taşınması ile

sınırlandırılmasının uygun olmayacağı hk

İhale konusu işin adında ilçe geneli katı atıkların toplanması, taşınması ve kent temizliği, hususlarına yer verildiği, dolayısıyla ihale konusu işin ilçe geneli katı atıkların toplanması ve nakli, kent temizliğini kapsarken, benzer iş tanımının ise ilçe geneli katı atıkların toplanması ve taşınması işlerini kapsadığı, söz konusu düzenlemenin sadece ilçe geneli katı atıkların toplanması

işlerinin ihaleye katılımına imkân verdiği ve ilçe geneli dışında gerçekleştirilmiş olan katı atıkların toplanması işlerini gerçekleştirmiş olan istekli olabileceklerin ise ihaleye katılımını engelleyeceği anlaşılmıştır. Bu itibarla benzer iş tanımının amacının ihale konusu işin yanı sıra ihale konusu işe benzer iş deneyimlerin de kullanılmasını sağlayarak ihaleye katılımı arttırmak olduğu, ancak mevcut ihalede benzer iş tanımının ihale konusu işe göre dar

belirlendiği ve sadece ilçe geneli katı atıkların toplanması taşınması ile sınırlandırılmasının uygun olmayacağı hk

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler " başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur..." hükmü,

Anılan Kanun'un "Şartnameler" başlıklı 12'nci maddesinde "İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin her türlü özelliğini belirten idari ve teknik şartnamelerin idarelerce hazırlanması esastır. Ancak, mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin özelliği nedeniyle idarelerce hazırlanmasının mümkün olmadığının ihale yetkilisi tarafından onaylanması kaydıyla, teknik şartnameler bu Kanun hükümlerine göre hazırlattırılabilir.

İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olacak, rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlayacaktır..." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler"

başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2021-2022 Yılı 24 Ay Süre ile İlçe Geneli Katı Atıkların Toplanması, Taşınması, Nakli Kent Temizliği ve İbadethanelerin Temizlenmesi İle İlgili Sürücüsüz/Personelsiz Olarak Araç Kiralama Hizmet Alım İş

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

2021-2022 Yılı 24 Ay Süre ile İlçe Geneli Katı Atıkların Toplanması ,Taşınması, Nakli Kent Temizliği ve İbadethanelerin Temizlenmesi İle İlgili Sürücüsüz/Personelsiz Olarak Araç Kiralama Hizmet Alım İş

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Orhangazi İlçe Sınırları" düzenlemesi,

İhale İlanı'nın 4.3.2'nci, İdari Şartname'nin 7'nci ve Teknik Şartname'nin 4'üncü maddelerinde "En Az 4 m3, En Fazla 5 m3 Kapasiteli Vak. Yol Süpürme Aracı..." düzenlemesi yer almakta olup,

İdari Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 48'inci maddesine aşağıda yer verilmiştir. "48.1. Madde boş bırakılmıştır.

EK:

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	En az 20+5 m3 vinçli HSÇK	gün	730
2	En az 7+1m3, en fazla 8+1m3 HSÇK(2 adet)	gün	1.460
3	En az 10+1m3, en fazla 12+1m3 HSÇK(3 adet)	gün	1.878
4	En az 4m3 kapasiteli vak. yol süpürme aracı	gün	626
5	Damperli Kamyon (min.5m3 taşıma kapasiteli)(4 adet)	gün	2.504
6	Su Tankeri(min.18 ton taşıma kapasiteli)	gün	626
7	Konteyner yıkama ve dezenfekte aracı(Geri dön. min. 200bar bas.)	gün	120
8	Kontrol Aracı(Hafif ticari camlı van tipi min. 90 ps)	gün	730
9	Servis Aracı	gün	730
10	Mobil Yıkama ve Dezenfekte Aracı	gün	60
11	En fazla 1,5m3 süpürge	gün	626
12	Su Tankeri(5 ton taşıma kapasiteli)	gün	316
13	Su Tankeri(min.12 ton taşıma kapasiteli)	gün	316
14	Kontrol Aracı(pick-up)(2 adet)	gün	1.460
15	Kontrol Aracı(Binek min.90ps)	gün	730
16	En Az 32+1 m3 HSÇK (Transfer Aracı)	gün	730

Okas Kodu	Okas Açıklaması
905100002	Çöp toplama ve nakli (makine ve ekipman ile araçlar ve/veya akaryakıtın yüklenici tarafından sağlanacağı)

İncelemeye konu ihalenin birim fiyat teklif cetveline aşağıda yer verilmiştir.

İhale kayıt numarası :2020/551686

A				B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	En az 20+5 m3 vinçli HSÇK	gün	730		
2	En az 7+1m3, en fazla 8+1m3 HSÇK(2 adet)	gün	1.460		
3	En az 10+1m3, en fazla 12+1m3 HSÇK(3 adet)	gün	1.878		
4	En az 4m3 kapasiteli vak. yol süpürme aracı	gün	626		
5	Damperli Kamyon (min.5m3 taşıma kapasiteli)(4 adet)	gün	2.504		
6	Su Tankeri(min.18 ton taşıma kapasiteli)	gün	626		
7	Konteyner yıkama ve dezenfekte aracı(Geri dön. min. 200bar bas.)	gün	120		

8	Kontrol Aracı(Hafif ticari camlı van tipi min. 90 ps)	gün	730		
9	Servis Aracı	gün	730		
10	Mobil Yıkama ve Dezenfekte Aracı	gün	60		
11	En fazla 1,5m3 süpürge	gün	626		
12	Su Tankeri(5 ton taşıma kapasiteli)	gün	316		
13	Su Tankeri(min.12 ton taşıma kapasiteli)	gün	316		
14	Kontrol Aracı(pick-up)(2 adet)	gün	1.460		
15	Kontrol Aracı(Binek min.90ps)	gün	730		
16	En Az 32+1 m3 HSÇK (Transfer Aracı)	gün	730		

Teknik Şartname'nin 7'nci maddesinde "...e) En Az 4 m3 En Fazla 5 m3 Kapasiteli Vak. Yol Süpürme Aracı:

- Araç En Az 180 HP motor gücüne sahip olacaktır.
- Çöp toplama haznesi en az 4,0 m3 – en fazla 5 m3 olacaktır. Araç üst yapı motor en az 60 hp motor gücünde olmalıdır.
- Araç istenildiğinde sağdan, istenildiğinde soldan süpürme ve emiş yapabilecektir.
- Araç üzerinde ön ve arka dönerli ikaz lambası, gece süpürmesine yardımcı olması için de sağ ve sol yanlarında birer projektör bulunacaktır.
- Aracın önünde sağ ve sol tarafında birer adet yan fırça, bir adet de silindir şekilli orta fırça bulunacaktır.

- En az 1600 İt temiz su deposu olacaktır.
- Fırçanın hareketleri hidrolik ve aracın hareketlerinden bağımsız olacak ve operatör kabininden kontrol edilecektir.
- Araç en az 2017 model olacaktır.
- Yol Süpürme aracı İhale Süresince günlük 7,5 saat olmak üzere Haftanın 6 Günü Çalışacak olup, süpürge aracının toplam 626 gün çalışacağı hesaplanmıştır. Aracın Çalışma Programı İdare Tarafından Belirlenecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden, ihale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin her türlü özelliğini belirten idari ve teknik şartnamelerin idarelerce hazırlanmasının esas olduğu, teknik şartnamelerde idareler tarafından alım konusu hizmetin teknik kriterleri ve özelliklerinin belirleneceği, bunların verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve fırsat eşitliğini sağlaması gerektiği, belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürünün belirtilemeyeceği ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilemeyeceği anlaşılmaktadır.

Bunun yanı sıra, idarenin ihtiyacını karşılarken hizmet alımına konu temizlik aracı için kriterler belirlemek konusunda takdir hakkı ve yetkisi bulunmaktadır. Bu nedenle, idarelerin gerek ihtiyacı olan hizmetin tespiti, gerek ihale konusu alımın niteliklerini dikkate alarak teknik şartnamelerde hangi kriterleri belirleyip belirleyemeyecekleri, belirledikleri kriterlerin ihtiyacı karşılamada yeterli olup olmadığı noktasında belli bir takdir yetkisine sahip olduğu açıktır. Ancak alımın konusuna ilişkin teknik kriter ve özellikleri belirleme hususundaki bu takdir yetkisi yukarıda yer verilen Kanun maddesi ile

sınırlandırılmıştır.

İhale dokümanında vakumlu yol süpürme aracının en az 4 m³ en fazla 5 m³ kapasiteli olması gerektiğine ilişkin düzenlemeye yer verilmiştir. İhale konusu işe ait birim fiyat teklif cetvelinde ihale konusu iş kapsamında temin edilecek araçlar için ayrı ayrı satır açıldığı, İdari Şartname'de yer alan ek tablo ile birim fiyat teklif cetvelinde vakumlu yol süpürme aracına "En az 4m³ kapasiteli vak. yol süpürme aracı" şeklinde yer verildiği görülmüştür.

İhale konusu iş kapsamında çalıştırılacak en az 4 m³ en fazla 5 m³ kapasiteli vakumlu yol süpürme aracı için kapasite aralığının belirlendiği, ayrıca idarenin cevap yazısında vakumlu yol süpürme aracı kapasitesinin dar cadde ve sokaklar için aracın manevra kabiliyetini daha etkin kullanabilmesi amacıyla bu şekilde belirlendiğinin belirtildiği, bu itibarla vakumlu yol süpürme aracı için belirlenen kapasite aralığının sınırlı belirlendiği ve ihaleye eşit şartlarda teklif vermeyi engellediği iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Bununla birlikte İhale İlanı, İdari Şartname ve Teknik Şartname düzenlemelerinde vakumlu yol süpürme aracının en az 4 m³ en fazla 5 m³ kapasiteli olması gerektiği yönünde düzenlemelere yer verildiği, ancak İdari Şartname'de yer alan ek tablo ile birim fiyat teklif cetvelinin 4'üncü satırında yer alan vakumlu yol süpürme aracının kapasite oranlarına "En az 4m³ kapasiteli vak. yol süpürme aracı" şeklinde yer verildiği ve İhale İlanı, İdari Şartname ve Teknik Şartname düzenlemelerinden farklı olduğu, ihale dokümanı düzenlemeleri arasında çelişkilerin olduğu söz konusu hususun da

isteklilerin tekliflerini sağlıklı şekilde hazırlamalarını engelleyebileceği sonucuna varılmıştır.

Benzer iş tanımının mevzuata aykırı şekilde belirlendiği iddiasına ilişkin olarak yapılan incelemede;

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "...a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri," hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

istenilmesi zorunludur..." hükmü yer almaktadır.

İhale İlanı'nın 4.4'üncü maddesi ve İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde "Kamu veya özel sektörde gerçekleştirilen ilçe geneli katı atıkların toplanması taşınması ve nakli ile ilgili araç kiralama işi" düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "İşin Konusu ve Kapsamı" başlıklı 1'inci

maddesinde "Orhangazi Belediyesi mücavir alan içerisinde kalan 31 mahalle ile ilçe sınırlarında yer alan mesken resmi ve özel kurumlar ile işletmelerin

1) Evsel katı atıklarının toplanması, taşınması ve Yenikent katı atık depolama alanı'na nakli

2) Cadde, sokak ve meydanların temizlenmesi.

3) Pazar yerlerinin temizlenmesi.

4) İlçede bulunan 50 adet ibadethanenin Ramazan ayından önce (ihale boyunca 2 kez) halılarının yıkanması, temizlenmesi içinde kullanılmak üzere Araç, ekipman kiralanması iini kapsar." düzenlemesi yer almaktadır.

Kamu ihale mevzuatı uyarınca idarece ihale konusu i veya için bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan ilerin benzer i olarak belirlenebileceği anlaşılmaktadır.

İhale konusu için adının "2021-2022 Yılı 24 Ay Süre ile İlçe Geneli Katı Atıkların Toplanması, Taşınması, Nakli Kent Temizliği ve İbadethanelerin Temizlenmesi İle İlgili Sürücüsüz/Personelsiz Olarak Araç Kiralama Hizmet Alım İi", benzer için ise "Kamu veya özel sektörde gerçekleştirilen ilçe geneli katı atıkların toplanması taşınması ve nakli ile ilgili araç kiralama ii" olduğu, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nde yer alan benzer i tanımı uyarınca benzer için amacının ihale konusu i veya için bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından

benzer özellik taşıyan işlerin benzer iş olarak belirlenerek ihalelere katılımı artırmak olduğu anlaşılmaktadır.

İhale konusu işin adında ilçe geneli katı atıkların toplanması, taşınması ve kent temizliği, hususlarına yer verildiği, dolayısıyla ihale konusu işin ilçe geneli katı atıkların toplanması ve nakli, kent temizliğini kapsarken, benzer iş tanımının ise ilçe geneli katı atıkların toplanması ve taşınması işlerini kapsadığı, söz konusu düzenlemenin sadece ilçe geneli katı atıkların toplanması işlerinin ihaleye katılımına imkân verdiği ve ilçe geneli dışında gerçekleştirilmiş olan katı atıkların toplanması işlerini gerçekleştirmiş olan istekli olabileceklerin ise ihaleye katılımını engelleyeceği anlaşılmıştır. Bu itibarla benzer iş tanımının amacının ihale konusu işin yanı sıra ihale konusu işe benzer iş deneyimlerin de kullanılmasını sağlayarak ihaleye katılımı arttırmak olduğu, ancak mevcut ihalede benzer iş tanımının ihale konusu işe göre dar belirlendiği ve sadece ilçe geneli katı atıkların toplanması taşınması ile sınırlandırılmasının uygun olmadığı anlaşılmıştır.

Toplantı No	: 2020/053
Gündem No	: 59
Karar Tarihi	: 25.11.2020
Karar No	: 2020/UH.I-1936