

idarece ihale konusu işe ait yaklaşık maliyet hesabında yol bedelinin, hem işçilik ücreti hesaplamasına dahil edildiği hem de kalem bazında ayrıca hesaplandığı tespit edilmiş olup, hesaplama hatasından kaynaklanan maddi hatanın giderilmesi adına yaklaşık maliyet tutarının revize edildiği anlaşılmıştır. Bu itibarla, revize yaklaşık maliyet ile ihale tarihinde isteklilere açıklanan yaklaşık maliyet arasında ihale koşullarını değiştirecek nitelikte bir farkın olmadığı ve teklif

değerlendirmesinde esasa etkili bir aykırılığa neden olmadığı değerlendirilmesi

idarece ihale konusu işe ait yaklaşık maliyet hesabında yol bedelinin, hem işçilik ücreti hesaplamasına dahil edildiği hem de kalem bazında ayrıca hesaplandığı tespit edilmiş olup, hesaplama hatasından kaynaklanan maddi hatanın giderilmesi adına yaklaşık maliyet tutarının revize edildiği anlaşılmıştır. Bu itibarla, revize yaklaşık maliyet ile ihale tarihinde isteklilere

açıklanan yaklaşık maliyet arasında ihale koşullarını değiştirecek nitelikte bir farkın olmadığı ve teklif değerlendirmesinde esasa etkili bir aykırılığa neden olmadığı değerlendirilmesi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Yaklaşık maliyet" başlıklı 9'uncu maddesinde "Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce idarece, her türlü fiyat araştırması yapılarak katma değer vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyet belirlenir ve dayanaklarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir. Yaklaşık maliyete ihale ve ön yeterlik ilânlarında yer verilmez, isteklilere veya ihale süreci ile resmî ilişkisi olmayan diğer kişilere açıklanmaz." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyetin hesaplanması ve güncellenmesi" başlıklı 9'uncu maddesinde "(1) Birim fiyat üzerinden teklif alınan ihalelerde;

a) Her bir iş kaleminin miktarını ve gerçekleştirilmesine ilişkin şartları gösteren bir cetvel hazırlanır. Bu cetvelde her bir iş kaleminin adı, birimi, birim fiyatı ve bu fiyata dahil olan maliyetler ile varsa diğer unsurlar gösterilir.

b) Birim fiyata dahil olan maliyetler, iş kalemi ile ilgili bütün unsurları içerecek şekilde düzenlenir ve bu iş kalemine dahil olmayan başka giderler öngörülmez.

(2) Götürü bedel üzerinden teklif alınan ihalelerde, işin gerçekleştirilmesine ilişkin şartları gösteren bir cetvel hazırlanır. Bu cetvelde işçilik ile varsa malzeme, ekipman ve diğer unsurlar için belirlenen fiyatlar ve bu fiyata dahil olan maliyetler gösterilir.

(3) Hizmetin gerçekleştirilmesi için gerekli olan iş kalemlerine veya iş gruplarına ilişkin miktarların tespit edilen fiyatlarla çarpımı sonucu bulunan tutarların toplanması ile elde edilen genel toplam tutar, sözleşme giderleri ve genel giderler ile KDV hariç olarak belirlenir. Bulunan bu tutara işin niteliği dikkate alınarak % 7 oranını geçmemek üzere yüklenici kârı eklenir. Bu tutar, kâr hariç belirlenen genel toplam tutar üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler ile toplanarak yaklaşık maliyet hesaplanır. Buna ilişkin hesap cetveli hazırlayanlarca imzalandıktan sonra, ihale onay belgesinin ekine konularak ihale yetkilisine sunulur. Yüklenici için öngörülen kar tutarınının bu cetvelde gösterilmesi zorunludur.

(4) Yaklaşık maliyetin, hesaplandığı tarihten itibaren ihalenin ilk ilan veya davet tarihine kadar güncelliğini kaybettiği durumlarda, işi oluşturan unsurlara ilişkin maliyetler idarelerce, endeks üzerinden güncellenir.

(5) Asgari ücret ve diğer işçilik maliyetlerinde ilgili mevzuatından kaynaklanan değişiklikler nedeniyle yaklaşık maliyetin ihale tarihine kadar geçen sürede değişikliğe uğradığının belirlenmesi durumunda, gerekçesi belirtilmek suretiyle ihale komisyonu tarafından, bu maliyetler dikkate alınarak yaklaşık maliyet güncellenir.” hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Personel çalıştırılmasına dayalı

ihalelerde yaklaşık maliyet" başlıklı 10'uncu maddesinde "(1) Personel çalıştırılmasına dayalı ihalelerde, personel maliyeti, tarım dışında ve 16 yaşından büyük işçiler için belirlenmiş brüt asgari ücret tutarı ile bu tutar üzerinden hesaplanan işveren payı toplamından az olmamak üzere bulunan maliyetler dikkate alınarak hesaplanır.

(2) İhale konusu işte çalışacak personele ilişkin yemek, yol gibi maliyetlerin teklif fiyatına dahil edilmesinin öngörüldüğü hallerde, yukarıda yapılan hesaplamalara; bu maliyetlerin brüt tutarları da eklenir. Ayrıca personele nakdi olarak ödenmesi öngörülen yemek ve yol bedelinin günlük brüt tutarları ile söz konusu yemek ve yol bedellerinin bir ayda kaç gün üzerinden verileceği idari şartnamede gösterilir.

(3) Yaklaşık maliyetin hesabında ilgili mevzuatı uyarınca belirlenmiş kısa vadeli sigorta kolları prim oranı dikkate alınır ve bu oran idari şartnamede belirtilir.

(4) Personele asgari ücretin üzerinde ödeme yapılmasının öngörülmesi halinde, bu ücretin brüt asgari ücretin en az yüzde (%) kaç fazlası olacağı idarece belirlenerek, bu oran üzerinden yaklaşık maliyet hesaplanır ve söz konusu oran idari şartnamede açıkça gösterilir.

(5) Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında, ihale konusu işin niteliği dikkate alınarak işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemleri bulunması halinde, bu kalemlerin kapsamındaki işler dahil, ihale konusu işin yerine getirilmesi için çalıştırılacak asgari personel sayısının ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, işçi sayısı yerine, yaptırılacak işi oluşturan iş kalemi veya kalemleri üzerinden teklif alınabilir." hükmü yer almaktadır.

Şikâyete konu ihaleye ait 16.11.2020 tarihli ihale onay belgesi ekinde yer alan yaklaşık maliyet cetvelinde, HBYS

hizmet alımı kalemi için 874.404,72 TL, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak 6 adet personele ait işçilik ücreti ve yol bedeli kalemleri için toplam 1.955.701,98 TL olmak üzere toplam 2.830.106,70 TL yaklaşık maliyet hesaplandığı görülmüştür. KİK işçilik hesaplama modülü üzerinden işçilik ücretlerinin hesaplandığı ve yol bedelinin hesaplamaya dahil edildiği görülmekle birlikte, yol bedeli kalemi için aynı birim fiyat üzerinden ayrı bir hesaplama yapılarak söz konusu kalemin maliyetine yazıldığı tespit edilmiştir.

İhale tarihi (15.12.2020) sonrası düzenlenen 16.12.2020 tarihli "Revize yaklaşık maliyet cetveli" başlıklı belgede; HBYS hizmet alımı kalemi için daha önce hesaplanan tutara ek olarak, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak 6 adet personele ait işçilik ücreti ve yol bedeli kalemleri için toplam 1.898.233,02 TL olmak üzere toplam 2.772.637,74 TL yaklaşık maliyet hesaplandığı görülmüştür. KİK işçilik hesaplama modülü üzerinden işçilik ücretlerinin hesaplandığı ve yol bedelinin hesaplamaya dahil edilmediği, yol bedeli kalemi için ayrı bir hesaplama yapılarak söz konusu kalemin maliyetine yazıldığı tespit edilmiştir.

Yapılan değerlendirmede, idarece ihale konusu işe ait yaklaşık maliyet hesabında yol bedelinin, hem işçilik ücreti hesaplamasına dahil edildiği hem de kalem bazında ayrıca hesaplandığı tespit edilmiş olup, hesaplama hatasından kaynaklanan maddi hatanın giderilmesi adına yaklaşık maliyet tutarının revize edildiği anlaşılmıştır. Bu itibarla, revize yaklaşık maliyet ile ihale tarihinde isteklilere açıklanan yaklaşık maliyet arasında ihale koşullarını değiştirecek nitelikte bir farkın olmadığı ve teklif değerlendirmesinde esasa etkili bir aykırılığa neden olmadığı değerlendirildiğinden, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/015
Gündem No	: 29
Karar Tarihi	: 14.04.2021
Karar No	: 2021/UH.II-813