

ihale şartnamede belirtilen hükümler ve görev tanımları ile kurum mevzuatı dahilinde yerine getirilmesidir düzenlemesinin yer aldığı dolayısıyla söz konusu işin kapsamında “taşınmalı yemek pişirme” işinin bulunmaması bu itibarla ihale konusu işe ya da benzer işe uygun olma kriterini karşılamadığı anlaşılması hk

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Tanımlar” başlıklı 3'üncü maddesinde “ a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri,” hükmü,

Anılan Yönetmelik'in “İş deneyimini gösteren belgeler” başlıklı 39'uncu maddesinde “İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

(2) İlk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleri, ilgisine göre birinci fıkranın (a) veya (b) bendi kapsamında değerlendirilir." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz." hükmü yer almaktadır.

İhaleye ilişkin İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "1. İhale konusu hizmetin;

1. a) Adı: Öğrenci ve Personel Yemek Hizmet Alımı
01/01/2020-30/09/2020 (9 Ay) 450000 Öğün
2. b) Miktarı ve türü: 450.000 Adet

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

1. c) *Yapılacağı yer: Üniversitemiz öğrenci ve personelin 4 çeşitten oluşan malzeme dâhil yemekler Esenboğa külliyesinde yerinde üretim yapıлып. Belirtilen yerleşkelerdeki öğrenci ve personel yemekhanelerine yerinde servis edilmesi, ayrıca Şereflikoçhisar mutfağında yemek üretimi yapılacak olup, sadece ilgili yerleşkede servis edilmesi. Esenboğa Külliyesi Öğrenci Yemekhanesi, Esenboğa Külliyesi Öğrenci Yemekhanesi İkinci Öğretim, Esenboğa Külliyesi Personel Yemekhanesi, Çubuk Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Ulus Ek Hizmet Binası Personel Yemekhanesi, Cinnah Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Bilkent Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Etlik Milli İrade Yerleşkesi Personel Yemekhanesi, Etlik Milli İrade Yerleşkesi Öğrenci Yemekhanesi, Etlik 15 Temmuz Yerleşkesi Personel Yemekhanesi, Etlik 15 Temmuz Yerleşkesi Öğrenci Yemekhanesi, Etlik 15 Temmuz Yerleşkesi Öğrenci Yemekhanesi İkinci Öğretim. Keçiören Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Şereflikoçhisar Öğrenci ve Personel Yemekhanesi" düzenlemesi,*

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7.5.1. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer

işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri, sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine

ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir: Kamu kurum ve kuruluşlarına, Devlet ve Vakıf Üniversitelerine yapılan malzemeli veya malzemesiz taşımali yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmet işleri benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

12.12.2019 tarihinde gerçekleştirilen ihalede, 29 adet ihale dokümanı indirildiği ve ihaleye 9 istekli tarafından teklif zarfı sunulduğu, ihale komisyonunca yapılan inceleme neticesinde, ihaleye katılan başvuru sahibi Dnz Grup Temizlik Hizmetleri İnşaat Taahhüt Otomotiv Medikal Hazır Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketine ait teklifin, sunulan iş deneyim belgesinin İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde yer verilen benzer iş olarak kabul edilecek işler “*Kamu kurum ve kuruluşlarına, Devlet ve Vakıf Üniversitelerine yapılan malzemeli veya malzemesiz taşımali yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmet işleri benzer iş olarak kabul edilecektir.*” kapsamında olmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ihalenin Ferah Yemekhane Temizlik Nakliyat İnşaat Taahhüt Turizm Yazılım Servis Hizmetleri ve Ticaret Ltd. Şti.- Öz Nadir Turizm Taşımacılık Gıda Yemek Limited Şirketi- Vera Gurme Yemek Üretim Organizasyon Turizm Gıda Danışmanlık San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı üzerinde bırakılmasına karar verildiği anlaşılmıştır.

Başvuru konusu ihalenin “Öğrenci ve Personel Yemek Hizmet Alımı” işi olduğu, “*Kamu kurum ve kuruluşlarına, Devlet ve Vakıf Üniversitelerine yapılan malzemeli veya malzemesiz taşımali yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmet*

işleri"nin benzer iş olarak belirlendiği görülmüştür.

Yapılan incelemede başvuru sahibi Dnz Grup Temizlik Hizmetleri İnşaat Taahhüt Otomotiv Medikal Hazır Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından teklif dosyası kapsamında, iş deneyimini tevsik etmek üzere 04.02.2015 tarihli ve 2013/169909-898601-1-2 sayı ile TC Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü tarafından düzenlenen iş bitirme belgesinin sunulduğu, söz konusu belgede işin adının "38 kişi ile aşçıbaşı(4 kişi), aşçı (6 kişi), ve garson (28 kişi) hizmetleri", işin tanımının "38 kişi ile aşçıbaşı(4 kişi), aşçı (6 kişi), ve garson (28 kişi) hizmetlerinin 16.03.2014-31.12.2014 tarihleri arasında 9,5 ay süreyle yerine getirilmesi hizmet alımı" olduğu tespit edilmiştir.

Başvuru konusu ihalenin "Esenboğa Külliyesi Öğrenci Yemekhanesi, Esenboğa Külliyesi Öğrenci Yemekhanesi İkinci Öğretim, Esenboğa Külliyesi Personel Yemekhanesi, Çubuk Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Ulus Ek Hizmet Binası Personel Yemekhanesi, Cinnah Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Bilkent Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Etlik Milli İrade Yerleşkesi Personel Yemekhanesi, Etlik Milli İrade Yerleşkesi Öğrenci Yemekhanesi, Etlik 15 Temmuz Yerleşkesi Personel Yemekhanesi, Etlik 15 Temmuz Yerleşkesi Öğrenci Yemekhanesi, Etlik 15 Temmuz Yerleşkesi Öğrenci Yemekhanesi İkinci Öğretim, Keçiören Yerleşkesi Öğrenci ve Personel Yemekhanesi, Şereflikoçhisar Öğrenci ve Personel Yemekhanesi" nde gerçekleştirilecek öğrenci ve personel yemek hizmet alımı olduğu, ihaleye ilişkin benzer işin de "Kamu kurum ve kuruluşlarına, Devlet ve Vakıf Üniversitelerine yapılan malzemeli veya malzemesiz taşımali yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmet işleri" olarak belirlendiği, başvuru sahibi tarafından sunulan iş bitirme belgesinin "38 kişi ile aşçıbaşı(4 kişi), aşçı (6 kişi), ve

garson (28 kişi) hizmetlerinin 16.03.2014-31.12.2014 tarihleri arasında 9,5 ay süreyle yerine getirilmesi hizmet alımı” işine ilişkin olduğu, iş bitirme belgesine konu ihalenin Teknik Şartnamesi'nin “İşin Tanımı” başlıklı 2'nci maddesinde “TCDD hatlarında işleyen YHT, ana hat yolcu trenleri, özel trenler, yemekli vagonlar ile ihtiyaç duyulan diğer birimlerdeki aşçıbaşılık, aşçılık ve garsonluk hizmetlerinin bu şartnamede belirtilen hükümler ve görev tanımları ile TCDD mevzuatı dahilinde yerine getirilmesidir.” düzenlemesinin yer aldığı dolayısıyla söz konusu işin kapsamında “taşımali yemek pişirme” işinin bulunmadığı, bu itibarla ihale konusu işe ya da benzer işe uygun olma kriterini karşılamadığı anlaşılmıştır.

Öte yandan, başvuru sahibi tarafından teklif dosyası kapsamında Ata Grup Sos. Hizm. Tem. Tic. Ltd. Şti. ile 31.08.2018 tarihli olarak yapılan yemek hizmet alımına ilişkin sözleşme, sözleşme ekinde faturalar ve SGK hizmet dökümlerinin sunulduğu, ancak ihaleye ilişkin İdari Şartname'de benzer işin de “Kamu kurum ve kuruluşlarına, Devlet ve Vakıf Üniversitelerine yapılan malzemeli veya malzemesiz taşımali yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmet işleri” olarak belirlendiği, idarece benzer iş tanımında “Kamu kurum ve kuruluşlarına, Devlet ve Vakıf Üniversitelerine yapılan” ifadesine yer verildiği ve dokümanın bu haliyle kesinleştiği, söz konusu ifadeden özel sektörde gerçekleştirilen yemek hizmet alımına ilişkin iş deneyimi gösteren belgelerin başvuru konusu ihalede sunulamayacağını anlaşıldığı dolayısıyla başvuru sahibi tarafından sunulan söz konusu belgenin İdari Şartname düzenlemesi çerçevesinde kabulünün mümkün olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/009

Gündem No : 41

Karar Tarihi : 04.03.2020

Karar No : 2020/UH.II-488