

İhale konusu işin niteliği, büyüklüğü, iş kapsamında çalıştırılacak araçların sayısı ve çeşidi, farklı faaliyet alanlarında kullanılacak nitelikte olduğu hususları dikkate alındığında ihalenin kısmi teklife açık olarak yapılmamasının ihaleye katılımı engelleyici nitelikte olduğu 1

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Anılan Kanun'un "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur. Ön yeterlik dokümanında ise adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve

gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir.

İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:...

h) İhale konusu işin tamamına veya bir kısmına teklif verilmesinin mümkün olup olmadığı...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Kısmi tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 16.4'üncü maddesinde “16.4.1. İhalelerde, ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, kısmi teklif verilebilmesi mümkün bulunmaktadır. Ancak, kısmi teklif verilebilen ihalelerde isteklilerce her bir iş kısmına ayrı ayrı teklif vermek suretiyle işin tamamına teklif verilebileceği gibi, ihale dokümanında belirtilen kısımlardan bazılarına da teklif verilebilecektir.

16.4.2. Kısmi teklif verilmesine imkan tanınan ihalede; aday veya isteklinin yeterlik değerlendirmesi, başvuruda bulunduğu veya teklif verdiği her bir kısım için ayrı ayrı yapılacaktır. İstekli, teklif ettiği kalemlerin/kısımların toplam bedeli üzerinden geçici teminat sunacaktır. Ancak isteklinin teklif verdiği kısımlardan birinde veya birkaçında, geçici teminatının gelir kaydedilmesi gereken hallerden biri ortaya çıktığında, ilgili kısım veya kısımlara ilişkin teklif fiyatları esas alınarak gelir kaydedilecek geçici teminat tutarı belirlenecektir.” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20'nci maddesinde “20.1. Bu ihalede işin tamamı için teklif verilecektir.” düzenlemesi yer almıştır.

Ayrıca Teknik Şartname'de aşağıdaki tablonun bulunduğu,

Sıra No	Aracın Cinsi	Çalıştırılacak araç /gün sayısı		Toplam gün sayısı
1	Binek taksi çalışma süresi hesabı 1580 cm3 115HP.	6	365	2190
2	Binek taksi çalışma süresi hesabı 1461 cm3 90HP.	23	365	8395
3	Binek Taksi çalışma süresi hesabı 1461 cm3 63HP.	61	365	22265
4	Kapalı kasa kamyonet çalışma süresi hesabı	18	365	6570
5	Tek kabin kamyonet kısa şase çalışma süresi hesabı	58	365	21 170
6	Tek kabin kamyonet uzun şase çalışma süresi hesabı.	11	365	4015
7	Çift sıra pikap çalışma süresi hesabı 4x2	149	365	54385
8	Çift sıra pikap 4x4 çalışma süresi hesabı	5	365	1825
9	Çift sıra pikap uzun şase çalışma süresi hesabı 4x2	18	365	6570
10	Çift sıra pikap damperli	6	365	2190
11	Sürücüsüz zırhlı araç (841 çalışma süresi hesabı	1	365	365

12	Sürücülü minibüs (15+1) çalışma süresi hesabı	37	365	13505
13	Sürücülü panelvan minibüs	10	365	3650
14	Sürücülü frigorifik (soğutuculu) et taşıma aracı çalışma süresi hesabı	7	365	2555
15	Sürücülü cenaze taşıma aracı çalışma süresi hesabı	26	365	9490
16	Sürücülü hasta nakil aracı çalışma süresi hesabı	2	365	730
17	Sürücülü damperli kamyon çalışma süresi hesabı 3 dingil 10 teker	57	365	20805
18	Sürücülü damperli kamyon çalışma süresi hesabı 4 dingil 12 Teker	6	365	2190
19	Sürücülü tek kabin damperli kamyon çalışma süresi hesabı	2	365	730
20	Sürücülü arazöz sulama tankeri çalışma süresi hesabı	13	365	4745
21	Sürücülü 4x4 çift teker traktör	4	365	1460
22	Sürücülü otobüs 27 kişilik çalışma süresi hesabı	9	365	3285

23	Sürücülü otobüs 35 kişilik çalışma süresi hesabı	2	365	730
24	Sürücülü otobüs 46 kişilik çalışma süresi hesabı	2	365	730
25	Sürücülü kazıcı yükleyici kepçe çalışma süresi hesabı	22	365	8030
26	Sürücülü paletli ekskavatör çalışma süresi hesabı · 28 ton	3	365	1095
27	Sürücülü paletli ekskavatör çalışma süresi hesabı · 21 ton	1	365	365
28	Sürücülü lastik tekerli ekskavatör çalışma süresi hesabı	2	365	730
29	Sürücülü lastik tekerlekli yükleyici çalışma süresi hesabı	2	365	730
30	Sürücülü silindir çalışma süresi hesabı	4	365	1460
31	Sürücülü mini kepçe	3	365	1095
32	Sürücülü mini yükleyici bobcat	1	365	365
33	Sürücülü lowbed çalışma süresi hesabı	3	365	1095
34	Sürücülü lowbed çalışma süresi hesabı	1	365	365
35	Sürücülü çift kabin hidrolik platformlu	6	365	2190
36	Sürücülü çekici	1	365	365

37	Sürücülü çöp kamyonu	1	365	365
38	1 m3 yol süpürge aracı	4	365	1460
39	2 m3 yol süpürge aracı	4	365	1460
40	5 m3 yol süpürge aracı	2	365	730
41	Sürücülü bugy 14+1	5	365	1825

Standart formlar arasında yer alan birim fiyat teklif cetvelinin de aşağıdaki şekilde olduğu görülmüştür.

Sıra No	Açıklama	Birimi	İşçi Sayısı	Ay/gün/saat
1	Kısmi zamanlı Araç Sürücüsü(Brüt asgari ücretin %20 fazlası)	Ay	334,00	12
Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı	
1	Binek Taksi sedan (4+1) Dizel, klimalı 2017 model ve yukarısı, motor hacmi 1580 cm ³ ten, gücü 115HPden az olmayacaktır.	gün	2.190	
2	Binek taksi (4+1) araçlar sedan, Dizel, klimalı, 2016 model ve yukarısı olacak motor hacmi 1461 cm ³ ten gücü 90 HP den az olmayacaktır.	gün	8.395	
3	Binek Taksi sedan (4+1) Dizel, klimalı 2016 model ve yukarısı, motor hacmi 1461 cm ³ ten, gücü 63 HPden az olmayacaktır.	gün	22.265	
4	Kapalı kasa Kamyonet (3+1) araç Dizel, Klimalı, 2017 model ve yukarısı olacak. Motor hacmi 1240 cm ³ gücü 65 HP den az olmayacaktır.	gün	6.570	

5	Tek kabin kamyonet Kısa Şase Dizel 2016 model ve yukarısı olacak. Motor hacmi 1990 cm3 Gücü 100 HP den az olmayacaktır.	gün	21.170
6	Tek kabin kamyonet Uzun Şase Dizel 2016 model ve yukarısı olacak. Motor hacmi 1990 cm3 Gücü 100 HP den az olmayacaktır.	gün	4.015
7	Çift sıra pikap araçlar, Dizel 2015 model ve yukarısı olacak. Motor hacmi 1890 cm3 Motor Gücü 100 HP den az olmayacaktır	gün	54.385
8	Çift sıra pikap 4x4 araçlar, Dizel 2018 model ve yukarısı olacak. Motor hacmi 1890 cm3 Motor Gücü 100 HP den az olmayacaktır.	gün	1.825
9	Çift sıra pikap Uzun Şase araçlar, Dizel 2016 model ve yukarısı olacak. Motor hacmi 1990 cm3 Motor Gücü 100 HP den az olmayacaktır.	gün	6.570
10	Çift sıra pikap Damperli (kamyonet) araçlar, Dizel 2018 model ve yukarısı olacak. Motor hacmi 1990 cm3 Motor Gücü 100 HP den az olmayacaktır.	gün	2.190
11	Sürücüsüz Zırhlı Araç (8+1) Dizel, klimalı 2020 model ve yukarısı, motor hacmi 1960 cm3 ten gücü 170 HPden az olmayacaktır.	gün	365
12	Sürücülü Minibüs (15+1 kişilik) araç Dizel, klimalı 2015 model ve yukarısı, motor hacmi 1960 cm3 ten gücü 110 HPden az olmayacaktır	gün	13.505

13	Sürücülü Minibüs (kapalı kasa panelvan) araç Dizel, klimalı 2016 model ve yukarısı, motor hacmi 1960 cm ³ ten gücü 100 HPden az olmayacaktır.	gün	3.650
14	Sürücülü Frigorifik (Soğutuculu) Et taşıma aracı, kapalı kasa hacmi 15 m ³ , İstiap haddi 500 kğ 2012 model ve yukarısı motor hacmi 2900 cm ³ ten gücü 138 HPden az olmayacaktır.	gün	2.555
15	Sürücülü Cenaze Taşıma Aracı Dizel, 2014 model ve yukarısı, motor hacmi 1960 cm ³ ten, gücü 110Hp den az olmayacaktır	gün	9.490
16	Sürücülü Hasta Nakil Aracı, Dizel, klimalı 2017 model ve yukarısı, motor hacmi 1960 cm ³ ten gücü 110 HPden az olmayacaktır.	gün	730
17	Sürücülü Damperli Kamyon araç Dizel, 2011 model ve yukarısı, motor hacmi 5800 cm ³ ten gücü 170 HPden az olmayacaktır. Araçlar en az 3 dingil 10 teker olacaktır.	gün	20.805
18	Sürücülü Damperli Kamyon araç Dizel, 2018 model ve yukarısı, motor hacmi 5800 cm ³ ten gücü 170 HPden az olmayacaktır. Araçlar en az 4 dingil 12 teker olacaktır.	gün	2.190
19	Sürücülü Tek Kabin Damperli Kamyon araç Dizel, 2015 model ve yukarısı, motor hacmi 2900 cm ³ ten gücü 140 HPden az olmayacaktır. Azami yüklü ağırlığı en az 7000 KG olacaktır.	gün	730
20	Sürücülü Arazöz (sulama tankeri) araç Dizel, 2012 model ve yukarısı, motor hacmi 5800 cm ³ ten gücü 170 HPden az olmayacaktır.	gün	4.745

21	Sürücülü 4x4 Çift Çeker Traktör araç Dizel, 2018 model ve yukarısı, motor hacmi 2890 cm ³ ten gücü 70 HPden az olmayacaktır.	gün	1.460
22	Sürücülü Otobüs 27 kişilik, dizel Klimalı 2019 model ve yukarısı, motor hacmi en az 4400cm ³ , motor gücü 130 HP den az olmayacaktır.	gün	3.285
23	Sürücülü Otobüs 35 kişilik, dizel Klimalı 2019 model ve yukarısı, motor hacmi en az 4400cm ³ , motor gücü 130 HP den az olmayacaktır.	gün	730
24	Sürücülü Otobüs 46 kişilik, dizel Klimalı 2015 model ve yukarısı, motor hacmi en az 10000cm ³ , motor gücü 350 HP den az Olmayacaktır.	gün	730
25	Sürücülü Kazıcı yükleyici kepçe 2018 model ve yukarısı, kazı derinliği en az 4,0 mt kepçe kapasitesi En az 1m ³ , motor gücü 90 HP den az olmayacak.	gün	8.030
26	Sürücülü Paletli Ekskavatör 2012 model ve yukarısı, dizel, turbo şarjlı, motor gücü en az 160HPDen az olmayacaktır, çalışma ağırlığı en az 28.000 KĞ, kepçe kapasitesi en az 1.5m ³ olacaktır.	gün	1.095
27	Sürücülü Paletli Ekskavatör 2012 model ve yukarısı, dizel, turbo şarjlı, motor gücü en az 150HPDen az olmayacaktır, çalışma ağırlığı en az 21.000 KĞ, kepçe kapasitesi en az 1.1m ³ olacaktır.	gün	365

28	Sürücülü Lastik Tekerli Ekskavatör 2018 model ve yukarısı, dizel, turbo şarjlı, motor gücü en az 150HPDen az olmayacaktır, çalışma ağırlığı en az 18.000 kg, kepçe kapasitesi en az 1.1m3 olacaktır.	gün	730
29	Sürücülü lastik tekerlekli yükleyici 2013 model ve yukarısı, dizel, motor gücü en az 230HP Den az olmayacaktır, dört tekerden çekişli, çalışma ağırlığı en az 18.000Kğ koparma Kuvveti en az19.600 kğf (192KN), kepçe kapasitesi en az 4m3 olacaktır. Statik kaldırma Kapasitesi düz 18.000kğ, 40 derecede 15.000 kg dan az olmayacaktır.	gün	730
30	Sürücülü silindir 2016 model ve yukarısı, dizel, motor gücü en az 32hp Den az olmayacaktır, makine çalışma ağırlığı en az kabinli 2400 kğ olacaktır. Ön ve arkadan tahrikli olacaktır. En az 200lt su tankı olacaktır. En az 20lt emülsiyon Tankı olacaktır. Ön teker demir bandaj arka tekerler lastik olacaktır.	gün	1.460
31	Sürücülü Mini Kepçe 2016 model ve yukarısı, çalışma ağırlığı en az 3150kğ, Motor gücü en az 46hp olacaktır. Kazıcı bölümü kepçe kapasitesi en az 0.03m3 ve kepçe koparma kuvveti en az 1980 Kgf olacaktır. Yükleyici bölümü açılır tip kepçe kapasitesi 0.28 m3 ve kepçe koparma kuvveti en az 2250 Kgf olacaktır	gün	1.095

32	Sürücülü Mini Yükleyici (Bobcat) 2018 model ve yukarısı, çalışma ağırlığı en az 1800kg, kaldırma kapasitesi en az 400kg, motor gücü 30 HP den az olmayacak.	gün	365
33	Sürücülü Lowbed 2017 ve yukarısı dizel, motor hacmi en az 2500cm ³ ten motor gücü en az 140 hp den az olmayacaktır. Araç arkası ileri-geri hidrolik hareket edebilen sac üzeri alüminyum çita kaplı platform olacak. Araç en az 6 ton kapasiteli hidrolik çeki vinci ekipmanlı olacak. .	gün	1.095
34	Sürücülü Lowbed (kamyon üzeri monte) 2017 model ve yukarısı, motor hacmi 5800 cm ³ ten gücü 320 HP ?den az olmayacaktır. Araç arkası ileri-geri hidrolik hareket edebilen sac üzeri alüminyum çita kaplı platform olacak. Araç en az 15 ton kapasiteli hidrolik çeki vinci ekipmanlı olacak. .	gün	365
35	Sürücülü Çift Kabin Hidrolik Platformlu 2019 ve yukarısı dizel, motor hacmi en az 2500cm ³ ten motor gücü en az 140 hp den az olmayacaktır. Araç en az 14mt eklemli veya teleskopik platformlu (kamyon üzeri monteli) olacaktır.	gün	2.190
36	Sürücülü Çekici 2013 ve yukarısı dizel, motor hacmi en az 2500cm ³ ten motor gücü en az 140 hp den az olmayacaktır. Araç arkası vinç ekipmanı ve teleskopik boom olacak en az 2ton kaldırma kapasitesi olacak. Araçta kumanda valfi, ön istinat ayakları platform olacak. .	gün	365

37	Sürücülü çöp kamyonu 2017 model ve yukarısı araç dizel motor hacmi 2900 cm ³ ten gücü 140 hpden az olmayacak araç 7+1 m ³ kapasiteli hidrolik sıkıştırılmalı olacak araçta sıkıştırma ve boşaltma donanımı ve hidrolik kumandalı çöp yükleme ve boşaltma düzeneği bulunacaktır.	gün	365
38	Sürücülü 1m ³ lük Hidrostatik Kompakt Yol Süpürge Aracı 2019 model ve yukarısı motor gücü 60 HPden az olmayacaktır. Araçta klima, vakumlu yol süpürme özelliği, önde 3 fırça ve en az 240 litrelik su tankı olacaktır.	gün	1.460
39	Sürücülü 2m ³ lük Hidrostatik Kompakt Yol Süpürge Aracı 2019 model ve yukarısı motor gücü 70 HPden az olmayacaktır. Araçta klima, vakumlu yol süpürme özelliği, önde 3 fırça ve en az 300 litrelik su tankı olacaktır.	gün	1.460
40	Sürücülü 5m ³ lük Hidrostatik Kompakt Yol Süpürge Aracı 2019 model ve yukarısı motor gücü 140 HP den az olmayacaktır. Araçta klima, vakumlu yol süpürme özelliği, önde 3 fırça ve en az 600 litrelik su tankı olacaktır.	gün	730
41	Sürücülü Elektrikli Servis Aracı(Buggy) gücü 70 volt, 7 Kw'den az olmayacaktır. Araç 14 oturma kapasiteli olacaktır. Araçta kendinden tamburlu fren sistemi, dahili şarj ünitesi ve şarj göstergesi olacaktır.	gün	1.825

42	Sürücülü Minibüs (15+1 kişilik) araç Dizel, klimalı 2015 model ve yukarısı, motor hacmi 1960 cm3 ten gücü 110 HPden az olmayacaktır	saat	3.000
43	Sürücülü Cenaze Taşıma Aracı Dizel, 2014 model ve yukarısı, motor hacmi 1960 cm3 ten, gücü 110Hp den az olmayacaktır.	saat	2.000
44	Sürücülü Damperli Kamyon araç Dizel, 2011 model ve yukarısı, motor hacmi 5800 cm3 ten gücü 170 HPden az olmayacaktır. Araçlar en az 3 dingil 10 teker olacaktır.	saat	4.000
45	Sürücülü Arasöz (sulama tankeri) araç Dizel, 2012 model ve yukarısı, motor hacmi 5800 cm3 ten gücü 170 HPden az olmayacaktır.	saat	1.200
46	Sürücülü Otobüs 27 kişilik, dizel Klimalı 2019 model ve yukarısı, motor hacmi en az 4400cm3, motor gücü 130 HP den az olmayacaktır.	saat	4.000
47	Sürücülü Otobüs 35 kişilik, dizel Klimalı 2019 model ve yukarısı, motor hacmi en az 4400cm3, motor gücü 130 HP den az Olmayacaktır.	saat	1.000
48	Sürücülü Otobüs 46 kişilik, dizel Klimalı 2015 model ve yukarısı, motor hacmi en az 10000cm3, motor gücü 350 HP den az Olmayacaktır.	saat	1.000

Şikâyet başvurusu üzerine idarece alınan kararda ihale konusu hizmet alımına konu araçların kısımlara ayrılması hususunda kamu ihale mevzuatında idarelerin ihalelerini kısmi teklife açmalarının zorunlu olduğuna veya hangi durumlarda açılması gerektiğine ilişkin herhangi bir hüküm bulunmadığı, bu hususta idarelere takdir yetkisi tanındığından idarenin iç işleyişi ve araç filosu takip edilebilirliğinin sağlanması amacıyla kısmi

teklife açılmasının idarenin işleyişi açısından uygun görülmediği ifade edilmiştir.

Yapılan incelemede başvuruya konu ihale kapsamında çalıştırılması öngörülen 598 adet aracın; binek otomobil, kamyonet, pikap, zırhlı araç, minibüs, hasta nakil aracı, kamyon, arazöz, traktör, otobüs, kazıcı yükleyici, ekskavatör, silindir, kepçe, bobcat, lowded, çekici, yol süpürge aracı, buggy araçlarından oluştuğu, bu bağlamda söz konusu araçların her birinin farklı faaliyet alanlarında kullanıldığı ve her bir aracın ayrıntılı teknik özellikleri haiz olduğu anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 27'nci maddesinde ihalelerde kısmi teklif verilip verilmeyeceğinin ihalenin İdari Şartname'sinde belirtilmesinin zorunlu olduğunun hüküm altına alındığı, ancak kamu ihale mevzuatında idarelerin hizmet alımı ihalelerini kısmi teklife açmalarının zorunlu olduğuna veya hangi durumlarda açılması gerektiğine ilişkin herhangi bir hüküm bulunmadığı, dolayısıyla ihalelerde kısmi teklif verilmesine izin verilip verilmeyeceği noktasında idarelerin takdir yetkisi bulunmakla birlikte söz konusu takdir yetkisinin Kanun kapsamındaki bütün idareler için uyulması zorunlu kurallar olan ve anılan Kanun'un 5'inci maddesinde düzenlenen temel ilkelere uygun olarak kullanılmasının hukuki bir zorunluluk olduğu anlaşılmaktadır.

İhale konusu işin niteliği, büyüklüğü, iş kapsamında çalıştırılacak araçların sayısı ve çeşidi, farklı faaliyet alanlarında kullanılacak nitelikte olduğu hususları dikkate alındığında, söz konusu ihalenin kısmi teklife açık olarak yapılmamasının ihaleye katılımı engelleyici nitelikte olduğu değerlendirilmiştir. Nitekim ihalede 20 doküman alındığı, bir

firmanın teŖekkür mektubu sunduğu, ihaleye 4 isteklinin teklif verdiği, en düşük teklif sahibi isteklinin geçici teminat mektubu, iş deneyim belgesi, bilanço ve ciro belgelerini sunmadığı, 2 isteklinin teklifinin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu, bir teklifin ise ihale konusu işin yaklaşık maliyetine yakın olduğu, bu haliyle incelenen ihalede rekabet ortamının oluşmadığı görölmüştür. Bu çerçevede başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/047
Gündem No	: 52
Karar Tarihi	: 24.11.2021
Karar No	: 2021/UH.I-2139