

ihale konusu işte söz konusu araçları kullanacak olan şoförlerin iş kapsamında çalıştırılacak personel sayısına dâhil edilmediği isteklilerin anılan nakil giderleri içinde yer alan şoför maliyetini de dikkate alarak tekliflerini hazırlaması gerektiği anlaşıldığından iddia konusu düzenlemenin mevzuata aykırılık teşkil etmediği ve sonuç olarak yapılan düzenlemelerin tekliflerin sağlıklı ve eşit şartlarda oluşturulmasını engellemediği

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler"

başlıklı 78'inci maddesinde "...78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

...

78.3. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir..." açıklaması,

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'nci maddesinde "...25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Yüklenicinin teklif mektubunda geçen, çalıştırmakla mükellef olduğu işçiler toplam öğün hesaplanmasında kullanılan personel sayısına dahil değildir. İdare yüklenici çalışanlarının yüklenici tarafından hastane mutfağında çıkarılan kahvaltı ve yemekten yemesine izin verir, ancak idare bunun karşılığında yükleniciye ücret ödemez. Teknik şartnamede belirtilen hususlardan teklif fiyata etki edecek hususlar (hizmetin yürütülmesi ile ilgili malzemeler, gıda, ekipman, cihaz, personel işçilik, işçilerin yol ücreti ve giyim, sağlık raporu, gıda kontrolü giderleri, ilaçlama, tüp, doğal gaz, iklimlendirme, bakım onarım, tadilat, yenileme, kartlı geçiş sistemi kurulumu, bakımı onarımı, yemek kartı, hizmet verilen yerlerin temizlik gideri gibi teknik şartnamede belirtilen tüm hususlar) teklif fiyata dahil edilecektir ve yükleniciye

aittir.

Teknik Şartnamede belirtildiği şekliyle mutfakta yemek pişirme ve hazırlık aşamasında kullanılacak elektrik, su, gaz, su buharı giderleri yükleniciye aittir.

Yüklenicinin hizmetle ilgili kullanımına verilecek yerlerden bir bedel alınmayacaktır.

Yüklenicinin bu hizmet kapsamında Teknik Şartnamede belirtilen sayı ve özelliklerde çalıştıracığı tüm işçilerin 4857 Sayılı İş Kanunundan doğan tüm hakları teklif fiyata dahildir.

(Teknik şartnamede işçilere verilecek ücretler ve ulusal bayram ve resmi tatil günlerinde yapılacak çalışmalar, işçi sayısı ve nitelikleri ayrıntılı olarak belirtilmiştir.)

Ulusal Bayram ve Resmi Tatil Günlerinde çalıştırılacak personel çalışma gün sayıları ile Fazla Çalışma Saatleri aşağıdaki gibi olup, bununla ilgili giderler teklif fiyata dahil edilecektir.

1 ACIPAYAM DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 29,5

2 ACIPAYAM DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

3 ACIPAYAM DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Garson (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

4 BULDAN GÖĞÜS HASTALIKLARI HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 29,5

5 BULDAN GÖĞÜS HASTALIKLARI HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

6 BULDAN GÖĞÜS HASTALIKLARI HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Garson (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 88,5

7 ÇAL DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçıbaşı (Brüt asgari ücretin %40 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 29,5

8 ÇİVRİL ŞEHİT HİLMİ ÖZ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 14,5

9 ÇİVRİL ŞEHİT HİLMİ ÖZ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Yardımcı Eleman (Brüt asgari ücretin %5 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 15

10 ÇİVRİL ŞEHİT HİLMİ ÖZ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

11 ÇİVRİL ŞEHİT HİLMİ ÖZ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Temizlik Elemanı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

12 DENİZLİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Sorumlu Yönetici (Brüt asgari ücretin %145 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 15

13 DENİZLİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçıbaşı (Brüt asgari ücretin %40 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 14,5

14 DENİZLİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 147,5

15 DENİZLİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 59

16 DENİZLİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL

GÜNLERİ Temizlik Elemanı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 59

17 DENİZLİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Garson (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 708

18 HONAZ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Garson (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

19 KALE DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 29,5

20 KALE DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

21 KALE DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Garson (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

22 KALE DEVLET HASTANESİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) Fazla Mesai Maliyeti saat 120

23 KALE DEVLET HASTANESİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) Fazla Mesai Maliyeti saat 60

24 KALE DEVLET HASTANESİ Garson (Brüt asgari ücret) Fazla Mesai Maliyeti saat 60

25 SERVERGAZİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Sorumlu Yönetici (Brüt asgari ücretin %145 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 15

26 SERVERGAZİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçıbaşı (Brüt asgari ücretin %40 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 14,5

27 SERVERGAZİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 88,5

28 SERVERGAZİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL

GÜNLERİ Yardımcı Eleman (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 15

29 SERVERGAZİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 59

30 SERVERGAZİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Temizlik Elemanı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 15

31 SERVERGAZİ DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Garson (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 324,5

32 TAVAS DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 59

33 TAVAS DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 59

34 TAVAS DEVLET HASTANESİ ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Garson (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 118

35 TAVAS DEVLET HASTANESİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) Fazla Mesai Maliyeti saat 400

36 TAVAS DEVLET HASTANESİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) Fazla Mesai Maliyeti saat 400

37 TAVAS DEVLET HASTANESİ Garson (Brüt asgari ücret) Fazla Mesai Maliyeti saat 900

38 SERİNHİSAR İ.E.H. ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) İşçilik Maliyeti gün 29,5

39 SERİNHİSAR İ.E.H. ULUSAL BAYRAM VE RESMİ TATİL GÜNLERİ Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) İşçilik Maliyeti gün 29,5

40 SERİNHİSAR İ.E.H. Aşçı (Brüt asgari ücretin %25 fazlası) Fazla Mesai Maliyeti saat 10

41 SERİNHİSAR İ.E.H. Bulaşıkçı (Brüt asgari ücret) Fazla Mesai

Maliyeti saat 10

YÜKLENİCİ TARAFINDAN ÇALIŞTIRILACAK PERSONELİN YOL ÜCRETİ BRÜT BEDELLERİ (1 AY İÇİN 26 GÜN ÜZERİNDEN YOL ÜCRETİ VERİLECEKTİR.) AŞAĞIYA ÇIKARILMIŞTIR.

Acıpayam D.H.= 8,39 TRY (GİDİŞ-GELİŞ YOL ÜCRETİ)

Buldan G. H.H.= 13,00 TRY (GİDİŞ-GELİŞ YOL ÜCRETİ)

Çivril Şehit Hilmi Öz D.H.= 9,79 TRY (GİDİŞ-GELİŞ YOL ÜCRETİ)

Denizli D.H.= 8,39 TRY (GİDİŞ-GELİŞ YOL ÜCRETİ)

Servergazi D.H.= 8,39 TRY (GİDİŞ-GELİŞ YOL ÜCRETİ)

Tavas D.H.= 9,79 TRY (GİDİŞ-GELİŞ YOL ÜCRETİ)

Kale D.H.= 8,39 TRY (GİDİŞ-GELİŞ YOL ÜCRETİ)

İsteklilerce, Honaz D.H., Çal D.H., Çameli D.H., Serinhisar İ.E.H. Güney İ.E.H. Çardak İ.E.H. ve Denizli ADSH Sağlık Tesisleri için yol ücreti öngörülmecektir. İşçilere yüklenici tarafından verilecek yol ücreti nakdi olarak ödenecek olup, bordroda gösterilecektir. Çalışılmayan günler için ilgili hastanelerde yol ücreti hak edişten kesilecektir..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin 2'nci maddesinin yedi numaralı bendinde "Hazırlanan yemekler; taşıma bölümü alimünyum, cover vb şekilde yıkamaya uygun olarak kaplatılmış, dezenfekte edilebilir, beş yaşını doldurmamış araçlarla ve thermobox kaplarda, uygun ısıda, yemeklerin lezzet ve görünüşünü korur şekilde taşınacak ve servis edilecektir(thermobox kaplar yüklenici tarafından temin edilecektir). Araçlar şoförüyle birlikte hizmet verecek olup, şoför çalıştırılacak işçi sayısına dahil değildir. Araçların tüm giderleri yükleniciye aittir. Araçlar arıza vb. sebeplerden dolayı hizmet

veremediğinde yüklenici aksaklık giderilene kadar, yemek taşıma hizmetini aksatmayacak şekilde benzer özellikte araç veya araçları temin etmekle yükümlüdür. Taşıma esnasında oluşabilecek olumsuzluklardan Yüklenici sorumludur. Yemek taşımak için yüklenici tarafından tahsis edilen araçların temizliği idare tarafından sürekli denetlenecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda aktarılan maddelerinde, ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarının personel çalıştırmasına dayalı hizmet alımını ifade ettiği ve personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesinin gerektiği açıklanmıştır.

İncelemeye konu ihaleye ait ihale dokümanında yer alan düzenlemeler dikkate alındığında, ihale konusu işin yirmidört aylık malzemeli yemek hizmeti alımı işi olduğu, idare tarafından İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde personel maliyetine ilişkin düzenleme yapıldığı ve personel maliyeti ile personel sayısına ilişkin Teknik Şartname'de de ayrıntılı düzenlemelere yer verildiği, ayrıca birim fiyat teklif cetvelinde işçilik ücretine ilişkin satır açıldığı, yemeklerin taşınacağı araçların şoförüyle birlikte hizmet vereceği belirtilmekle birlikte ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısı içerisinde şoföre yer verilmediği tespit edilmiştir.

Yapılan tespitler kapsamında, incelemeye konu ihalenin personel çalıştırmasına dayalı bir hizmet alımı olmamakla birlikte ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtildiği, yüklenicinin mutfağında veya hastanede hazırlanan yemeklerin hastanelere nakli sırasında yüklenici araç ve sürücüsünün kullanılacağı, araç ve sürücülerin idare bünyesinde bulunmayacağı, yüklenici bünyesinde ve yalnızca yemeklerin nakli amacıyla bulunacağı, söz konusu araçları kullanacak olan şoförlerin iş kapsamında çalıştırılacak personel sayısına dâhil edilmediği, isteklilerin anılan nakil giderleri içinde yer alan şoför maliyetini de dikkate alarak tekliflerini hazırlaması gerektiği anlaşıldığından, iddia konusu düzenlemenin mevzuata aykırılık teşkil etmediği ve sonuç olarak yapılan düzenlemelerin tekliflerin sağlıklı ve eşit şartlarda oluşturulmasını engellemediği anlaşılmıştır. Bu itibarla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2022/001
Gündem No	: 27
Karar Tarihi	: 05.01.2022
Karar No	: 2022/UH.I-20