

ihale konusu ürünün nitelikleri dikkate alınarak Teknik Şartnamede hangi kriterlerin istenip istenilmeyeceğinin idarenin takdirindedir

Toplantı No : 2020/008

Gündem No : 38

Karar Tarihi : 26.02.2020

Karar No : 2020/UM.II-423

BAŞVURU SAHİBİ:

Akım Elektronik İnş. Bil. Sis. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Devlet Su İşleri 21. Bölge Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/721108 İhale Kayıt Numaralı "21 Bölge YAS Rasat Kuyuları Uzaktan Seviye ve Kalite İzleme Teçhizatı Alımı ve Montajı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Devlet Su İşleri 21. Bölge Müdürlüğü tarafından 04.02.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "21 Bölge YAS Rasat Kuyuları Uzaktan Seviye ve Kalite İzleme Teçhizatı Alımı ve Montajı" ihalesine ilişkin olarak Akım Elektronik İnş. Bil. Sis. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 24.01.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 28.01.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 30.01.2020 tarih

ve 5276 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 29.01.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/213 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü Jeoteknik Hizmetler ve YAS Şube Müdürlüğü tarafından "YAS Rasat Kuyuları Uzaktan Seviye ve Kalite İzleme Tip Teknik Şartnamesi"nin oluşturulduğu, kendileri dâhil en az 5-6 firmanın daha katılabileceği şekilde düzenlenmiş söz konusu tip şartname ile DSİ 4. ve 18. Bölge Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen ihalelere katılım sağlandığı, ancak idarenin söz konusu tip şartnameden farklı olarak yeni bir Teknik Şartname ile ihaleye çıktığı, serbest rekabet koşullarını kısıtlayan ve kendilerinin ihaleye katılımını engelleyen söz konusu Teknik Şartname maddelerinin aşağıdaki şekilde değiştirilmesi gerektiği;

a. Teknik Şartname'nin 8.5.1'nci maddesinde "Metal panonun tüm çevresi izolasyonlu (çift sac arası İzocam) olmalıdır." düzenlemesinin yer aldığı, kurulacak olan cihazların arazi şartlarında çalışacağı ve endüstriyel normlarda olacağı, dünya genelinde data logger üreticilerinin ürettikleri cihazların "-40...+80 °C" sıcaklık aralığında çalışabilen özel üretim kutular ile üretildiği, dolayısı ile dış muhafaza kutusunda (metal pano) izocam ile ısı yalıtımına gerek olmadığı, düzenlemede yer alan özelliğin endüstriyel olmayan data logger kullanan firmaların kullandığı panoya ait olduğu, kendileri gibi endüstriyel (-40...+80 °C de çalışabilen) data logger üreten firmaların izocam yalıtımlı panoya ihtiyaç duymadığı, bu düzenlemenin kaldırılması gerektiği ve koruma panolarında ısıdan çok toz ve sıvı geçirgenliğinin önemli olduğu, bu

sebeple DSİ'nin şimdikiye kadar ihalelerde belirttiği "Muhafaza kutusu Harici Tip olacak ve en az IP 65 koruma sınıfı normuna sahip olacaktır." maddesinin Şartname'ye eklenmesi gerektiği, ısı yalıtımının sıcak havalarda sistemlere etki edeceği, normal hava şartlarında ve ısı yalıtımı (izocam vb.) olmayan muhafaza kutularında yaz ve kış aylarında sağlıklı çalışan sistemlerin ısı yalıtımlı bir muhafaza kutusunda yaz aylarında yüksek sıcaklık sebebiyle sorunlar çıkarabileceği, kutulardaki iç sıcaklığın yaz aylarında 40-50 dereceleri bulduğu, ısı yalıtımlı kutularda ise bu sıcaklığın 80-90 derecelere ulaşacağı, su kuyuları üzerinde bulunacak olan söz konusu sistemlerde bu sıcaklık ve yalıtım sebebiyle beklenenden çok daha fazla nem oluşumu gözlemleneceği ve sistemlerin daha hızlı bir şekilde yaşlanacağı, bazı firmaların data logger'larının düşük sıcaklıklarda çalışmadığı, bundan dolayı bu maddenin eklenmiş olduğu, bu hususun yükleniciye bırakılması gerektiği,

b. Teknik Şartname'nin 8.5.13'üncü maddesindeki "Pano içerisinde kullanılacak klemensler, kablo bağlantısı bakımından yaylı tip olmalıdır." düzenlemesinde ve 8.5.21'inci maddesindeki "Pano içerisinde, Veri kaydedici elektronik yönetim ve kontrol cihazına bağlanacak kablo uçlarındaki bağlantı klemensleri yaylı tip olmalıdır." düzenlemesinde yer alan "yaylı tip klemens" in evrensel bağlantı yöntemlerinden herhangi biri ile değiştirilmesinin talep edildiği,

c. Teknik Şartname'nin 8.5.20'nci maddesindeki "Pano içerisinde 4A ile 6A arasında kısa devre korumalı ray tipi sigorta olmalıdır." düzenlemesinde yer alan "4A ile 6A arasında" kısmının çıkarılmasını, farklı marka veri kaydedici ünitelerin kısa devre akım değerlerinin marka modele göre değişkenlik gösterdiği, belirtilen aralığın altındaki A(amper) değerlerinde de çalışan veri kaydedici ünite sigortaları bulunduğu, bu sebeple söz konusu maddenin Şartname'den çıkarılmasının talep edildiği,

d. Teknik Şartname'nin 8.1.1.6, 8.1.1.7, 8.1.1.8, 8.1.4.1,

8.1.6.1, 8.1.6.2, 8.1.6.5, 8.1.8.3 ve 8.5.18'inci maddesinde yer alan "dokunmatik ekran" özelliğinin "üzerindeki dokunmatik ekran veya tuş takımı ve ekran vasıtası ile" olarak değiştirilmesinin talep edildiği, dokunmatik ekran özelliğinin 0°C nin altında çalışmaya uygun olmadığı, ayrıca hızlı sıcaklık değişimleri ve nemli hava koşullarında dokunmatik ekranların düzgün çalışmadığı, 0°C nin altında ekran çalışsa dahi "rezistif touch" özelliğinin çalışmadığı, bu sebeple kendilerinin mekanik tuş tercih ettiği, dokunmatik ekranların uzun vadede sorun çıkararak yapılar olduğu ve mekanik tuş takımlarına göre çok daha maliyetli olduğu, dokunmatik ekran düzenlemesi ile rekabet koşullarının ortadan kaldırıp tek bir üreticinin belirtildiği, kendilerinin ve kendileri gibi endüstriyel normda veri kaydedici cihaz üreten firmaların ihaleye katılımının engellendiği, Teknik Şartname'nin 8.1.6.1'inci maddesindeki "Yönetim ve Kontrol Cihaz ekranı en az 5 inç ve ful rezistif dokunmatik ekran özelliğine sahip olmalıdır." düzenlemesine "Dokunmatik ekran veya 128×64 grafik LCD ekran" ibaresinin eklenmesinin talep edildiği,

e. Teknik Şartname'nin 8.1.3.1'inci maddesinde "Cihazın iletişimi ve haberleşmesi için kendi anakartı üzerinde onboard (bütünleşik) olarak takılı olan GSM modül ile 4,5G ve 3G GSM özellikli hat takılabilir olmalıdır. Herhangi bir GSM hat kısıtlaması olmamalıdır." düzenlemesinin yer aldığı, GSM modül onboard (bütünleşik) olmasının tavsiye ettikleri bir yapı olmadığı, ileride doğabilecek herhangi bir modem arızasında eğer data logger ve modem bütünleşik yapıda olur ise ünitenin söküleceği ve veri kaydetmenin duracağı, bunun da veri kaybına yol açacağı, data logger ve modem ayrı ayrı olur ise modem sökülse dahi data logger'ın veri kaydetmeye devam edeceği, bu sebeple ilgili maddenin "onboard veya harici tip modem" olarak değiştirilmesinin talep edildiği,

f. Teknik Şartname'nin 8.1.7.1'inci maddesinde "Yönetim ve Kontrol Cihazının hafıza kapasitesi en az 16 GB olmalıdır." düzenlemesinin yer aldığı, hafıza kapasitesinin "en az 1 GB"

olarak değiştirilmesinin talep edildiği, farklı marka ve modeldeki veri kaydedici ünitelerin farklı veri kataloglama yöntemleri bulunduğu ve buna bağlı olarak hafıza veri alanının değişkenlik gösterdiği, örneğin kendi ürettikleri veri kaydedici ünitelerde 1 GB'lık hafızanın dolması için minimum 100 yıl kayıt yapılması gerektiği,

g. Teknik Şartname'nin 8.1.8.1 ve 8.1.8.2'inci maddesinde yer alan Wifi ve Bluetooth özelliklerinin gereksiz olduğu, Teknik Şartname'de her istasyonda bir GPRS modem yer alacağına ilişkin düzenleme bulunduğu, dolayısıyla istenen zaman aralıklarında cihazlardan veri sağımının uzaktan yapılabileceği, fakat bazı durumlarda cihazlardan manuel veri sağımının da gerekebileceği, 1 yıllık veya daha fazla birikmiş veriyi uzaktan modem vasıtası ile sağmanın mümkün olmadığı, biriken veriyi manuel olarak aktarmak için USB veya RS232 üzerinden veri sağımının en hızlı ve en az güç tüketen metod olacağı, fakat Bluetooth veya Wifi gibi özelliklerle biriken bu fazla verinin kablosuz olarak aktarılmasının çok fazla enerji tüketimine neden olacağı, bu maddelerin Şartname'den çıkartılmasının talep edildiği,

h. "Veri Kaydedici Elektronik Yönetim ve Kontrol Cihazı (Data Logger)"nın Teknik Şartname'nin 2'nci maddesinde yer alan tanımında ve 8.1.7.3, 8.1.7.4, 8.4.2.19'uncu maddesinde yer alan teknik şartlarında "SQL Veri Tabanı" ibaresinin bulunduğu, söz konusu ibareden belli bir marka ve modelin belirtildiğinin anlaşıldığı, SQL veri kataloglama yönteminin firmaları Windows veya Linux işletim sistemlerini kullanmaya zorladığı, ayrıca söz konusu kataloglama sisteminden çok daha düşük güç tüketim ile çalışabilen kataloglama yöntemlerinin mevcut olduğu, SQL veri kataloglama sisteminin veri kaydedicilerde kullanılıp kullanılmamasının son kullanıcı olan idare için herhangi bir etkisinin olmadığı, bu maddenin hali hazırda bir üretimi ve sistemi olan firmaların veri kaydedici tasarımlarını tamamen değiştirmeye zorladığı, şikayete konu ihalenin amacının "belirli bir süre aralığında belirli

parametrelerin kayıt altına alınması ve farklı iletişim protokolleri ile bu bilgilerin aktarılması" olduğu, verilerin nasıl kaydedildiği ve katalogladığı detayının yüklenicinin kendi sistemine göre belirlemesi gereken bir durum olduğu, son kullanıcı olarak idareyi etkileyecek veya son kullanıcının müdahale edebileceği bir yapı olmadığı, SQL veri kataloglama yöntemi veya benzeri herhangi bir kataloglama yönteminin idarenin istediğine etki etmediği, hangi kataloglama yönteminin kullanıldığının firma ayrımına sebep olma dışında ihaleye herhangi bir şekilde olumlu veya olumsuz etkisi bulunmadığı, bu maddenin sadece firmaların ihaleye katılımını engellediği, güç tüketimi ve veri korunumu için daha uygun gördükleri ve hâlihazırda kullandıkları veri kataloglama yöntemlerini kullanmayı istedikleri, idarenin daha önce kurduğu sistemlerde bu yapıyı kullandığı için yeni kurulacak istasyonları da buna entegre etme istediğinin anlayışla karşılandığı ve bunun için gerekli desteğin verileceği, ancak bu entegrasyonun yapılabilmesi için 3'üncü parti yazılımları gerçekleştirmesi gereken firmanın daha önce idareye bu sistemi kurmuş olan firma olacağı, bu konuda standardı DSİ Genel Müdürlüğü Teknoloji Dairesi Başkanlığı'nın belirlediği ve bu standardın SQL kataloglama ile yapılmasının zorunlu olmadığı, bu sebeple söz konusu düzenlemenin Şartname'den çıkarılmasının talep edildiği,

i. Teknik Şartname'nin 8.1.9.3'üncü maddesinde yer alan "İdare yetkili personeli hiçbir ek yazılıma ihtiyaç duymaksızın mekan ve konum bağımlılığı olmadan internet erişimi olan herhangi bir cihazdan tarayıcı vasıtası ile önceden DSİ veya İdare tarafından belirlenen sunucu adresini ve kullanıcı adı ve şifresini girerek tüm ölçüm istasyonları verilerine ulaşabilmelidir." düzenlemenin DSİ Teknoloji Dairesi Başkanlığı tarafından istenmediği, ağdaki herhangi bir bilgisayar, cihaz veya benzeri bir kaynağa Teknoloji Daire Başkanlığı tarafından yetkilendirilmemiş bir noktadan erişmenin ve bu erişim için güvenlik engellerini aşmanın güvenlik açığı oluşturacağı, DSİ Genel Müdürlüğü Teknoloji

Dairesi Başkanlığı tarafından uzaktan bağlantı konularında standart yapılar belirlendiği ve yeni çıkılacak ihalelerde bu maddelere bağlı kalınmasının istendiği, bu sebeple söz konusu düzenlemenin Şartname'den çıkarılmasının talep edildiği,

Yukarıda aktarılan maddelerde yer alan düzenlemelerin belirtildiği şekilde değiştirilmesi ve kaldırılması durumunda kendilerinin ve daha fazla isteklinin ihaleye katılabileceği ve gerçek bir rekabet ortamının oluşacağı, idarenin söz konusu düzenlemeler ile üretici veya ithalatçı olarak söz konusu ihaleye katılabilecek firmaların ikisi hariç tamamını elediği, iki firmanın kullandığı data logger'lar, yazılımlar ve sensörlerin birebir aynı olduğu, Elman ve Elektrovizyon ortak şirketler grubunun cihazlarına uygun olarak Teknik Şartname hazırlandığı ve bu durumun kamu zararına neden olacağı,

Sonuç olarak, şikâyete konu hususların olumlu olarak değerlendirilerek ihalenin iptal edilmesi gerektiği ve Genel Müdürlük tarafından hazırlanmış olan tip şartnameye uygun yeni bir Teknik Şartname ile yeniden ihaleye çıkılmasına karar verilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Aynı Kanun'un "Şartnameler" başlıklı 12'inci maddesinde "İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin her türlü özelliğini belirten idari ve teknik şartnamelerin idarelerce hazırlanması esastır. Ancak, mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin özelliği nedeniyle idarelerce hazırlanmasının mümkün olmadığının ihale yetkilisi tarafından onaylanması

kaydıyla, teknik şartnameler bu Kanun hükümlerine göre hazırlattırılabilir.

İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olacak, rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlayacaktır.

Teknik şartnamelerde, varsa ulusal ve/veya uluslararası teknik standartlara uygunluğu sağlamaya yönelik düzenlemeler de yapılır. Bu şartnamelerde teknik özelliklere ve tanımlamalara yer verilir. Belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilmeyecektir.

Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde “veya dengi” ifadesine yer verilmek şartıyla marka veya model belirtilebilir.” hükmü,

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Teknik şartname” başlıklı 14'üncü maddesinde “(1) Alınacak malın teknik kriterleri ve özellikleri, ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamede düzenlenir. Teknik kriterlerin ve özelliklerin, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve fırsat eşitliğini sağlaması zorunludur.

(2) Teknik şartnamede, varsa ulusal standart ve dengi uluslararası standartlara uygunluğu sağlamaya yönelik düzenleme yapılabilir. Ancak ulusal standardın bulunmaması durumunda sadece uluslararası standart esas alınarak düzenleme yapılabilir.

(3) Teknik şartnamede, belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilemez. Ancak, ulusal

ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmadığı veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmadığı hallerde, “veya dengi” ifadesine yer verilmek şartıyla marka veya model belirtilebilir...” hükmü yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname'nin “İhale konusu alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu malın;

a) Adı: 21. Bölge YAS Rasat Kuyuları Uzaktan Seviye ve Kalite İzleme Teçhizatı Alımı ve Montajı

b) Varsa kodu: 1977A010320

c) Miktarı ve türü: 6 Kalem, Aydın-Denizli-Muğla işletme sahalarında mevcut YAS Rasat Kuyuları su seviye-sıcaklık ve İletkenlik ölçümlerinin 3 parametrelili sensör ile ölçülerek anlık olarak İdaredeki servere aktarılması için mal alımı ve montaj işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Teslim edileceği yerler: Aydın, Denizli ve Muğla işletme sahalarında bulunan YAS Rasat kuyuları

d) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

İhaleye ait Teknik Şartname'nin “Konu ve kapsam” başlıklı 1'inci maddesinde “1.1.1. DSİ 21.Bölge Müdürlüğü sorumluluk sahasında bulunan yeraltı sularının uzaktan takibi, yönetimi ve planlaması için rasat kuyularda 3 parametrelili olarak suyun seviyesi, su iletkenliği (EC) ve su ısısının anlık olarak ölçmek, elektronik ortamda kaydetmek ve kaydedilen verileri İdarede oluşturulacak merkezi web sunucuya ve buradan da idare isteği doğrultusunda DSİ'de bulunan web sunucuya aktararak, sistemi yönetecek İdare çalışanlarının PC, analiz, raporlama ve anlık grafik izleme ünitesi ile mobil cihazlar üzerinden ölçüm yapılan kuyular üzerinden gelen veriler ile Seviye / Isı / İletkenlik grafiklerinin belirli zaman dilimlerinde anlık olarak izlenmesi, oluşturulması ve grafiklerin anlık olarak

gösterilmesi, yönetimi ve bu işlemi geriye doğru yapabilmek üzere şartname ekindeki ihtiyaç listesinde niteliği, nevi ve miktarı belirtilen elektronik ölçüm tesisi malzemelerinin, yazılımın satın alınması ve koruma yapılarının içine montajlarının yapılmasını, çalışır vaziyette İdareye teslimini kapsar.

1.1.2. Ayrıca Yüklenici tarafından arazide şartnamede tarifli yapıldığı şekilde ve projesine göre yapılması istenen DSİ tipi beton koruma kulübe yapısı içine konulacak ölçüm sisteminin montajı yapılacak. Elektronik ölçüm cihazları malzemelerinin temini, montajı ve çalışır halde teslimine kadar tüm nakliye, montaj, saha testleri, işletmeye alınması ile birlikte işletme ve bakım talimatlarının İdareye teslim edilmesi ve tesisin ilgili personelinin eğitim işlerinin tamamını kapsar.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Tanımlar” başlıklı 2'nci maddesinde “Veri Kaydedici Elektronik Yönetim ve Kontrol Cihazı (DATA LOGGER): Ölçüm istasyonunda bulunan sensörlerden gelen verileri okuyan ve kaydeden, kendi üzerindeki açık kaynak kodlu işletim sistemine sahip, dahili ya da harici hafızası olan RS232, RS485, 4-20mA, USB çıkış ve girişlere sahip, sensörlerden gelen verileri SQL veri tabanında biriktirip işleyen, iletişimini kablolu veya kablosuz üzerinden de yapabilen elektronik veri yönetim cihazıdır.” düzenlemesi,

“Teknik şartlar” başlıklı 8'inci maddesinde “8.1. VERİ KAYDEDİCİ ELEKTRONİK YÖNETİM VE KONTROL CİHAZI (DATA LOGGER): Aşağıda belirtilen tüm özellik ve şartlarda Veri kaydedici elektronik yönetim ve kontrol cihazının özellik ve asgari şartlarını belirtmektedir:

8.1.1. Genel Özellikleri Bakımından

...

8.1.1.6. Yönetim ve Kontrol Cihaz ekranı en az 5 inç ve ful rezistif dokunmatik ekran özelliğine sahip olmalıdır. Cihazın

tüm ayarları cihaz üzerindeki dokunmatik ekran vasıtasıyla yapılabildiği gibi uzaktan bağlantı yoluyla her bir cihaz için ayrı ayrı yapılabilmelidir.

8.1.1.7. Cihaz üzerindeki dokunmatik ekran aracılığı ile ekstra bir cihaza ihtiyaç olmadan, seviye bilgileri, sensörün bırakılacağı derinliği, maksimum derinlik, tarih, saat vs. düzenlemeleri yapılabilecektir.

8.1.1.8. Cihaza erişim için, sistem yöneticisi olarak yetkilendirilen (admin) kişilere tanımlanan “kullanıcı adı” ve “şifre” ile cihaz yerinde erişime açık olmalıdır. Bu “kullanıcı adı” ve “şifre” bilgileri cihazın dokunmatik ekranı üzerinden girilebilmelidir.

...

8.1.3. Haberleşme Arabirimleri Bakımından

8.1.3.1. Cihazın iletişimi ve haberleşmesi için kendi anakartı üzerinde onboard (bütünleşik) olarak takılı olan GSM modül ile 4,5G ve 3G GSM özellikli hat takılabilir olmalıdır. Herhangi bir GSM hat kısıtlaması olmamalıdır.

...

8.1.4. Kullanıcı Tabanlı İşlemler Bakımından

8.1.4.1. Sistemi kullanmaya yetkilendirilmiş kişiler tarafından ek bir aparat gerektirmeksizin cihazın kendi dokunmatik ekranı üzerinden; ölçüm noktasındaki kalibrasyon bilgisi girilebilir veya değiştirebilir olmalıdır. Bu tür değişiklikler kullanıcının ID no su ve tarihi ile saklanmalı ve merkezi sisteme kaydı tutulması için yollanmalıdır.

...

8.1.6. Ekran Görüntü Biriminde Olması Gerekenler

8.1.6.1. Yönetim ve Kontrol Cihaz ekranı en az 5 inç ve ful

rezistif dokunmatik ekran özelliğine sahip olmalıdır.

8.1.6.2. Dokunmatik ekran ısı çalışma aralığı -20 ve +50 aralığında veya daha iyi olmalıdır. Ekranı ait çalışma sıcaklığını gösteren ve ekran üreticisine ait teknik belgeler ihale dosyasına konulmalıdır.

...

8.1.6.5. Sahip olduğu dokunmatik ekran ile idarenin isteği doğrultusunda istasyona ait verilerin görsel olarak hâkimiyet sağlaması amacı ile gerekirse grafiksel raporunu gösterebilmelidir.

...

8.1.7. Verilerin Oluşturulması ve Kayıt Edilmesi Bakımından Olması Gereken Özellikler:

8.1.7.1. Yönetim ve Kontrol Cihazının hafıza kapasitesi en az 16GB olmalıdır.

...

8.1.7.3. Yönetim ve Kontrol Cihazının hafıza yönetimi için (merkezi sistemden bağımsız olarak çalışan), sensörlerden ölçüm esnasında oluşan verilerin korunması, profesyonelce kataloglanması ve analizi için kullanılan bir SQL veritabanı yönetim sistemi ile cihazın hafızasına kaydedilmesi gerekmektedir.

8.1.7.4. Yönetim ve Kontrol Cihazının SQL veri tabanı tabloları ve bu tabloların barındıracağı başlıklar idare tarafından belirtilecek şekilde ayarlanabilir olmalıdır.

...

8.1.8. Veri Aktarımı Bakımından Özellikler

8.1.8.1. Yönetim ve Kontrol Cihazının hafızasında bulunan ve sağımla yöntemiyle aktırılması istenen tüm veriler cihaz

üzerinde bulunan USB portu, kablosuz (WIFI), Bluetooth ve SD (hafıza kartı) kart kullanılarak aktarılabilir olmalıdır.

8.1.8.2. Yönetim ve Kontrol Cihazına kablosuz (WIFI) ağı üzerinden bağlanarak cihazın ekranı taşınabilecek. Cihazın tüm teknik ayarları yapılabileceği gibi bakım onarım gerektiren durumlarda bu yöntem kullanılarak da yapılabilecektir.

8.1.8.3. Yönetim ve Kontrol Cihazı anlık olarak yaptığı sensör ölçüm değerini ve önceden sunucuya göndermiş olduğu ölçüm değerlerini ekranında gösterebilmelidir. Bu değerleri ekran üzerindeki dokunmatik kısayol tuşları ile cihaz üzerindeki dahili USB veya Bluetooth çıkışından Excel ve Pdf formatlarda görüntüleyebilme ve çıktısının alınabilmesi imkanına sahip olmalıdır.

...

8.1.9. Uzak Bağlantı Bakımından Özellikler

...

8.1.9.3. İdare yetkili personeli hiçbir ek yazılıma ihtiyaç duymaksızın mekan ve konum bağımlılığı olmadan internet erişimi olan herhangi bir cihazdan tarayıcı vasıtası ile önceden DSİ veya İdare tarafından belirlenen sunucu adresini ve kullanıcı adı ve şifresini girerek tüm ölçüm istasyonları verilerine ulaşabilmelidir.

...

8.4. ANALİZ RAPORLAMA VE ANLIK GRAFİK İZLEME ÜNİTESİ

...

8.4.2. Yazılımsal Özellikler

...

8.4.2.19. Her ünitenin kullanıcı adı ve şifresi kendine ait ve sabit olmalıdır. Kendi içerisindeki SQL veri tabanında

saklanmalıdır.

...

8.5. ÖZEL YALITIMLI METAL OTOMASYON PANOSU VE BAĞLANTI EKİPMANLARI

...

8.5.13. Pano içerisinde kullanılacak klemensler, kablo bağlantısı bakımından yaylı tip olmalıdır.

...

8.5.18. Pano içerisinde 1 adet kapak açıldığında ve kapandığında dokunmatik ekranı uyandırıp, uyku moduna geçirip enerji tasarrufu sağlamak ve kapağın izinsiz açılması halinde veri kaydedici elektronik yönetim ve kontrol cihazı vasıtası ile alarm bilgisi gönderebilmek amacı ile kapak switchi bağlanmalıdır.

...

8.5.20. Pano içerisinde 4A ile 6A arasında kısa devre korumalı ray tipi sigorta olmalıdır.

8.5.21. Pano içerisinde, Veri kaydedici elektronik yönetim ve kontrol cihazına bağlanacak kablo uçlarındaki bağlantı klemensleri yaylı tip olmalıdır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Şikâyete konu ihalenin yeraltı suyu rasat kuyularının uzaktan seviye ve kalite izleme teçhizatı alımı ve montajı işi olduğu, 6 adet ihale dokümanı indirildiği, 04.02.2020 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye 2 isteklinin teklif verdiği, başvuru sahibi Akım Elektronik İnş. Bil. Sis. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından ihaleye teklif verilmediği görülmüştür.

10.02.2020 tarihli ihale komisyonu kararı ile “İstekliler tarafından sunulan belgelerin tam ve mevzuat hükümlerine uygun olduğu, ancak ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibine ait

teklif bedelinin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu ve Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Yaklaşık maliyetin üzerindeki teklifler" başlıklı 16'ncı maddesine istinaden ihale komisyonunca ihalenin iptaline" karar verildiği, ihalenin iptaline ilişkin ihale komisyonu kararınının 10.02.2020 tarihinde ihale yetkilisi tarafından onaylandığı görülmüştür.

Yukarıdaki mevzuat hükümleri çerçevesinde, idarelerin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre yapılacak ihalelerde, saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumlu oldukları, Teknik Şartname'de düzenlenen kriterlerin ve özelliklerin, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve fırsat eşitliği sağlaması gerektiği, belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürün belirtilmemesi gerektiği ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilmemesi gerektiği hüküm altına alınmıştır. Bununla birlikte, ihtiyacın karşılanması için ürünün teknik ve teknolojik özelliklerinin belirlenmesi hususunda idarenin takdir yetkisi de bulunduğu, dolayısıyla malın nitelikleri dikkate alınarak Teknik Şartname'de hangi kriterlerin istenip istenilmeyeceğinin idarenin takdirinde olduğu, ancak teknik kriterlerin ve özelliklerin belirlenmesinde aktarılan hükümlere uygun hareket edilmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibinin iddiaları incelendiğinde, Teknik Şartname'nin aktarılan maddelerinde değişiklik yapılmasının talep edildiği, aynı zamanda yapılması istenilen değişikliklere ilişkin açıklamalarda bulunduğu, talep edilen değişiklikler ile Teknik Şartname'nin başvuru sahibinin sunacağı cihaza uygun hale getirilmesinin istendiği anlaşılmıştır.

İdarenin şikayete cevabında "İdare tarafından Teknik Şartname'nin; talep edilen yöntem ve özelliklerin, uluslararası standartları kapsamına dikkat edilerek ve firma

bağımlılığı olmaksızın ileride oluşabilecek talepler göz önünde bulundurularak hazırlandığı, uluslararası standartlar ve normlar baz alınarak ürün, cihaz, teknoloji, yazılımlar ve teknik kriterler belirlendiği, teknolojinin her geçen gün hızla geliştiği ve en uzun vadeli fayda sağlayabilecek ve gelecek teknolojik yenilikleri de destekleyecek seviyede kriterler belirleyerek projelerini gerçekleştirdiklerini,

a. Talep edilen elektronik ölçüm cihazları ve enerji ünitelerinin muhafaza edileceği panonun özelliklerinin tarif edildiği, temin ve teslimi istenen muhafaza panosunun, aktif olarak DSİ 21. Bölge Müdürlüğünün işletme sahası içinde bulunan Aydın, Denizli ve Muğla il sınırları içinde en az 200 noktada ölçüm yapılan tesislerde halen kullanılmakta olduğu, söz konusu muhafaza panolarının hiçbirinde bugüne kadar olumsuz bir durumla karşılaşılmadığı, arıza veya akülerle ilgili bir sorun yaşanmadığı,

b. Muhafaza panolarında olmasını istedikleri klemens çeşidinin, pano içindeki kablo ve bağlantı noktalarının daha derli toplu ve düzenli olması açısından önemli olduğu, mevcut kurulu ölçüm sistemlerinde görüldüğünden dolayı talep edildiği, dış ortam şartlarında ve su üzerinde kullanılan bu tip panolarda sert ve olumsuz hava koşulları ve yoğun neme maruz kalınması da düşünüldüğünde vidalı sistemlerdeki deformasyonun yaylı sistemlere oranla çok daha fazla olduğu, ayrıca herhangi bir teknik servis gereksinimde kablolama ve cihaz sökmede ciddi bir kolaylık sağlamanın da talep edilmesindeki en büyük sebep olduğu,

c. Pano içinde 4A ile 6A arasında kısa devre korumalı ray tipi sigorta olmasının talep edildiği, farklı marka veri kaydedici ünitelerin kısa devre akım değerlerinin marka ve modele göre değişiklik arz edebildiği, her firmanın ürününün farklı olabileceğinden kısa devre koruma akımları talep edilen akım aralığının altında olabileceği, bu durumda her firmanın kendi cihazını koruması için extra kısa devre koruma sigortalarını muhafaza panosunun içine koymasında bir engel bulunmadığı,

besleme tarafından başlanarak 4-6 A DC sigortadan geçecek akımın, Teknik Şartname'nin 8.3.1'inci maddesinde talep edilen enerji ünitesi ve akü kapasitesi dikkate alındığında, cihazların kısa devre ve ani akımlardan korunmasını sağlamak amacı ile kullanımı gerekli ve uygun görüldüğü,

d. 2016 yılından önce zaman zaman doğrudan temin ile veya İKN:2016/431408 ve İKN:2018/700618 İKN'li ihalelerde yapmış oldukları ölçüm tesisi mal alımı kapsamında kurulan sistemlerin hepsinde dokunmatik ekran kullanıldığı, eksi sıcaklara düşen çevre koşullarında dahi bugüne kadar hiçbir sorun yaşanmadığı, almış oldukları ve endüstriyel tüm dokunmatik ekranların bölgede en düşük dereceleri de desteklediğinin tespit ve teyit edildiği, tuş takımlı veri kaydedici veya tuş takımlı elektronik cihazlarda çevrenin nemli ve tozlu olmasından dolayı daha fazla arızaya sebep olacağı, tuş takımlarındaki tuş altı oksitlenme, harf ve rakam silinmesinin sıkça karşılaşılan bir sorun olarak görüldüğünden, Şartname'de belirtilen şekliyle dokunmatik ekran tercih edildiği, ayrıca uluslararası standartlarda üretilen endüstriyel cihazlarda yapmış oldukları incelemeler neticesinde dokunmatik ekranın yaygın olarak var olduğu, kullanıldığı ve kullanım kolaylığı sağladığından dolayı tercih edildiği, eksi sıcaklıklarda da çalıştığı ve bölgede ölçüm tesislerinde kullanılan cihazlarının sorunsuz çalışmasından dolayı da tercih edildiği,

e. Mevcut çalışan sistemlerindeki tecrübelerinin göz önünde bulundurularak anakart üzerinde tümleşik modemlerin yerine harici modemlerin anakart ile kablo veya dönüştürücü, konnektör vb. bağlantı aparatları ile bağlanması, cihaza bağlantı aşamasında meydana gelen kopmalar, temassızlık gibi sorunlardan dolayı veri aktarımı yaşanmaması için tümleşik modem tercih edildiği, 2016 öncesinde ve 2018 yılında gerçekleştirilen ihalede alımı yapılarak halen çalışan hiçbir ölçüm tesisinde kullanılan tümleşik modemli veri kaydedici cihazlarda problem olmadığı ve sağlıklı bir şekilde çalışmaya

devam ettiği, modem cihazının veri kaydedici ile tümleşik yapıda olması, tek bir enerji bağlantısından beslenmesi sebebi ile enerji tüketimini azaltarak akünün daha uzun dayanma süresine sahip olmasını sağladığı, ayrıca modemin ayrı olduğu sistemlerde bağlantıdan kaynaklı veri aktarım problemleri yaşandığı, işletim kolaylığı ve güvenli veri aktarımı sağlanması için günümüz cihazlarının incelediğinde büyük bir çoğunluğunun bütünleşik yapı kullandığının görüldüğü,

f. Veri kaydedici ünitelerin hafızasının sadece ölçüm datalarının muhafazası amacı ile kullanılmadığı, mevcut dataların grafiksel olarak raporlanabilmesi, uzaktan cihaza müdahale edilebilmesi, cihazın kendi içerisinde enerji durumu, GSM kalitesi, muhafaza panosunun ve beton koruma yapısının kapı açık/kapalı durumu vb. yan bilgileri analiz edip bu verilerin değişkenliğine göre çalışma şeklinde otomatik revizyonlara gidebilmesi ve gerekmesi halinde aynı anda üç parametrelili sensörün birden fazla ölçüm parametresini, birden fazla farklı kategoride kataloglayarak saklayabilmesi vb. gibi birçok fonksiyonu yerine getirebilmesi için veri kaydedici cihazların içerisinde bir veritabanı kurulumu olması gerektiği, bu veritabanının da cihaz içerisinde yönetilebilmesi için yaptıkları araştırmalar neticesinde minimum hafıza gereksiniminin 16 GB olarak belirlendiği,

g. Sahadaki idare görevlilerinin, istasyon başında hiçbir ek kablo ya da aparat kullanmadan cihazlardan veri sağımı, kalibrasyon yada yazılım güncellemesi gibi işlemlerini yapabilmesi için Wifi ve Bluetooth özelliğinin istendiği, endüstriyel cihazlarda yapmış oldukları incelemelerde standart özellik olarak bu özelliğın birçok cihazda sunulduğunu tespit ettikleri, ayrıca Şartname'nin 8.1.5.14, 8.1.8.1, 8.1.8.3'üncü maddelerinde USB bağlantısının da dahil olduğu verilerin nasıl aktarılacağıının açıkça belirtildiği,

h. SQL'in bir veritabanı markası değil bir veri kataloglama yöntemi olduğu, SQL verileri yönetmek ve tasarlamak için kullanılan bir veritabanı yönetim sistemi olduğundan birçok

markanın SQL kullanılarak veritabanı yazılımının mevcut olduğu, SQL bir yazılım dili olduğu ve bir donanım ünitesi olmadığı için enerji tüketimine de etkisi olmayacağı, cihazlarda tutulması istenen verilerin, hafızaların çeşitli bölmelerinde düzensiz bir biçimde tutulması yerine standartlara uyularak verilerin kataloglanması, olası arızalanmalarda cihazlardan verilerin alınabilmesini kolaylaştıracağı ve dışarıdan müdahale gibi istenmeyen durumlarda veri güvenliğinin sağlanacağı, yüklenicinin ise bu markaların herhangi birini kullanmaya zorlanmadığı, sadece bu yöntemi kullanarak veritabanı yönetimi yapmasının istendiği, İdarenin mevcut altyapısının devamlılığı için bu hususta istediği kataloglama yöntemini net bir şekilde belirleme hakkına sahip olduğu, bu gerekçeyle söz konusu düzenlemenin yapıldığı,

i. Mekân ve konum bağıllığı olmaksızın anlık olarak web tarayıcı vasıtası ile veri takibinde, bilgi ve veri güvenliğinin sağlanması için mobil ağda kullanılacak cihazlarda DSİ tarafından sağlanan DSİ APN'li GSM hatlar kullanılarak DSİ güvenli ağı içinde verilerin kaydedildiği, DSİ Genel Müdürlüğü Teknoloji Dairesindeki sunuculara bağlanarak çalışma sağlanmasıyla bahsedilen güvenlik sorununun oluşmadığı, tüm isteklilerin katılımının sağlanmasının amaçlandığı ve değiştirilmesi/kaldırılması talep edilen maddelerde herhangi bir değişiklik yapılmasına gerek olmadığı..." ifadeleri yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan şikâyete cevaptan, ihale konusu işi yerine getirmekle görevli idarece; uluslararası standartlar ve mevcut altyapı dikkate alınarak cihaz, ürün, teknoloji ve yazılımların özelliklerinin belirlendiği, firma bağımlılığı olmaksızın ileride oluşabilecek taleplerin, işin gerçekleştirileceği bölgenin arazi ve hava koşullarının, mevcut kullanılan cihazlarla ilgili tecrübe ve deneyimlerin de göz önünde bulundurulduğu, bunun yanı sıra söz konusu Teknik Şartname düzenlemeleri ile veri aktarımının ve kontrolünün

sağlıklı bir şekilde gerçekleştirilmesinin, işlem ve kullanım kolaylığının, bilgi ve veri güvenliğinin sağlanmasının amaçlandığı ve bu itibarla söz konusu düzenlemelere Teknik Şartname'de yer verildiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, aktarılan mevzuat hükümleri ve şikâyete konu Teknik Şartname düzenlemeleri bir arada değerlendirildiğinde, idarenin ilgili mevzuat hükümlerine aykırı olmamak koşuluyla takdir yetkisi çerçevesinde hareket edebileceği ve ihtiyaçlarını belirleme noktasında takdir yetkisinin bulunduğu, bu itibarla ihale konusu işi yerine getirmekle görevli idarece söz konusu alıma ilişkin düzenlemelerin uluslararası standartlar, idarenin bilgi ve deneyimleri doğrultusunda işin zamanında ve ihtiyaca uygun gerçekleştirilmesini teminen belirlendiği ve idarenin ihtiyacını belirleme noktasında herhangi bir cihazın veya ürünün özelliklerini dikkate alma yönünde bir zorunluluğu bulunmadığı değerlendirilmiş olup, bu hususta idareye tanınan takdir yetkisi sınırları içerisinde kaldığı anlaşılmıştır.

Öte yandan, 10.02.2020 tarihli ihale komisyonu kararı ile "İstekliler tarafından sunulan belgelerin tam ve mevzuat hükümlerine uygun olduğu, ancak ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibine ait teklif bedelinin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu ve Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Yaklaşık maliyetin üzerindeki teklifler" başlıklı 16'ncı maddesine istinaden" ihalenin iptaline karar verilmiş ve ihalenin iptali kararına karşı Kurum'a başvuruda bulunulmamıştır.

Sonuç olarak, yukarıda yer verilen hususlar bir arada değerlendirildiğinde, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliğı ile karar verildi.