

ihale konusu gezici isg aracı ile yapılacağıının belirtildiği tespit edilmiştir. Öte yandan; ihale dokümanında gezici isg aracı ile yapılması gerektiği belirtilen tetkiklerden olan göz muayenesinin (kıırma kusuru, renk körlüğü, görme alanı) bahse konu izin belgesinde belirtilmediği anlaşılmiş olup gezici isg araçları izin belgesinde belirtilen amaçlar dışında kullanılamayacağı hk

Tıbbi Laboratuvarlar Yönetmeliği'nin "Tanımlar ve kısaltmalar" başlıklı 4'üncü maddesinde "...i) Laboratuvar dışı testler: Muayenehanede yapılabilecek testler, hasta başı testler ile klinik/serviste yapılan testleri

...

k) Muayenehanede yapılabilecek testler: Basit hizmet

laboratuvarında yapılan testler ile hekimin yalnızca muayene ettiği hastaya yönelik tanıyı güçlendirmek amacıyla yapmış olduğu mikroskobik testleri,

...

ifade eder" hükmü,

Aynı Yönetmelik'in eki olan "Basit Hizmet Laboratuvarlarında Yapılan Testler" başlıklı listede "1. Şerit veya tablet halinde reagenler ile otomatize olmayan idrar analizi

2. Dışkıda gizli kan

3. Kan glukozu (spesifik olarak ev kullanımı için onaylanmış glukoz izleme cihazlarıyla)

4. Hemoglobin (otomatik olmayan tekniklerle veya doğrudan sonuç veren basit cihazlarla)

5. Eritrosit sedimentasyon hızı (otomatize olmayan)

6. Mikrohematokrit (otomatize olmayan)

7. Gebelik testi (şerit veya kart test ile otomatize olmayan idrarda HCG)

8. Tam kan sayımı

9. Kanama zamanı tayini

10. Periferik yayma

11. Lökosit formül

12. Kan grubu tayini

13. Gaita mikroskopisi (amip, parazit incelemesi hariç)" ifadeleri,

Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanan 29.04.2016 tarihli ve E.1919 sayılı "Gezici İSG Hizmetleri" konulu Genelge'nin "Genel Esaslar" bölümünde "...2)Gezici İSG aracı, yukarıda belirtilen yetkilendirilmiş kurum ve kuruluşlar bünyesinde iş sağlığı hizmetlerinde tetkik ve numune taşıma amaçlı kullanılır. Gezici İSG araçları ile alınan numunelerin analizleri 09/10/2013 tarihli ve 28790 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tıbbi Laboratuvar Yönetmeliği hükümleri uyarınca Sağlık Bakanlığınca ruhsatlandırılmış tıbbi laboratuvarlarda yapılabilir. İSGB ve OSGB'lerde mezkur Yönetmelik ekinde yer alan Ek-9'da belirtilen tetkikler Yönetmelik'te belirtilen basit hizmet laboratuvarı şartlarının karşılanması kaydıyla yapılabilir. Bu laboratuvarlarda gezici İSG araçları ile alınan numunelerin analizleri yapılabilir.

3) Çalışanların sağlık gözetimine esas olan tetkiklerin iş yeri ortamında, gezici İSG aracı ile yapılabilmesi için bu Genelge'de belirlenen kurallara uygun olarak halk sağlığı müdürlüğünün görüşü alınarak, il sağlık müdürlüklerince gezici İSG araçlarına kullanım amacı belirtilmek suretiyle Ek-1 de yer alan izin belgesi düzenlenerek faaliyetine izin verilecektir. Gezici İSG araçları, izin belgesinde belirtilen kullanım amacı dışında kullanılamaz.

...

8)Bu Genelge kapsamında, basit laboratuvar tetkikleri ile direkt röntgen grafisi, endüstriyel tarama işitme testleri, solunum fonksiyon testleri ve biyolojik numune (kan, idrar, gaita, burun ve boğaz sürüntüsü ve benzeri) alma işlemleri işyeri hekimlerinin sorumluluğunda ilgili sağlık meslek mensubu tarafından yapılır ve işyeri hekimi tarafından değerlendirilebilir..." açıklaması,

Aynı Genelge'nin "Gezici İSG araçları ile verilebilecek hizmetler" bölümünde "Gezici İSG araçları ile anlaşmalı işyerlerinde aşağıdaki hizmetler verilebilir:

1)05/11/2013 tarihli ve 28812 sayılı Resmî Gazete' de yayımlanan Tozla Mücadele Yönetmeliği kapsamındaki işyerlerinde ve işyeri hekiminin PA akciğer radyografi çekimi yapılmasını gerek gördüğü işyerlerinde PA akciğer grafi çekim hizmetleri,

2)Endüstriyel tarama işitme testi,

3)Basit solunum fonksiyon testleri,

4)Temel/basit laboratuvar tetkikleri ile biyokimya, mikrobiyoloji ve toksikoloji testleri için numune alma hizmetleri" açıklaması,

Bahse konu Genelge'nin "Hizmete İlişkin Standartlar" bölümünde "...4) Numune alma ve laboratuvar tetkikleri:

a)Kapsamı: Gezici İSG araçlarında 09/10/2013 tarihli ve 28790 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Tıbbi Laboratuvarlar Yönetmeliği hükümlerine uygunluğunu sağlamak kaydı ile temel/basit laboratuvar tetkikleri için numune alımı ile işyerinde Tıbbi Laboratuvarlar Yönetmeliğinde muayenehanede yapılabileceği belirtilen tetkikler yapılabilir. Çalışanların sağlık gözetimi kapsamında yapılması gereken biyokimya, hematoloji, mikrobiyoloji ve toksikolojik testleri esnasında gerekli olan numunelerin alınmasını kapsar. Toksikoloji testleri için alınan numunelerin tetkikleri Bakanlıkça ruhsatlandırılmış tıbbi laboratuvarlarda yapılabilir..." açıklaması,

Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanan 15.01.2017 tarihli E.228 sayılı "Gezici İSG Hizmetleri" konulu

Genelge'nin "Araçlarda Yürütülecek Hizmetler İçin Esaslar" bölümünde "...2-Temel/basit laboratuvar tetkikleri için numune almak üzere kullanılan Gezici İSG araçlarında tetkik yapılmayacaktır. Alınan numuneler Sağlık Bakanlığınca ruhsatlandırılmış laboratuvarlara analiz edilmek üzere 09.10.2013 tarih ve 28790 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Tıbbi Laboratuvarlar Yönetmeliğine uygun şekilde transfer edilecektir.

3-OSGB/İSGB'ler istekleri halinde bünyelerinde "Basit Hizmet Laboratuvarı" kurabilirler. 09.10.2013 tarih ve 28790 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tıbbi Laboratuvarlar Yönetmeliği çerçevesinde basit hizmet laboratuvarında yapılan testler yapılabilir. (Ayrıca basit hizmet laboratuvarı izni (Basit Hizmet Laboratuvarı Faaliyet Belgesi) verilmemektedir.) Tam idrar tetkiki, solunum fonksiyon testi, odyometri vb. bulunabilir.

a)Mobil araçta, OSGB veya İSGB'lerde, sözleşme yapmış olduğu işyer(ler)inin çalışanları dışında olmamak kaydıyla tarama amaçlı göz fonksiyonları ölçümü (uzak, yakın görme, derinlik algısı, phoria testleri, renk körlüğü testi vb.) yapılmasında bir sakınca yoktur.

b)Mobil araçta, OSGB veya İSGB'lerde çalışanların işe giriş ve periyodik muayenelerinde EKG ile değerlendirme yapılabilir.

c)Bu testler için de Genelgenin genel hükümlerine uyulmalı ve yapılacak iş ve işlemler listesine alınmalıdır..." açıklaması,

Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinde "...5.24.2...İşin devamı süresince, çalışanın ve işin niteliği ile işyerinin tehlike sınıfına göre Bakanlıkça belirlenen düzenli aralıklarla, yüklenici, işe giriş ve periyodik sağlık muayenelerini yapacaktır. Bu muayeneler sonucunda gerekli görülen tetkik ve tahliller işyeri/kurum hekimlerimizin onayı ile belirlenmiştir. Tetkik ve tahlil yaptırılacak personelin isim

listesi ve pozisyonlarını içeren liste Ek-3 de tablo halinde belirtilmiştir. Tabloda yer alan tahlil ve tetkiklerden daha azı yapılmayacaktır. İşyeri hekiminin daha fazla tahlil ve tetkik istemesi halinde yükleniciye herhangi bir ücret ödenmeyecektir.

...

5.24.4. Yüklenici, Ek-3 de tabloda belirtilen tetkikleri iş gücü, iş günü kaybı olmaması için işyerlerinin merkezlerinde gezici isg aracı ile yapacaktır. Gezici isg aracını, mazereti nedeniyle tetkik yaptıramayan çalışanlar için İdarenin uygun gördüğü tarihlerde tekrar gelmesini sağlayacaktır. Bu tetkikler için kullanılacak gezici isg araçları, tetkiklerin yapılmış şekli ve belirtilen izin belgeleri (Gezici Röntgen İSG Araç İzin Belgesi, Gezici Odyoloji – Laboratuvar İSG Araç İzin Belgesi vb.) Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.04.2016 tarih ve 54567092 – 0100602 – E1919 sayılı (2016/7) Gezici İSG Araçları Genelgesi'nde belirtilen hükümlere uygun olacak ve gerekli izin belgelerini ihale sırasında İdareye sunulacaktır.

5.24.5. İdare, gezici isg aracının Yüklenici OSGB'ye ait olduğu (İl Sağlık Müdürlüğünden alınmış izin belgesinden, aracın sahiplik bilgisi ve mevcut izinlerin geçerliliği İl Sağlık Müdürlüklerinden sorgulanıp) teyit edecektir. Herhangi bir şekilde başka bir kurum ve kuruluşun gezici İSG aracının kullanılmaması – Gezici isg aracı, araç donanımı, araç personeli için 2016/7 Sayılı Genelge'de belirtilen izinlerin, Yüklenici OSGB tarafından alındığının ve bu izinlerin İş Sağlığı ve Güvenliği Genel Müdürlüğüne İSG – KATİP üzerinden bildirildiğinin teyidi İdare tarafından yapılacak olup uygun olmayan gezici isg aracının tetkikler için kullanılmasına müsaade edilmeyecektir. Alınan tetkikler en kısa sürede, Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.04.2016 tarih ve 54567092 – 0100602-E1919 sayılı (2016/7) Gezici İSG Araçları Genelgesi'nin Ç- Hizmete İlişkin Standartlar,

4) Numune Alma ve Laboratuvar Tetkikleri, kısmında

belirtildiği şekilde işyeri hekiminin kontrolünde alınan numunelerin kayıt altına alınması, nakliyesi ve teslimi sağlanacaktır...” düzenlemesi,

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir:

...

7.5.2. Ek-3'teki tabloda belirtilen tetkikler; iş gücü, iş günü kaybı olmaması için iş yerlerinin merkezlerinde gezici isg aracı ile yapılacaktır. Gezici isg aracınının, mazereti nedeniyle tetkik yaptıramayan çalışanlar için idarenin uygun gördüğü tarihlerde tekrar gelmesi sağlanacaktır. Bu tetkikler için kullanılacak gezici isg araçları, tetkiklerin yapılış şekli ve belirtilen izin belgeleri (Gezici Röntgen İSG Araç İzin Belgesi, Gezici Odyoloji – Laboratuvar İSG Araç İzin Belgesi vb.) Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.04.2016 tarih ve 54567092- 0100602-E1919 sayılı (2016/7) Gezici İSG Araçları Genelgesi'nde belirtilen hükümlere uygun olacak ve gerekli izin belgeleri, isteklilerce e-teklifleri kapsamında beyan edilecektir. Üzerinde ihale kalan istekli e-teklifleri kapsamında beyan ettiği belgenin aslını veya noter onaylı suretini ya da idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şekilde şerh düşülen suretlerini idareye sunacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hüküm ve açıklamalarından; gezici isg araçlarınının direkt röntgen grafisi, endüstriyel tarama işitme testleri, solunum fonksiyon testleri, göz fonksiyonları ölçümü (uzak, yakın görme, derinlik algısı, phoria testleri,

renk körlüğü testi vb.), EKG ve numune alınması / taşınması (temel/basit laboratuvar tetkikleri için ve biyokimya, mikrobiyoloji ve toksikoloji testleri için kan, idrar, gaita, burun ve boğaz sürüntüsü vb. numuneler) amacıyla kullanıldığı, temel/basit laboratuvar tetkikleri için numune almak üzere kullanılan gezici İSG araçlarında bu tetkiklerin yapılmayacağı, alınan numunelerin analiz edilmek üzere Sağlık Bakanlığınca ruhsatlandırılmış laboratuvarlara veya Tıbbi Laboratuvar Yönetmeliği hükümlerine uygun olarak kurulmuş basit hizmet laboratuvarlarına transfer edileceği, öte yandan bahse konu araçlarda basit hizmet laboratuvarında yapılan testlerin yapılabileceği; il sağlık müdürlüklerince gezici İSG araçlarına kullanım amacı belirtilmek suretiyle izin belgesi düzenlenmesi gerektiği, gezici İSG araçlarının izin belgesinde belirtilen amaçlar dışında kullanılmayacağı anlaşılmaktadır.

İnceleme konusu ihalede; ihale dokümanının eki olan "Çalışanlar İçin Yapılacak Tetkik Listesi"nde belirtilen tetkiklerin gezici isg aracı ile yapılması gerektiği, bahse konu araçlara ilişkin olarak Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanan 29.04.2016 tarihli ve E.1919 sayılı "Gezici İSG Araçları" konulu Genelge'de belirtilen hükümlere uygun olarak düzenlenmiş izin belgelerinin isteklilerce e-teklifleri kapsamında beyan edilmesinin zorunlu olduğu, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından e-teklifleri kapsamında beyan edilen söz konusu belgelerin aslının veya noter onaylı suretinin ya da idare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlama gelecek şekilde şerh düşülen suretlerinin idareye sunulması gerektiği tespit edilmiştir.

Diğer taraftan; ihalede gezici isg aracı ile yapılması istenen ve "Çalışanlar İçin Yapılacak Tetkik Listesi"nde röntgen dışında belirtilen tetkiklerin; solunum fonksiyon testi, ekg,

odyometri testi, hemogram testi, karaciğer fonksiyon testleri, böbrek fonksiyon testleri, kan şekeri testi, kanda kurşun testi, idrarda fenol testi, idrarda hippürik asit testi, HbsAg testi, anti HBS testi, boğaz kültürü, burun kültürü, gaitada parazit, Cea, CA 19-9, sedimantasyon, göz muayenesi (kıırma kusuru, renk körlüğü, görme alanı) olduğu görülmüş olup, Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünce yayımlanan 29.04.2016 tarihli ve E.1919 sayılı Genelge ile 15.01.2017 ve E.228 sayılı Genelge uyarınca gezici isg araçlarında yapılabilecek tetkikler olan “Basit Hizmet Laboratuvarlarında Yapılan Testler” arasında “karaciğer fonksiyon testleri, böbrek fonksiyon testleri, kanda kurşun testi, HbsAg testi, anti HBS testi, gaitada parazit, Cea, CA 19-9 testi” bulunmamaktadır. Dolayısıyla Teknik Şartname’de yer alan “5.24.4. Yüklenici, Ek-3’teki tabloda belirtilen tetkikleri iş gücü, iş günü kaybı olmaması için işyerlerinin merkezlerinde gezici isg aracı ile yapacaktır.” ifadesi ile kastedilenin, anılan tabloda belirtilen tetkiklerin yapılması için yüklenici tarafından numunelerin alınarak gezici isg aracı ilgili laboratuvarlara nakledilmesi işlemini de içerdiği anlaşılmıştır.

İhale işlem dosyası üzerinde yapılan incelemelerden; ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından e-teklif kapsamında beyan edilen bilgileri tevsik etmek amacıyla idareye sunulan ve röntgen dışındaki tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracına ilişkin olarak düzenlenen izin belgesinde “...Yapılacak Tetkikler: 1-Solunum Fonksiyon Testi

2-İşitme Tarama Testi

3-Elektro Kardiyografi (EKG) Testi

4-Numune Alma

Yukarıda belirtilen aracın gezici isg aracı olarak hizmet vermesi için uygun görülmüştür...” ifadelerine yer verildiği, bu kapsamda ihale dokümanında gezici isg aracı ile yapılması

gerektiği belirtilen tetkiklerden olan solunum fonksiyon testinin, odyometri (işitme) testinin, elektrokardiyografi testinin ve numune gerektiren tetkiklerin (karaciğer fonksiyon testleri, b6brek fonksiyon testleri, kanda kurşun testi, HbsAg testi, anti HBS testi, gaitada parazit vb.) Teknik Şartname'nin 5.24.4 ve 5.24.5'inci maddeleri uyarınca gezici isg aracı ile yapılacağının belirtildiği tespit edilmiştir. 6te yandan; ihale dokümanında gezici isg aracı ile yapılması gerektiği belirtilen tetkiklerden olan göz muayenesinin (kıрма kusuru, renk körlüğü, görme alanı) bahse konu izin belgesinde belirtilmediği anlaşılmış olup, gezici isg araçları, izin belgesinde belirtilen amaçlar dışında kullanılamayacağından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesinin ikinci fıkrası yönünden yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır.

Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak yapılan inceleme:

Ege Gökmen İnş. Araç Kira. Ortk. Sağ. Güv. Brm. İş Sağ. ve Güv. Eğtm. Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından e-teklif kapsamında beyan edilen bilgileri tevsik etmek amacıyla idareye sunulan ve röntgen dışındaki tetkiklerin yapılacağı gezici isg aracına ilişkin olarak düzenlenen izin belgesinde "...Yapılacak Tetkikler: 1-Endüstriyel Tarama İşitme Testi

2-Basit Solunum Fonksiyon Testi

3-Numune Alma (Kan, İdrar) Hizmetleri

4-EKG

Yukarıda belirtilen aracın gezici isg 06 AFE 448 plakalı ODYO/SFT/LAB aracı olarak hizmet vermesi uygun görülmüştür...” ifadelerine yer verildiği, bu kapsamda ihale dokümanında gezici isg aracı ile yapılması gerektiği belirtilen tetkiklerden olan solunum fonksiyon testinin, odyometri (işitme) testinin, elektrokardiyografi testinin, kan ve idrar üzerinden yapılacak olan numune tetkiklerin (karaciğer fonksiyon testleri, böbrek fonksiyon testleri, kanda kurşun testi, HbsAg testi, anti HBS testi) Teknik Şartname'nin 5.24.4 ve 5.24.5'inci maddeleri uyarınca gezici isg aracı ile yapılacağı belirtilmiştir.

Öte yandan; anılan belgede numune alma işleminin yalnızca kan ve idrar için belirlendiği, ihale dokümanında gezici isg aracı ile yapılması gerektiği belirtilen tetkiklerden olan gaitada parazit tetkiki için numune alınması işleminin bahse konu izin belgesinde belirtilmediği, göz muayenesinin (kırama kusuru, renk körlüğü, görme alanı) de anılan belgede yapılacak tetkikler arasında sayılmadığı tespit edilmiş olup, gezici isg araçları, izin belgesinde belirtilen amaçlar dışında kullanılmayacağından söz konusu isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Sonuç olarak, Hekim Bey İş Sağ. ve Güv. Eğtm. Hiz. Tıbbi Malz. İlaç. Estetk. Güz. Merk. Med. Yaz. Yönet. İnş. Tic. Paz. Ltd. Şti.nin ve Ege Gökmen İnş. Ar. Kir. Ort. Sağ. Güv. Brm. İş Sağ. ve Güv. Eğtm. Hiz. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Toplantı No : 2020/006

Gündem No : 43

Karar Tarihi : 12.02.2020

Karar No : 2020/UH.I-343