

ihale Şartnamesinde
isteklilerin teklifte
bulunacakları araçların
motorlu kara taşıtları kasko
değer listesindeki marka,
ticari ad ve model yılını
yeterlik bilgileri tablosunda
beyan etmeleri gerektiğinin
de düzenlenmediği
anlaşıldığından idarece
anılan isteklinin teklifinin
de değerlendirme dışı
bırakılmasının ve ihaleye ait
geçerli teklif olmadığı
gerekçesiyle ihalenin iptal
edilmesinin yerinde olmadığı

Toplantı No	: 2022/835
Gündem No	: 40
Karar Tarihi	: 07.07.2022
Karar No	: 2022/UH.I-814

BAŞVURU SAHİBİ:

Öner Nak. Tur. İns. Otom. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Aydın İl Sağlık Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2022/337830 İhale Kayıt Numaralı "Aydın İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Birimlerin 24 Aylık Araç Kiralama Hizmet Alımı (01/07/2022-30/06/2024)" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Aydın İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 13.05.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Aydın İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Birimlerin 24 Aylık Araç Kiralama Hizmet Alımı (01/07/2022-30/06/2024)" ihalesine ilişkin olarak Öner Nak. Tur. İns. Otom. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 01.06.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 09.06.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 13.06.2022 tarih ve 27454 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 13.06.2022 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/610 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, idarece tekliflerinin "birim fiyat teklif cetvelinin ikinci satırında bulunan 2 adet manuel ve 3 adet otomatik olmak üzere toplam 5 adet binek araç için teklif edilen bedelin, her bir araç için kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmaması şartını karışmadığı" gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak İdari Şartname'nin 7.5.5'inci maddesinde "Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz" düzenlemesi bulunmasına rağmen aynı İdari Şartname'nin 48'inci maddesinde, 7'nci maddesine aykırı olarak "İstekliler teklif ettikleri araçların; Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesindeki Marka, Ticari Adı ve Model Yılı'nı gösterir belgeyi her bir araç için ayrı ayrı olmak üzere ihale teklif dosyasında yetkili kişi tarafından imzalanmış bir şekilde sunacaklardır. (İsteklilerin teklifleri 02 Ekim 2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan karara göre değerlendirilecektir." düzenlemesinin yer aldığı, kaldı ki kendileri tarafından 2 adet manuel ve 3 adet otomatik olmak üzere 5 adet binek araç ve toplamda 44 araç için teklif edilen fiyatlar ve sunulan kasko değer tablosundan da anlaşılacağı üzere 5 adet binek araç için 02 Ekim 2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan karara uygun olarak teklif fiyatının oluşturulduğu iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 18'uncü maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirilmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir." hükmü,

Anılan Kanun'un "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur: -

e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri. -

k) İhale kararının alınmasından sözleşmenin imzalanmasına kadar uygulanması gereken ve bu Kanunda belirtilen usul ve esaslar. -" hükmü,

Aynı Kanun'un "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinin ikinci fıkrasında "İlk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilmek kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı - incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri - değerlendirme dışı bırakılır." hükmü yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinin ikinci fıkrasında "Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilânı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1.İhale konusu işin/alınım;

a) Adı: Aydın İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Birimlerin 24 Aylık (01.07.2022-30.06.2024) sürüclü sürücüsüz araç kiralama hizmet alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu: Toplam 1 Kısım 24 aylık (01.07.2022-30.06.2024) Araç Kiralama Hizmet Alımı

e) Miktarı:

Toplam 1 Kısım 24 aylık (01.07.2022-30.06.2024) Araç Kiralama Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: AYDIN İL SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜ İLE BAĞLI BİRİMLER VE BAĞLI HASTANELER" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde " 7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşıması gereken kriterler:

7.5.2. Bu Madde boş bırakılmıştır.

7.5.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirlenmemiştir}

7.5.5. Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 48'inci maddesinde "İstekliler teklif ettikleri araçların; Türkiye Sigorta ,Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesindeki Marka, Ticari Adı ve Model Yılı'nı gösterir belgeyi her bir araç için ayrı ayrı olmak üzere ihale teklif dosyasında yetkili kişi tarafından imzalanmış bir şekilde sunacaklardır. (İsteklilerin teklifleri 02 Ekim 2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan karara göre değerlendirilecektir.

İdari Şartnamede belirtilmeyen hususlarda, Teknik Şartname, Sözleşme Tasarısı, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, İlgili Tebliğler ve sözleşme süresince yürürlükte olan ilgili mevzuat hükümleri geçerlidir." düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'de ihale konusu işte kullanılacak 5 adet binek aracın 2'sinin manuel, 3'ünün ise otomatik olacağı belirtilmiştir.

Başvuru sahibi isteklinin sunduğu yeterlik bilgileri tablosunun "Diğer Belgeler" bölümünde teklifte bulunduğu ilgili araçların marka, ticari ad, model yılı ve araç kasko değerlerinin beyan edildiği, anılan isteklinin teklifinin idarece 2 adet manuel ve 3 adet otomatik olmak üzere toplam 5 adet binek araç için teklif edilen bedelin her bir araç için kasko değer listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aştığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ihaleye teklif sunan başka bir istekli Alagöz Nakliye İnşaat Turizm Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin yeterlik bilgileri tablosunda ise teklifte bulunduğu ilgili araçların marka, ticari ad, model yılı ve araç kasko değerlerinin beyan edilmediği, bu nedenle idarece söz konusu isteklinin teklifinin Hizmet Alımı Suretiyle Taşit Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller gereği araç kasko değer listesini sunmadığı ve yerli mali bilgisi bulunmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ihaleye teklif sunan başka bir istekli Özkaya İç ve Dış Ticaret Limited Şirketinin teklifinin ise mali açıdan uygun bulunmadığı ve idarece yeterli rekabet oluşmadığı ve ihaleye ait geçerli teklif olmadığı gerekçesiyle ihalenin iptal edildiği görülmektedir.

Başvuruya konu ihaleye ait ihale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde; İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgelerin tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağı, anılan Şartname'nin 7'nci maddesi dışındaki diğer maddeleri veya Teknik Şartname'de düzenlenen ve isteklilerce teklifleri kapsamında sunulması gereken belgeler var ise bunların İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde açıkça belirtilmesi gerektiği, bu çerçevede; her ne kadar söz konusu ihaleye ait İdari Şartname'nin 48'inci maddesinde isteklilerin teklif ettiği araçlara ilişkin, Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliğince yayımlanan motorlu kara taşıtları kasko değer listesindeki marka, ticari adı ve model yılını gösterir belgeyi her bir araç için ayrı ayrı olmak üzere ihale teklif dosyasında yetkili kişi tarafından imzalanmış bir şekilde sunacağı belirtilmiş olsa da, İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde isteklilerden söz konusu hususların tevsikine ilişkin herhangi bir belgenin teklif dosyasında sunulmasının istenilmediği, 7.5.5'inci maddesinde ise anılan Şartnamenin 7'nci maddesinde sayılan belgelerin dışında yeterlik kriterlerinin dikkate alınmayacağı, ayrıca söz konusu Şartnamenin 7'nci maddesinde isteklilerin teklifte bulunacakları araçların motorlu kara taşıtları kasko değer listesindeki marka, ticari ad ve model yılını yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmeleri gerektiğinin de düzenlenmediği, bu durumda araç kasko değerlerinin ilgili mevzuat hükümleri kapsamında değerlendirilmesinin tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında yapılması, sözleşmenin yürütülmesi aşamasında yapılacağı, bu yönüyle başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dâhil) taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigorta değerinin %2'sini aşmayacağı ve şoför giderleri dâhil yapılan taşıt kiralama bedeli, yukarıda belirtilen şekilde tespit edilecek tutara yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşmayacağı hükümlerinin Hizmet Alımı Suretiyle Taşit Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller ile belirlendiği, idarelerin söz konusu Esas ve Usuller kapsamında sorumluluğunun bulunduğu, bu durumda sözleşmenin yürütülmesi aşamasında idarece Hizmet Alımı Suretiyle Taşit Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller kapsamında yapılan başvuruya konu ihaleye ilişkin olarak aylık kiralama bedelinin kasko sigorta değerinin %2'sini aşmaması gerektiği hususunun istekliler tarafından söz konusu Esas ve Usuller çerçevesinde teklif edilen her bir aracın teklif bedeli için değil, teklif edilen ve söz konusu sınırlamaya tabi olan araçların tamamının aylık kiralama bedelleri toplamının, bu araçların kasko değerleri toplamının %2'sini aşmaması gerektiği şeklinde değerlendirilmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesinin ikinci fıkrası yönünden yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır.

İhaleye teklif sunan başka bir istekli Alagöz Nakliye İnşaat Turizm Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin yeterlik bilgileri tablosunda teklifte bulunduğu ilgili araçların marka, ticari ad, model yılı ve araç kasko değerlerinin beyan edilmediği ve bu nedenle idarece söz konusu isteklinin teklifinin Hizmet Alımı Suretiyle Taşit Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller gereği araç kasko değer listesini sunmadığı ve yerli mali bilgisi bulunmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak yukarıda aktarılan düzenlemeler ve yapılan değerlendirmeler çerçevesinde İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde isteklilerden söz konusu hususların tevsikine ilişkin herhangi bir belgenin teklif dosyasında sunulmasının istenilmediği, 7.5.5'inci maddesinde ise anılan Şartnamenin 7'nci maddesinde sayılan belgelerin dışında yeterlik kriterlerinin dikkate alınmayacağı, ayrıca söz konusu Şartnamenin 7'nci maddesinde isteklilerin teklifte bulunacakları araçların motorlu kara taşıtları kasko değer listesindeki marka, ticari ad ve model yılını yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmeleri gerektiğinin de düzenlenmediği anlaşıldığından idarece anılan isteklinin teklifinde değerlendirme dışı bırakılmasının ve ihaleye ait geçerli teklif olmadığı gerekçesiyle ihalenin iptal edilmesinin yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemlerle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edilmişken, Öner Nakliye Turizm İnşaat Otomotiv Temizlik Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi ile Alagöz Nakliye İnşaat Turizm Gıda Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin tekliflerinin değerlendirmeye alınması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.