

İhale şartnamesinde Milli Savunma Bakanlığı'ndan yeterlilik belgesi istenilirmi

İhale şartnamesinde Milli Savunma Bakanlığı'ndan yeterlilik belgesi istenilirmi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartnameler ile yaptırılacak işin projesini de kapsayan teknik şartnameler, sözleşme tasarısı ve gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur. Ön yeterlik dokümanında ise adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği" başlıklı 13'üncü maddesinde "...(2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak ihalelerin ön yeterlik dokümanında; adaylarda aranılan şartlara, ön yeterlik kriterlerine ve gerekli diğer belge ve bilgilere yer verilir. Ayrıca, yeterlikleri tespit edilenler arasından belli sayıda adayın ihaleye davet edilmesinin öngörüldüğü hallerde, sıralama kriterleri ve puanlama yöntemi ile beşten az olmamak üzere listeye alınacak aday sayısı da ön yeterlik dokümanında belirtilir..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren

belgeler” başlıklı 38’inci maddesinde “...(4) İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir...” hükmü,

Savunma Sanayii Güvenliği Yönetmeliği’nin “Amaç” başlıklı 1’inci maddesinde “(1) Bu Yönetmeliğin amacı, savunma sanayii kapsamında yapılan andlaşmalarda yer verilen ve doğrudan satın alma, müşterek proje programlarına katılım, teşvik veya yatırım yolu ile tedarik edilecek veya savunma sanayii, teknoloji ve teçhizatı sahasında araştırma, geliştirme, imalat ve montaj yapan gerçek ve tüzel kişilerle bu konularda çalışan şahıslara ait her türlü gizlilik dereceli bilgi, belge, proje, malzeme ve hizmetlerin ve bunlarla ilgili yerlerin güvenliğinin ve korunmasının sağlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinde “(1) Bu Yönetmelik, savunma sanayiine ait gizlilik dereceli her türlü andlaşma ile bilgi, belge, proje, malzeme veya hizmetlerin alımını, satımını, üretimini, araştırma ve geliştirmesini (AR-GE), muhafazasını ve depolanmasını yapacak veya yaptıracak bütün kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişileri ve bunların faaliyet gösterecekleri tesisler ile 26/6/2001 tarihli ve 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununa göre kurulan tesisleri kapsar...” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Gizlilik dereceli bilgi, belge ve malzemenin verilmesi veya açıklanması” başlıklı 8’inci maddesinde “...(3) Uygun seviyede Kişi Güvenlik Belgesi ve Tesis Güvenlik Belgesi olmayan şahıs ya da kuruluşlar savunma sanayii alanındaki herhangi bir gizlilik dereceli bilgi, belge

ve malzeme ya da gizlilik dereceli projeye erişemez, bunların bulunduğu ya da yürütüldüğü gizlilik dereceli yerlere ve tesislere giremez ve bunlarla ilgili antlaşma, sözleşme veya alt sözleşme çalışmalarına ve uygulamalarına iştirak edemez... ” hüküm,

Önyeterlik Şartnamesi'nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin

a) Adı:Yenikent Sempti Akıncılar Caddesi NATO Akaryakıt Boru Hattı Deplase Yapım İşi

b) Yatırım proje no'su/kodu:

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

2041 metre doğalgaz boru hattı deplasesi yapılacaktır.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer:Ankara...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Ön yeterlik başvurusu için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. Adayların aşağıda yer alan belgeleri, ön yeterlik başvuruları kapsamında sunmaları gerekir:”

...

ğ) Bu belgeler belirtilecektir:

Adaylar, yapılan işin niteliği NATO standartlarına göre ve yüksek basınçlı akaryakıt tesisleri inşaatı olduğundan Milli Savunma Bakanlığı'ndan yeterlilik belgesi alacaklardır...” düzenlemesi yer almaktadır.

İdare tarafından gönderilen ihale işlem dosyasında yer alan belgelerin incelenmesi neticesinde şikâyete konu ihalenin Ankara Büyükşehir Belediyesi Fen İşleri Dairesi Başkanlığı tarafından yapılan "Yenikent Semt Akıncılar Caddesi NATO Akaryakıt Boru Hattı Deplase Yapım İşi" olduğu, belli istekliler arasında ihale usulü ile 09.08.2021 tarihinde ön yeterlik değerlendirmesi yapılan ihalede 10 adet ihale dokümanının indirildiği, 7 adayın ön yeterlik değerlendirmesine katıldığı, Sega İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Tunalıçavuş İnş. Oto. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından ortaklık bilgileri ve yönetimindeki görevliler belgesinin sunulmadığı, Akm Yapı Taah. San ve Tic. A.Ş- Makintaş İnş. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı ve Maz İnş. Taah. Petrol Nak. Tur. İşletme. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan iş deneyim belgesinin yeterlik kriterlerini sağlamadığı gerekçeleri ile başvurularının yeterli bulunmadığı, ön yeterlik değerlendirmesi sonucu 3 adayın yeterli bulunduğu, 11.08.2021 tarihinde Kamu İhale Kanunu'nun ilgili maddesi gereği ihaleye davet edilecek aday sayısının 5'ten az olduğu gerekçesiyle şikâyete konu ihalenin iptal edildiği tespit edilmiştir.

İdarece 27.07.2021 tarihinde adaylara gönderilen açıklamada "İdari şartnamenin 7.1.ğ.maddesinde yer alan "Adaylar, yapılan işin niteliği NATO standartlarına göre ve yüksek basınçlı akaryakıt tesisleri inşaatı olduğundan Milli Savunma Bakanlığı'ndan yeterlilik belgesi alacaklardır." ibaresi doğrultusunda Milli Savunma Bakanlığı tarafından düzenlenen ve bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek iş deneyim belgeleri ön yeterlilik değerlendirmesi ile ihaleye davet aşamasında yeterlilik belgesi olarak kabul edilecektir." ifadelerine yer verildiği, 29.07.2021 tarihinde düzenlenen zeyilname ile idare ile Milli Savunma Bakanlığı arasında yapılan protokolün ihale dokümanına eklendiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından iddia konusu edilen Savunma Sanayii Güvenliği Yönetmeliği'nin "Amaç" başlıklı 1'inci maddesinden

savunma sanayii kapsamında yapılan andlaşmalarda yer verilen ve doğrudan satın alma, müşterek proje programlarına katılım, teşvik veya yatırım yolu ile tedarik edilecek veya savunma sanayii, teknoloji ve teçhizatı sahasında araştırma, geliştirme, imalat ve montaj yapan gerçek ve tüzel kişilerle bu konularda çalışan şahıslara ait her türlü gizlilik dereceli bilgi, belge, proje, malzeme ve hizmetlerin ve bunlarla ilgili yerlerin güvenliğinin ve korunmasının sağlanmasına ilişkin usul ve esasların anılan Yönetmelik ile düzenlendiği, ihale konusu işin ise “Yenikent Sempti Akıncılar Caddesi NATO Akaryakıt Boru Hattı Deplase Yapım İşi” olduğu diğer bir ifadeyle ihale konusu işin savunma sanayii, teknoloji ve teçhizatı sahasında bir iş olmadığı, Yenikent Sempti Akıncılar Caddesinde bulunan akaryakıt boru hattının güzergahının değiştirilmesi olduğu dolayısıyla iddia konusu edilen Yönetmelik kapsamında olmayan yapım işi olduğu, kaldı ki ihale konusu işin idare ile Milli Savunma Bakanlığı arasında yapılan protokol çerçevesinde gerçekleştirileceği ve söz konusu protokolün de 29.07.2021 tarihinde zeyilname ile ihale dokümanına eklendiği, işin ifası sırasında her türlü yetki ve sorumluluğun anılan kuruluşlarda olduğu ve idarenin şikâyete vermiş olduğu cevapta ihale dokümanında istenilen belgelerin Milli Savunma Bakanlığı'nın talepleri doğrultusunda yapıldığı da anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/035
Gündem No	: 55
Karar Tarihi	: 25.08.2021
Karar No	: 2021/UY.I-1609