

ihale Sözleşme Tasarısı düzenlemesindeki geziye ilişkin olarak maliyet hesabı yapılmasına imkan veren gerekli bilgilere ihale dokümanında açıkça yer verilmemesi hususunun isteklilerin tekliflerini hazırlamalarında tereddüde düşüreceği, dolayısıyla ihalede rekabetin oluşmasını engelleyecek nitelikte olduğu, ayrıca kamu çalışanlarının hizmet gereği yapacakları yurt dışı gezi ve eğitim görevlendirmelerinin ne şekilde yapılacağını ilgili mevzuatında

düzenlendiği, dolayısıyla mevcut yapım işi kapsamında hazırlanan dokümanda bu hususlara ilişkin düzenleme yapılmasının uygun olmayacağı

4735 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'nci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde " 2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Karayolları 14.Bölge Müdürlüğü 144.(Bilecik), 145.(Kütahya), 147.(İzmit), 148.(Emet) Şube Şeflikleri Yollarında Rutin Yol Bakım ve Onarım ile Kar ve Buz Mücadelesi Yapım İşleri.

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): 2023E04-212294 (- Rutin Yol Bak. ve On. ile Kar ve Buz Müc. Yap.-1)

d) Kodu:

e) Miktarı: 30.000 ton BSK Asfalt Yaması,95.000 ton BSK Serimi, Onarımı ile Kar ve Buz Mücadelesi Yapım İşi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Teklif ve sözleşme türü” başlıklı 19'uncu maddesinde “19.1. İstekliler, ihale dokümanında kendilerine verilmiş olan teklif mektubu standart formunda belirtildiği şekilde işin bir kısmı için anahtar teslimi götürü bedel, diğer kısmı için her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için teklif edilen birim fiyatlarının çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden birim fiyat teklif olmak üzere karma teklif vereceklerdir. İhale sonucu, ihale üzerine bırakılan istekliyle karma sözleşme imzalanacaktır.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın “İşin adı, yapılma yeri, niteliği, türü ve miktarı” başlıklı 3'üncü maddesinde “3.1. İşin adı: Karayolları 14.Bölge Müdürlüğü 144.(Bilecik), 145.(Kütahya), 147.(İzmit), 148.(Emet) Şube Şeflikleri Yollarında Rutin Yol Bakım ve Onarım ile Kar ve Buz Mücadelesi Yapım İşi.

3.2. İşin yapılma yeri: 144.(Bilecik), 145.(Kütahya), 147.(İzmit), 148.(Emet) Şube Şeflikleri Yollarında ...” düzenlemesi,

Anılan Tasarı'nın “Montaj, işletmeye alma, eğitim, bakım onarım, yedek parça gibi destek hizmetlerine ait şartlar” başlıklı 16'ncı maddesinde “16.1. Teknik İnceleme: Karayolu bakım onarım teknikleri, bakım onarım araç ve ekipmanlarındaki gelişmeler ile rutin bakım ve kar mücadelesi çalışmalarının özel sektör marifetiyle yapılan ülkelerdeki uygulamaların yerinde görülmesi amacıyla yurtdışında düzenlenecek olan fuar,

kongre, sempozyum, teknik inceleme vb. gibi etkinliklere Tesisler ve Bakım Başmühendisliği ve Bağlı işyerlerinden Bölge Müdürlüğüne tespit edilecek 5 (beş) personele, 5 (beş) günlük (yol hariç) eğitim programı uygulanacak olup; bu seyahatlerle ilgili ulaşım, konaklama, yemek vb. gibi masraflar teklif fiyatlarına dahil edilmiş sayılacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin Karayolları Genel Müdürlüğü 14. Bölge Müdürlüğü tarafından açık ihale usulüyle ve karma teklif alınmak suretiyle 20.10.2023 tarihinde gerçekleştirilen “14. Bölge Müdürlüğü 144(Bilecik), 145(Kütahya), 147(İzmit), 148(Emet) Şube Şeflikleri Yollarında Rutin Yol Bakım ve Onarım İle Kar ve Buz Mücadelesi” yapım işi ihalesi olduğu, inceleme tarihi itibarıyla henüz ihale komisyonu kararı alınmadığı görülmüştür.

Sözleşme Tasarısı'nın 16'ncı maddesinde yer alan düzenlemeden ihale konusu işi kapsamında Karayolu bakım onarım teknikleri, bakım onarım araç ve ekipmanlarındaki gelişmeler ile rutin bakım ve kar mücadelesi çalışmalarının özel sektör marifetiyle yapılan ülkelerdeki uygulamaların yerinde görülmesi amacıyla yurtdışında düzenlenecek olan fuar, kongre, sempozyum, teknik inceleme vb. gibi etkinliklere 5 günlük süreyle 5 personele eğitim uygulanacağı ve bu işin tüm giderlerinin yükleniciye ait olacağının anlaşıldığı, söz konusu etkinliklerin nerede, ne zaman yapılacağı ile konaklama ile seyahate ilişkin detaylara ilişkin dokümanda düzenlemelerin yer almadığı görülmüştür.

İdarelerce, teklif fiyatın oluşumunu etkileyecek hususlara ihale dokümanında tereddüde mahal vermeyecek açıklıkta yer verilmesi gerekmektedir. Bu yöndeki bir yaklaşımın,

isteklilerin teklif fiyatlarını sağlıklı oluşturabilmeleri yanında temel ilkeler arasında yer alan rekabet ilkesinin tesisine de hizmet edeceği açıktır. Bu çerçevede, isteklilerin tekliflerini oluşturmasını etkileyecek nitelikte olan söz konusu Sözleşme Tasarısı düzenlemesindeki geziye ilişkin olarak maliyet hesabı yapılmasına imkan veren gerekli bilgilere ihale dokümanında açıkça yer verilmemesi hususunun isteklilerin tekliflerini hazırlamalarında tereddüde düşüreceği, dolayısıyla ihalede rekabetin oluşmasını engelleyecek nitelikte olduğu, ayrıca kamu çalışanlarının hizmet gereği yapacakları yurt dışı gezi ve eğitim görevlendirmelerinin ne şekilde yapılacağına ilişkin ilgili mevzuatında düzenlendiği, dolayısıyla mevcut yapım işi kapsamında hazırlanan dokümanda bu hususlara ilişkin düzenleme yapılmasının uygun olmayacağı anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmuştur.

Toplantı No	: 2023/057
Gündem No	: 19
Karar Tarihi	: 22.11.2023
Karar No	: 2023/UY.I-1450