

**ihale sunulan iş deneyim belgeleri arasında EKAP'ta kayıtlı olan bir adet iş deneyim belgesinin bulunmasının yeterli olduğu, idare tarafından şikâyete verilen cevapta da EKAP'a kayıtlı bulunan iş deneyim belgesi üzerinden yeterlik değerlendirmesi yapılması gerektiği**

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 30'uncu maddesinde "...a) Yaklaşık maliyetine bakılmaksızın...iş deneyim belgesinin her ihalede istenilmesi zorunludur..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) Aday veya isteklilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenilmesi zorunludur.

...

(6) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim

tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur.

...

(17) Bu Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin sekizinci fıkrasına göre düzenlenenler hariç olmak üzere belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlarca düzenlenecek iş deneyim belgelerinde; belgeye konu işin esaslı unsuru ile belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımına yer verilir..." hükmü,

Bahse konu Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "...(2) İhale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz. Ancak, iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun ihale konusu iş veya benzer işe uygun olması halinde iş deneyim belgesi tutarının tamamı değerlendirilir..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim tutarının güncellenmesi" başlıklı 49'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

...

b) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

c) (a) ve (b) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin sözleşmesinin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet

tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir...” hükmü,

Söz konusu Yönetmelik'in “Elektronik ihale” başlıklı 60/A maddesinde “...(5) e-teklifler EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanır ve e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir.

...

9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır...

(10) İhale komisyonu tarafından 60 ıncı madde kapsamında seçilen yönteme bağlı olarak ekonomik açıdan en avantajlı teklifin tespitinde aşağıdaki esaslar dikkate alınır:

...

b) Aşırı düşük teklif açıklamasının isteneceği ihalelerde, teklif fiyatı sınır değerin altında olan tüm isteklilerden; aşırı düşük teklif açıklamaları ile birlikte yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmaları

istenir. Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgeleri tevsik edici belgeleri... sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi" başlıklı Ek-1 maddesinde "(1) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından 31/8/2014 tarihinden sonra düzenlenecek olan iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur.

(2) İlanı veya duyurusu 31/8/2010 tarihinden sonra yapılan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olup EKAP'a kayıt edilmeden 1/9/2014 tarihine kadar düzenlenmiş bulunan iş deneyim belgelerinin asıllarının 1/7/2016 tarihine kadar belgeyi düzenleyen idareye teslim edilmesi ve EKAP üzerinden yeniden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur. Bu durumda; EKAP üzerinden düzenlenen yeni belgeye, daha önce düzenlenen belgenin tarih ve sayısının da belirtildiği ve eski belgenin yerine verildiğine dair bir şerh düşülür ve eski belge dosyasında muhafaza edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkralar uyarınca EKAP üzerinden kayıt edilme zorunluluğu getirilen iş deneyim belgeleri EKAP üzerinden kayıt edilmedikleri müddetçe ilanı veya duyurusu 1/7/2016 tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamaz.

(4) İlanı veya duyurusu 1/9/2014 tarihinden sonra yapılan ihalelerde, aday veya istekliler tarafından sunulan ve üzerinde EKAP belge numarası bulunan iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden sorgulanması zorunludur..." hükmü,

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2.8'inci maddesinde "İş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesinde, işin yapım amacı ile işlevinin ve/veya

yapılan toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımının göz önünde bulundurulması gerekmektedir...” açıklaması yer almaktadır.

Bahse konu Tebliğ’in eki olan “Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi”nin A/XI Grubu işler ile E/II Grubu işlere ilişkin kısımları ise aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:

A/XI. GRUP: ARITMA TESİSLERİ

1. Kanalizasyon arıtma tesisleri
2. Atıksu arıtma tesisleri
3. Su Arıtma tesisleri
4. İçmesuyu arıtma tesisleri

E/II. GRUP: SCADA TEKNOLOJİSİ (İZLEME, KONTROL VE VERİ TOPLAMA) İŞLERİ

1. Elektrik tüketim izleme ve yönetim sistemleri
2. Su tüketim izleme ve yönetim sistemleri
3. Petrol/doğalgaz tüketim izleme ve yönetim sistemleri
4. Endüstriyel tesis izleme ve yönetim sistemleri

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Avrupa Bölgesi Kayıp-Kaçak Ve Basınç Yönetimi Projesi-II

b) Türü: Yapım işleri

...

e) Miktarı: İçme suyu temin ve dağıtım sistemlerinde Bahçelievler, Büyükçekmece, Beylikdüzü, Gaziosmanpaşa, Kağıthane ve Silivri ilçelerinde içme suyu hattı üzerinde 75 adet oda inşaatı, 85 adet DMA (izole alt bölge) oluşturulması,

montajı yapılacak 85 adet debimetrenin SCADA merkeziyle haberleşmelerinin sağlanması ve debimetre, iğneli vana, basınç kırıcı vana, sürgülü ve kelebek vana konulması işidir..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

7.5.1... İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50'sinden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur...

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Yapım İşlerinde İş Deneyiminde Değerlendirilecek Benzer İşlere Dair Tebliğ'de yer alan E/II grubu işler veya yapılacak işe benzer nitelikteki işler benzer iş olarak kabul edilecektir.

7.6.1 Mezuniyet belgeleri/diplomalar:

Makine mühendisliği veya elektrik mühendisliği veya elektronik mühendisliği veya elektrik-elektronik mühendisliği veya inşaat mühendisliği veya çevre mühendisliği veya mekanik

mühendisliği" düzenlemesi,

Söz konusu Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.1. e-teklifler istekliler tarafından EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir...

22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmış olup, istekliye ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılım sağlanmış ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle ekli standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 31'inci maddesinde "...31.3. İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmişse teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Konu ve Kapsam" başlıklı 1'inci maddesinde "...Avrupa bölgesinde belirlenen alanlarda izole ölçüm alanlarının (DMA) oluşturulması, projelendirilmesi, inşaat, mekanik, elektrik, otomasyon ve haberleşme sistemi altyapılarının tesis edilmesi, anlık izleme ve ileri seviye yönetim için SCADA ve Su Yönetim Merkezi Uygulamalarına entegrasyonu işi ile ilgili hususları içerir." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanının eki olan "KİK015.5B/EKAP-Y" numaralı Yeterlik Bilgileri Tablosu Standart Formun ilgili kısmı ise aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:





MESLEKİ VE TEKNİK YETERLİĞE İLİŞKİN BİLGİLER	EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi	Belgeye EKAP Tarafından Verilen Sayı	İdari Şartname'nin 7.6.1 maddesi  İş deneyimini tevsik etmek üzere EKAP'ta kayıtlı olan bir iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, belgeye EKAP tarafından otomatik olarak verilen sayı belirtilecektir.
	EKAP'ta Kayıtlı Olmayan İş Deneyim Belgesi	Belgenin niteliği  [Yüklenici İş Bitirme/İş Durum/Alt Yüklenici İş Bitirme/İş Denetleme/İş Yönetme Belgesi vb.]	İdari Şartname'nin 7.6.1 maddesi  İş deneyimini tevsik etmek üzere EKAP'ta kayıtlı olmayan bir iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, ihale konusu işte istenen iş deneyiminin tevsiki amacıyla kullanılan belgeye ve sağlanması gereken kriterlere ilişkin bilgiler beyan edilecektir.
		İşin Adı, Tanımı, (Varsa) İhale Kayıt Numarası ve Sözleşme Kapsamında Yapılan İşler	
		Belgenin Düzenlenme Tarihi/Sözleşme Tarihi/ İşin Kabul Tarihi	
		Belge Tutarı ve Benzer İş Tutarı  (Farklı nitelikteki işlerin bir arada yapıldığı alımlara yönelik deneyimi gösteren belgelerin kullanılması durumunda, belirlenen benzer iş kapsamında bulunan işlerin toplam tutarı ayrıca yazılacaktır.)	
...	...	...	

Başvuru sahibi Halıcı Elektrik. ve Telekomünikasyon. San. Tic. Ltd. Şti. – İstanbul Uyg. Gaz ve Enerji. Teknoloji. Araştırma. Müh. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından pilot ortak Halıcı Elektrik. ve Telekomünikasyon. San. Tic. Ltd. Şti.ye ilişkin olarak EKAP üzerinden kaydedilen yeterlik bilgileri tablosunun "EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi" satırında "2014/14499-1040033-2-4" numaralı alt yüklenici iş bitirme belgesinin beyan edildiği görülmüş olup, bahse konu belgede "İş Sahibi: Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü Atıksu Dairesi Başkanlığı

İşveren: Kaya İnş. İthal. İhr. Taah. Turz. Doğalgaz. Tic. A.Ş.

Esas işin adı ve varsa ihale kayıt numarası: Tekirdağ Çerkezköy İlçesi Atıksu Arıtma Tesisi, 2014/14499

...

Alt yüklenicinin adı soyadı veya ticaret unvanı: Halıcı Elektrik. ve Telekomünikasyon. San. Tic. Ltd. Şti.

...

İşin alt yüklenici tarafından yapılan kısmı: Endüstriyel tesisi izleme ve yönetim sistemleri (SCADA, otomasyon, elektrik ve mekanik işleri)

Uygulanan yapı tekniği: 52660 m<sup>3</sup>/gün kapasiteli Çerkezköy İleri Biyolojik EAAT uygulama projeleri esas alınarak inşaat yapılacaktır; SCADA, otomasyon, mekanik, elektrik teçhizatı ile analiz laboratuvar cihaz, ekipman ve malzemeleri temin ve monte edilip çalışır durumda teslim edilecektir. Belgeye konu işin esaslı unsuru: Elektrik ve mekanik işler

Esas işin sözleşme tarihi ve varsa ihale tarihi: Sözleşme tarihi: 21.08.2014, İhale tarihi: 16.07.2014

Esas işin ilk sözleşme bedeli: 19.930.000,00 TL

Esas işin toplam sözleşme bedeli: 19.993.662,24 TL

Alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin tarihi:  
09.02.2015

Alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin bedeli:  
10.077.000,00 TL

...

Belge tutarı: 9.025.898,40 TL, belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımı: % 45..." ifadelerinin yer aldığı tespit edilmiştir.

İhale komisyonunun ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlediği IDS Sist. Yap. San. ve Tic. A.Ş. tarafından EKAP üzerinden kaydedilen yeterlik bilgileri tablosunun "EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi" satırında belge numarasının, "EKAP'ta Kayıtlı Olmayan İş Deneyim Belgesi" satırında ise "Belgenin niteliği: İş Bitirme; İşin Adı, Tanımı, (Varsa) İhale Kayıt Numarası ve Sözleşme Kapsamında Yapılan İşler: Stromnetz Hamburg Enerji SCADA Sistemi, 110 KV istasyon için 60 büyük RTU, 10 KV istasyon için 1200 RTU, yenilenebilir enerji istasyonları için 250 RTU, 200.000 veri SCADA Sistemi; Belgenin Düzenlenme Tarihi/Sözleşme Tarihi/İşin Kabul Tarihi: 07.09.2020, 31.03.2008, 30.04.2017; Belge Tutarı ve Benzer İş Tutarı: 3.900.000,00 EUR (Avro)" bilgilerinin beyan edildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti. – İstanbul Uyg. Gaz ve Enerji. Teknoloji. Araştırma. Müh. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının pilot ortağı tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer işe uygun olan kısımlarının ayrıştırılması amacıyla idare tarafından Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti.ye 27.07.2022 tarihinde "Belge

talebi" konulu yazının gönderildiği, bahse konu yazıda "2022/597447 ihale kayıt numaralı "Avrupa Bölgesi Kayıp-Kaçak ve Basınç Yönetimi Projesi-II" ihalesinde yeterlik bilgileri tablosunda mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin olarak beyan edilen iş deneyim belgelerine ait noter onaylı veya aslı idarece görülmüş hakediş, metraj cetvellerinin; söz konusu belgelerin benzer iş kapsamında olup olmadığının tevsiki amacıyla...komisyonumuza sunulması gerekmektedir..." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Bahse konu talep üzerinde Halıcı Elektrnk. ve Telekmksyn. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından; yüklenici ile alt yüklenici arasında imzalanan sözleşme, hakediş icmali, hakediş tutanakları, ödeme emri belgeleri, metraj icmalleri, yapılan işler listesi vb. belgelerin idareye sunulduğu, 03.08.2022 tarihli ihale komisyonu kararında ise "...Pilot ortak Halıcı Elektrnk. ve Telekmksyn. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan "2014/14499-1040033-2-4" revizyon sayı ile EKAP'a kayıtlı "Tekirdağ Çerkezköy İlçesi Atıksu Arıtma Tesisi" işine ait alt yüklenici iş deneyim belgesi, ilgili yönetmelikler ve "KİK027.0-Y" numaralı Alt Yüklenici İş Bitirme Belgesi Standart Forma göre incelendiğinde;

İsteklinin sunmuş olduğu iş deneyim belgesinin..."Uygulanan yapı tekniği" kısmında, konuya ilişkin işin esaslı unsur bölümünde geçen "52660 m<sup>3</sup>/gün kapasiteli Çerkezköy ileri biyolojik EAAT uygulama projeleri esas alınarak inşaat yapılacaktır; SCADA, otomasyon, mekanik, elektrik teçhizatı ile analiz laboratuvar cihaz, ekipman ve malzemeleri temin ve monte edilip çalışır durumda teslim edilecektir." denilmiş ve belgeye konu işin esaslı unsuru: "Elektrik ve mekanik işler" olarak özetlenmiş olup iş bitirme belgesinin esaslı unsurunun Yapım İşleri Benzer İş Grupları Listesi'ndeki "A/XI. Grup: Arıtma Tesisleri" olduğu görülmüştür.

İsteklinin sunmuş olduğu iş deneyim belgesinin "Belge tutarı"

kısımında geçen 9.025.898,40 TL'nin iş grupları itibariyle dağılımı % 45 olarak belirtildiği, ancak Kamu İhale Tebliği'nin 40.3'üncü maddesinde yer alan "Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin sekizinci fıkrasına göre düzenlenenler hariç EKAP üzerinden düzenlenen iş deneyim belgelerine, belgeye konu işin varsa esaslı unsuru ile belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımı yazılacaktır." açıklamasına göre benzer iş grubu tanımlamasının yapılmadığı görülmüştür. İhalede aranan iş grubu olan E/II. (SCADA Teknolojileri) gruba ait tutar, belge üzerinden tespit edilememiştir.

İhale komisyonunca; incelenmek üzere istekliden, ilgili alt yüklenici iş deneyim belgesinde belirtilen işle alakalı alt yüklenici sözleşmesi ve hakedişler istenmiştir. Yapılan inceleme sonucunda benzer iş olarak İdari Şartnamenin 7.6'ncı maddesinde istenen SCADA Teknolojisi (İzleme, Kontrol ve Veri Toplama) İşleri (E/II.) grubuna ait iş kalemlerinin toplam tutarının, İdari Şartname'nin 7.5.1'inci maddesinde pilot ortak tarafından sağlanması gerektiği belirtilen asgari tutarı karşılamadığı görülmüştür.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 39'uncu maddesi uyarınca Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti. – İstanbul Uyg. Gaz ve Enerji. Teknoloji. Araştırma. Müh. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının pilot ortağı Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti.nin sağlaması gereken asgari iş deneyim tutarını sağlamaması nedeniyle isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılmıştır..." ifadelerine yer verildiği tespit edilmiştir.

Söz konusu ihale komisyonu kararının 09.08.2022 tarihinde isteklilere tebliğ edilmesi üzerine Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti. – İstanbul Uyg. Gaz ve Enerji. Teknoloji. Araştırma. Müh. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından 19.08.2022 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunulduğu, şikâyet başvurusuna idare tarafından verilen cevapta "...İş

deneyim belgesine konu işin “Atık su Arıtma Tesisi İnşaatı” olduğu, belgede işin esaslı unsurunun “elektrik ve mekanik işler” olarak belirtildiği, yani alt yüklenici sözleşmesi de incelenerek işin esaslı unsurunun atık su arıtma tesisinin tüm mekanik ve elektrik işleri olarak belirlendiği, bunun da Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi’nde belirtilen “A/XI. Grup: Arıtma Tesisleri” kapsamına girdiği görülmüştür.

Ayrıca söz konusu alt yüklenici iş bitirme belgesine ilişkin olarak yapılan incelemede, belgeye ait 4 versiyonun bulunduğu ve bahse konu versiyonların “İşin alt yüklenici tarafından yapılan kısımları”, “Uygulanan yapı tekniği”, “Alt yüklenicinin yüklenici ile yaptığı sözleşmenin bedeli” kısımlarında farklılıklar olduğu tespit edilmiştir.

Alt Yüklenici İş Bitirme Belgesi Standart Form’da yer alan “Alt yüklenici ile işin yüklenicisi arasında yapılan sözleşmedeki işin adı yazılacaktır.” açıklaması gereğince bahse konu iş deneyim belgesinin “İşin alt yüklenici tarafından yapılan kısmı” satırında, alt yüklenici sözleşmesinde işin adı olarak belirtilen “Tekirdağ Çerkezköy İlçesi Atıksu Arıtma Tesis Mekanik, Elektrik, Elektromekanik, SCADA, Otomasyon ve İşletme İşleri” yazması gerekmektedir. Sözleşme adına göre işin esaslı unsuru E/II. Grup değil A/XI. Grup’tur. Yine iş deneyim belgesinin 8’inci satırında da işin esaslı unsuru “elektrik ve mekanik işler” olarak belirtilmiştir. Belgenin ilk nüshasında ise esaslı unsur hiç yazmamaktadır...

Yapım İşleri Genel Şartnamesi’nin 20’nci maddesinde “İşin tamamı hiçbir suretle alt yükleniciler marifetiyle yaptırılamaz.” ifadesi yer almaktadır. Bu çerçevede, işlerin tamamının alt yükleniciye devri imkânı bulunmamaktadır. Öte yandan belgenin bazı versiyonlarında yazan tutar, idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmede belirtilen tutar ile aynıdır.

Ayrıca Kamu İhale Genel Tebliği’nin 40.3’üncü maddesinde

“Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin sekizinci fıkrasına göre düzenlenenler hariç EKAP üzerinden düzenlenen iş deneyim belgelerine, belgeye konu işin varsa esaslı unsuru ile belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımı yazılacaktır.” açıklaması yer almakta iken söz konusu iş deneyim belgesinin “Belge tutarı” satırında iş grubu dağılımı yazılmayarak yalnızca % 45 ibaresine yer verilmiştir. İhalede aranan iş grubu olan E/II. Grup’a ait tutar belgede belirtilmemiştir. Esas işin toplam sözleşme bedeli 19.993.662,24 TL’dir. Bunun % 45’i ise 8.997.148,01 TL’dir. Ancak belge tutarı 9.025.898,40 TL olarak belirtilmiştir. O halde belgede yazan tutar, esas işe ait sözleşme bedelinin % 45’i değil ise “% 45” olarak belirtilen ibarenin 9.025.898,40 TL’nin % 45’i olan 4.061.654,28 TL olduğu düşünülebilir. “Belge tutarı” kısmında yazan “% 45” ifadesinin “KİK027.0/Y” numaralı Standart Forma göre bir geçerliliği bulunmamaktadır. Bahse konu kısımda, belge tutarının yüklenici sözleşme tutarına oranı değil, belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımı yazılmalıdır...

Özetle; alt yüklenici iş deneyim belgenizin standart forma uygun olarak düzenlenmediği anlaşılmış olup, belgenize ait EKAP’ta kayıtlı nüshalar arasında farklılıklar olması belgeye ilişkin tereddüt doğurmuştur.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’inin Ek-1 maddesinde “...Herhangi bir belgenin bu fıkra kapsamında kaydedilmiş olması belge konusu işin yapıldığına ve belgedeki bilgilerin doğruluğuna karine teşkil etmez. Bu kayıt işlemi ihale komisyonlarının inceleme, değerlendirme ve sorgulamaya ilişkin yetki ve sorumluluklarını ortadan kaldırmaz...” denilmektedir.

Alt yüklenici iş bitirme belgenizdeki iş grupları dağılımına E/II. Grup işlerin tutarı görülemediğinden...benzer iş miktarının tespiti için...tarafınızdan, yapılan işe ait alt yüklenici sözleşmesi ve hakedişler istenmiştir. Yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki bulgular tespit edilmiştir:



...

Alt yüklenici sözleşmesi kapsamında yapılacak işler listesinde belirtilen mekanik işleri ile elektrik ve otomasyon işleri, sözleşme konusu Tekirdağ Çerkezköy İlçesi Atıksu Arıtma Tesisi'nin proses ünitelerine ait mekanik ve elektrik işleridir...İşin esas unsuru itibariyle A/XI. Grup işlerdir. Ancak...bir kısım C, D ve E grubu işlerin de yapıldığı anlaşılmıştır.

...

Söz konusu iş kalemlerine ait toplam tutarın 1.184.042,00 TL olduğu ve bu tutarın da ihale ilan tarihi itibariyle güncellenmiş halinin 7.863.524,20 TL olduğu tespit edilmiştir.

...

Bahse konu incelemeler sonucunda...pilot ortağın...teklif tutarınının % 50'sinin en az % 80'ini karşılamadığı görülmüştür..." ifadelerinin yer aldığı tespit edilmiştir.

İhale komisyonununun 03.08.2022 tarihli kararında ve idarenin şikâyet başvurusuna verdiği cevapta yer alan ifadelerden; başvuru sahibi isteklinin teklifinin "pilot ortağa ilişkin olarak EKAP üzerinden kaydedilen yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen alt yüklenici iş bitirme belgesine konu işin esaslı unsurunun, benzer işe uygun olmayan "A/XI. Grup: Arıtma Tesisleri" olduğu; söz konusu belgenin düzenlenmesine dayanak teşkil eden hakedişler ile alt yüklenici sözleşmesinin incelenmesi neticesinde, ihale konusu iş veya benzer işe uygun olan işlerin toplam tutarınının da pilot ortak tarafından sağlanması gereken asgari iş deneyim tutarını karşılamadığının tespit edildiği" gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmaktadır.

Bahse konu iş deneyim belgesinde alt yüklenici tarafından gerçekleştirildiği belirtilen işin esaslı unsurunun belirlenmesi ve/veya belge konusu işin benzer işe uygun olan kısımlarının tespit edilebilmesi amacıyla 13.09.2022 tarihli ve E-13983960-101.01.02-20059 sayılı yazı ile anılan belgeyi düzenleyen idareden (Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü Atıksu Dairesi Başkanlığı) görüş talep edilmiş olup, söz konusu idare tarafından gönderilen 16.09.2022 tarihli ve E-94233179-755.01-2677436 sayılı cevabi yazıda “...İlgi yazınız ile Halıcı Elektrik ve Telekomünikasyon San. Tic. Ltd. Şti. adına düzenlenen 13.08.2020 tarihli ve 2014/14499-1040033-2-4 sayılı alt yüklenici iş bitirme belgesi ile ilgili olarak Yapım İşleri Benzer İş Grupları Tebliği’nde tanımı yapılan E/II. Grup: SCADA Teknolojisi (İzleme, Kontrol ve Veri Toplama) İşleri kapsamında gerçekleştirilen işlerin toplam tutarı ile Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Tanımlar” başlıklı 3’üncü maddesi göz önünde bulundurulmak suretiyle, işin alt yüklenici tarafından gerçekleştirilen kısmının esaslı unsurunun belirlenmesi istenilmektedir.

Söz konusu talep incelenmiş olup, Tekirdağ Çerkezköy İlçesi Atıksu Arıtma Tesisi’ne ait “C-Elektrik ve Otomasyon İşleri” başlığı altında verilen işlerden “Enstrümantasyon, Panolar, Güç ve Kumanda Kabloları ve Dağıtımı” kısımları E/II. Grup: SCADA Teknolojisi (İzleme, Kontrol ve Veri Toplama) kapsamındaki işlerin toplam bedeli 1.173.366,74 TL olarak tespit edilmiştir.

Yine işin alt yüklenici tarafından gerçekleştirilen kısmının esaslı unsuru ile ilgili olarak; söz konusu esas işin sözleşmesi olan Tekirdağ Çerkezköy İlçesi Atıksu Arıtma Tesisi yapımı, AXI. Grup: Arıtma Tesisleri kapsamında yapıldığından, Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi’nde yer alan AXI. Grup: Arıtma Tesisleri kapsamında yapılan işlerin içerisinde yer alan imalatlardan alt yüklenici sözleşmesine göre yapılan işler “scada, otomasyon, elektrik ve mekanik işleri”; projenin amacı ve işlevinin de atıksu arıtma tesisinin yapılması olarak

değerlendirildiğinde, benzer iş grupları listesine göre alt yüklenici tarafından gerçekleştirilen işin esaslı unsuru olarak "AXI. Grup: Arıtma Tesisleri kapsamındaki elektrik, mekanik, scada ve otomasyon işleri" olarak değerlendirilmektedir..." şeklinde bilgi sunulmuştur.

Yukarıda aktarılan mevzuat hüküm ve açıklamaları ile ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden; e-teklif alınmak suretiyle gerçekleştirilen inceleme konusu ihalede istekliler tarafından teklif edilen bedelin % 50'sinden az olmamak üzere ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesi gerektiği, iş ortaklığında pilot ortağın, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlamasının zorunlu olduğu, belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlarca düzenlenecek iş deneyim belgelerinde; belgeye konu işin esaslı unsuru ile belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımına da yer verileceği, iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesinde, işin yapım amacı ile işlevinin ve/veya yapılan toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımının göz önünde bulundurulması gerektiği; iş deneyiminin tevsiki amacıyla sunulan bahse konu belgeler idarelerce değerlendirilirken, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarlarının değerlendirmeye alınmayacağı, ancak iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun ihale konusu iş veya benzer işe uygun olması halinde iş deneyim belgesi tutarının tamamının değerlendirileceği, iş deneyim belgesi tutarlarının Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 49'uncu maddesine göre güncellenmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

İnceleme konusu ihalede benzer işin "E/II. Grup işler veya

yapılacak işe benzer nitelikteki işler” olarak belirlendiği, ihale konusu işin ise içme suyu temin ve dağıtım sistemlerinde “izole ölçüm alanlarının (DMA) oluşturulması, projelendirilmesi, inşaat, mekanik, elektrik, otomasyon ve haberleşme sistemi altyapılarının tesis edilmesi, için SCADA ve Su Yönetim Merkezi Uygulamalarına entegrasyon işleri” olduğu hususları dikkate alındığında, istekliler tarafından teklif dosyasında sunulacak iş deneyim belgelerinin ya “E/II. Grup: SCADA Teknolojisi (İzleme, Kontrol ve Veri Toplama)” işlerine, ya da ihale konusu işe ilişkin olması gerektiği sonucu ortaya çıkmaktadır.

Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti. – İstanbul Uyg. Gaz ve Enerj. Teknoloji. Arştır. Müh. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının pilot ortağı olan Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti.ye ilişkin olarak EKAP üzerinden kaydedilen yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen alt yüklenici iş bitirme belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesi amacıyla Kurum tarafından anılan belgeyi düzenleyen idareden (Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü Atıksu Dairesi Başkanlığı) 13.09.2022 tarihli ve E-13983960-101.01.02-20059 sayılı yazı ile bilgi talebinde bulunulmuş olup, bahse konu idare tarafından gönderilen cevabi yazıda; bahse konu alt yüklenici iş bitirme belgesi kapsamında yapılan işlerden E/II. Grup: SCADA Teknolojisi (İzleme, Kontrol ve Veri Toplama) kapsamına giren işlerin toplam tutarının 1.173.366,74 TL olduğu ifade edilmiş olup, Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2.8'inci maddesinde yer alan açıklama uyarınca; E/II. Grup işlerin tutarının, belge konusu işin toplam tutarı (9.025.898,40 TL) içerisindeki payı dikkate alındığında, söz konusu alt yüklenici iş bitirme belgesinin esaslı unsurunun E/II. Grup işler olmadığı anlaşılmıştır.

Yine bahse konu alt yüklenici iş bitirme belgesinde, işin alt yüklenici tarafından yapıldığı belirtilen kısmının, ihale konusu iş olan içme suyu temin ve dağıtım sistemlerinde "izole ölçüm alanlarının (DMA) oluşturulması, projelendirilmesi, inşaat, mekanik, elektrik, otomasyon ve haberleşme sistemi altyapılarının tesis edilmesi, için SCADA ve Su Yönetim Merkezi Uygulamalarına entegrasyon işleri"nin tamamını kapsamadığı görüldüğünden anılan belgenin ihale konusu işe de uygun olmadığı tespit edilmiştir.

Tüm bu tespit ve değerlendirmeler neticesinde; inceleme konusu ihalede istekliler tarafından teklif edilen bedelin % 50'sinden az olmamak üzere ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesi ve iş ortaklığında pilot ortağın, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini sağlaması gerektiği, pilot ortak Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti. ye ilişkin olarak yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen alt yüklenici iş bitirme belgesinin ihale konusu işe uygun olmadığı, belgenin esaslı unsurunun da İdari Şartname'de benzer iş olarak belirlenen E/II. Grup işler olmadığı, söz konusu belge tutarından benzer işe uygun olmayan işlerin ayrıştırılması neticesinde elde edilen tutarın (1.173.366,74 TL) güncel halinin (7.676.697,72 TL) Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti. – İstanbul Uyg. Gaz ve Enerji. Teknoloji. Arştır. Müh. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının pilot ortağı olan Halıcı Elektrik. ve Telekomün. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından tevsik edilmesi gereken iş deneyim tutarını (98.993.148,00×0,50×0,80=39.597.259,20 TL) karşılamadığı anlaşıldığından, söz konusu isteklinin teklifinin ihale komisyonunca değerlendirme dışı bırakılması işleminde mevzuata aykırılık bulunmadığı, başvuru sahibinin anılan hususa yönelik iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibinin "ihale komisyonu tarafından ihalenin ilk oturumunda, IDS Sist. Yap. San. ve Tic. A.Ş.nin yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmiş olduğu iş deneyim belgesinin EKAP'a kayıtlı olmadığına sözlü olarak ifade edildiği, ancak şikâyet başvurusuna idare tarafından verilen cevapta, anılan istekli tarafından iki adet iş deneyim belgesi beyan edildiğinin ve bahse konu belgelerden birinin EKAP'a kayıtlı olduğunun belirtildiği, ihale komisyonu tarafından, ilk oturumda şifahen ifade edilen söz konusu hususa aykırı olacak şekilde işlem tesis edilmesinin uygun olmadığı" yönündeki iddiasının incelenmesi neticesinde ise aşağıdaki tespitlere ulaşılmıştır:

IDS Sist. Yap. San. ve Tic. A.Ş. tarafından birisi yeterlik bilgileri tablosunun "EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi" satırında, diğeri ise "EKAP'ta Kayıtlı Olmayan İş Deneyim Belgesi" satırında olmak üzere iki adet belge beyan edildiği, beyan edilen ilk belgenin, iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum tarafından düzenlenen ve EKAP'ta kayıtlı olan bir iş deneyim belgesi olduğu, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 39'uncu maddesinde istekliler tarafından tek sözleşme kapsamında taahhüt edilen işlere ilişkin iş deneyim belgesi sunulması gerektiğinin hüküm altına alındığı, bu bağlamda istekliler tarafından iş deneyimin tevsik edilmesi amacıyla yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen iş deneyim belgelerinden herhangi birinin yeterlik kriterlerini karşılması halinde beyan edilen diğer iş deneyim belgelerine yönelik değerlendirme yapılmasına ilişkin bir zorunluluk bulunmadığı, söz konusu istekli tarafından beyan edilen iş deneyim belgeleri arasında EKAP'ta kayıtlı olan bir adet iş deneyim belgesi bulunmasının yeterli olduğu, idare tarafından şikâyete verilen cevapta da EKAP'a kayıtlı bulunan iş deneyim belgesi üzerinden yeterlik değerlendirmesi yapıldığının ifade edildiği anlaşıldığından başvuru sahibinin anılan iddiasının da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

<b>Toplantı No</b>	: 2022/044
<b>Gündem No</b>	: 34
<b>Karar Tarihi</b>	: 21.09.2022
<b>Karar No</b>	: 2022/UY.I-1145