

İhale sürecinde rekabetin sağlanmaması ve kamu kaynaklarının verimli kullanılmaması

Karar Veren Mahkeme: Ankara Bölge İdare Mahkemesi

Karar Tarihi : 24.06.2009

Karar Sayısı :Y:D.İtiraz No:2009/2598

Olay Özeti Karar ve Sonuç :

M... Bakımevi Hastanesi'nce 23.10.2008 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan 2008/148688 İKN'li 48 İşçili Hastane Genel Temizliği ihalesine ilişkin olarak B... Tic. ve Taah. Ltd. Şti. tarafından yapılan şikâyet başvurusu üzerine, Kamu İhale Kurulunun 19.01.2009 tarih ve 2009/UH.I-258 sayılı kararı ile; "4734 sayılı Kanununun 56 ncı maddesinin (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun uygun bulunmadığına" karar verilmiştir.

Davacı B... Tic. ve Taah. Ltd. Şti. tarafından anılan Kurul Kararının yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle açılan davada Ankara 4. İdare Mahkemesince 06.05.2009 tarih ve E:2009/320 sayılı yürütmenin durdurulması kararı vermiştir.

Kurum tarafından Ankara 4. İdare Mahkemesinin anılan kararına karşı yapılan itiraz üzerine Ankara Bölge İdare Mahkemesinin 24.06.2009 gün ve Y:D.İtiraz No:2009/2598 sayılı kararında;

"Dava, M... Bakımevi Hastanesi Baştabipliği tarafından, 23.10.2008 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan "48 İşçili Hastane Genel Temizliği" ihalesinin idare tarafından iptal edilmesi üzerine, davacı tarafından yapılan itirazın şikâyet başvurusunun reddedilmesine ilişkin Kamu İhale Kurulu'nun

19.01.2009 tarih ve 2009/UH.I-258 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 5 inci maddesinin birinci bendinde, idarelerin bu kanuna göre yapılacak ihalelerde saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumlu oldukları belirtildikten sonra, aynı yasanın "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali" başlığı taşıyan 39 uncu maddesinde ise; "ihale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhalenin iptal edilmesi halinde bu durum bütün isteklilere derhal bildirilir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. Ancak, idare isteklerin talepte bulunması halinde; ihalenin iptal edilme gerekçelerini talep eden isteklilere bildirir" hükmüne yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, M... Bakımevi Hastanesi Baştabipliği tarafından, 23.10.2008 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan "48 İşçili Hastane Genel Temizliği" ihalesine altı isteklinin teklif sunduğu, davacı şirketin teklif fiyatının yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu, diğer beş isteklinin teklifleri ise aşırı düşük bulunarak açıklama istendiği, iki isteklinin istenilen süre içinde açıklama vermediği, diğer üç isteklinin yapmış oldukları açıklamalarda, malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları prim işveren hissesi ile genel sağlık sigortası primi işveren hissesi toplamının %18 olarak verdiklerinin anlaşılması üzerine, bu prim oranlarının Kamu İhale Kurumu'nun 23.10.2008 tarih ve 2007/DK.D-123 sayılı kararına uygun olmadığı, davacının teklif fiyatının yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu, diğer isteklilerin aşırı düşük fiyat açıklamalarının yetersiz görülmesi ve açıklama vermemeleri göz önünde bulundurularak, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 39 uncu maddesi uyarınca tüm tekliflerin reddedilerek ihale komisyon kararı ile ihalenin iptal

edildiği, ihale komisyon kararının 07.11.2008 tarihinde ihale yetkilisince onaylandığı, davacı Őirket tarafından yapılan itirazın Şikâyet başvurusunun reddedilmesi üzerine görülmekte olan davanın açıldığı anlaŐılmaktadır.

Yukarıda aktarılan yasa hükümlerine göre ihale yetkisi alan idareye ihalede verilen bütün tekliflerin reddedilerek ihaleyi iptal etme konusunda takdir yetkisi tanınmıŐ ise de; bu yetkinin mutlak ve sınırsız olmayıp kamu ihalelerinde kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılması, Őeffaflıđın, rekabetin, eşit incelemenin, güvenirliğin sağlanması ilkelerinin ihlal edildiğinin belirlenmesi, diğer bir ifade ile kamu yararına uygun davranılmadığı sonucuna varılması halinde ihalenin iptal edilebileceğinin kabul gerekmektedir.

Bu durumda, yaklaşık maliyeti 547.075,16 TL olarak belirlenen ihaleye teklif sunan altı firmadan beŐinin tekliflerinin aşırı düşük bulunması nedeniyle reddedildiği, davacı teklifinin ise yaklaşık maliyet fiyatının üzerinde (550.000,00 TL) sunulduğu, dolayısıyla ihalede rekabet ortamının oluŐturulamadıđı, bununda ihalelerde kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılması ilkesiyle bađdaŐmadıđından, ihalenin iptali ile bu iŐleme karşı yapılan itirazın Şikâyet başvurusunun reddine yönelik iŐlemede hukuka aykırılık görülmemiŐtir." gerekŐesiyle yürütmenin durdurulması isteminin reddine karar verilmiştir.

Açıklanan nedenlerle;

1- Kamu İhale Kurulunun 29.06.2009 tarihli ve 2009/MK-93 sayılı kararının iptaline,

2- 4734 sayılı Kanunun 56 ncı maddesinin ikinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın Şikâyet başvurusunun uygun bulunmadığına karar verilen 19.01.2009 tarih ve 2009/UH.I-258 sayılı Kurul kararının geŐerli olduğunun bildirilmesine karar verilmiştir.