

ihale tarihi itibariyle tüzel kişiliğin ortakları ve ortaklık oranlarını gösteren pay defterinin tamamının meslek mensubu (SMMM YMM) veya noter onaylı suretinin gönderilmesi talep edilmesi

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun "Asgari sayı" başlıklı 338'inci maddesinde "(1) Anonim şirketin kurulabilmesi için pay sahibi olan bir veya daha fazla kurucunun varlığı şarttır. 330 uncu madde hükmü saklıdır.

(2) Pay sahibi sayısı bire düşerse, durum, bu sonucu doğuran işlem tarihinden itibaren yedi gün içinde yönetim kuruluna yazılı olarak bildirilir. Yönetim kurulu bildirimini aldığı tarihten itibaren yedi gün içinde, şirketin tek pay sahipli bir anonim şirket olduğunu tescil ve ilan ettirir. Ayrıca, hem şirketin tek pay sahipli olarak kurulması hem de payların tek kişide toplanması hâlinde tek pay sahibinin adı, yerleşim yeri ve vatandaşlığı da tescil ve ilan edilir. Aksi hâlde doğacak zarardan, bildirimde bulunmayan pay sahibi ve tescil ve ilanı yaptırmayan yönetim kurulu sorumludur.

(3) Şirket, tek pay sahibi olacak şekilde kendi payını iktisap edemez; ettiremez." hükmü,

Anılan Kanun'un "Hamiline yazılı pay senetlerinin devri" başlıklı 489'uncu maddesinde "(1) Hamiline yazılı pay senetlerinin devri, şirket ve üçüncü kişiler hakkında, ancak zilyetliğin geçirilmesiyle hüküm ifade eder." hükmü,

Aynı Kanun'un "Nama yazılı payların ve pay senetlerinin devrinde ilke" başlıklı 490'ıncı maddesinde "(1) Kanunda veya esas sözleşmede aksi öngörülmedikçe, nama yazılı paylar, herhangi bir sınırlandırmaya bağlı olmaksızın devredilebilirler.

(2) Hukuki işlemle devir, ciro edilmiş nama yazılı pay senedinin zilyetliğinin devralana geçirilmesiyle yapılabilir." hükmü,

Anılan Kanun'un "II-Esas sözleşmeyle sınırlama, 1. İlkeler" başlıklı 492'nci maddesinde "(1) Esas sözleşme, nama yazılı payların ancak şirketin onayıyla devredilebileceğini öngörebilir..." hükmü,

Aynı Kanun'un "III-Pay defteri, 1. Kayıt" başlıklı 499'uncu maddesinde "(1) Şirket, senede bağlanmamış pay ve nama yazılı pay senedi sahipleriyle, intifa hakkı sahiplerini, ad, soyad, unvan ve adresleriyle, pay defterine kaydeder.

(2) Payın usulüne uygun olarak devredildiği veya üzerinde intifa hakkı kurulduğu ispat edilmediği sürece, devralan ve intifa hakkı sahibi pay defterine yazılamaz.

(3) Şirket, kaydın yapıldığını pay senedine işaret eder.

(4) Şirketle ilişkilerde, sadece pay defterinde kayıtlı bulunan kimse pay sahibi ve intifa hakkı sahibi olarak kabul edilir..." hükmü yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin,

b) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin

ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin,

teklif kapsamında sunulması zorunludur...” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Elektronik ihale” başlıklı 59/A maddesinde “(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

...

(10) Geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen tekliflerin sahiplerine, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunulmuş şekline uygun olarak sunmaları için makul bir süre verilir. Verilen süre içerisinde beyan edilen bilgi ve belgeleri doğrulayan belgeleri sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Geçici teminat mektubu ve sunduğu belgeler ile katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlamayan isteklilerin teklifleri ise değerlendirme dışı bırakılır. Bu işleme ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve belirlenecek ise ikinci teklif sahibi tespit edilene kadar devam edilir. Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektubunu idarenin talebi üzerine sunmayan istekliler hakkında, Kanunun 17 nci maddesi uyarınca işlem yapılır...” hükmü yer almaktadır.

İhale konusu işe ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 12 Aylık 16 Kısım Yemek Hizmet Alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: 12 Aylık 16 Kısım Yemek Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer:

1. Kısım Afyonkarahisar Devlet Hastanesi

..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:

a) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin

yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri,

...” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20’nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 16 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altta düzenlenmiştir;

İsteklilerin üzerinde kalan kısımların her biri için ayrı ayrı sözleşme imzalanacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Afyonkarahisar İl Sağlık Müdürlüğü tarafından e-teklif alınmak suretiyle 03.09.2019 tarihinde yapılan “16 Kısım Yemek Hizmeti Alımı” işi ihalesine 31 isteklinin katıldığı, 20.09.2019 onay tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin şikayete konu 1’inci kısmının iptal edildiği, bahse konu iptal kararı üzerine Cüneyt Cangin tarafından kuruma itirazın şikayet başvurusunda bulunulduğu, Kurul tarafından 31.10.2019 tarihinde alınan kararla idarenin ihalenin 1’inci kısmına ilişkin iptal kararının iptaline karar verildiği, söz konusu karar üzerine alınan 12.11.2019 onay tarihli 2’nci ihale komisyonu kararı ile ihalenin şikayete konu 1’inci kısmının Danış Kurumsal Hizm. İnş. Yem. Hizm. Tem. Gıda San. ve Tic. A.Ş. üzerinde bırakıldığı, başvuru sahibi Florya Yemek Tic. A.Ş.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

İdare tarafından ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibine EKAP üzerinden gönderilen 07.11.2019 tarihli ve “Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon değerlendirmesi” konulu yazıda “16 Kısım Yemek Hizmeti Alımı işine ait ihalede tekliflerin

değerlendirmesi sürecine geçilmiş olup, beyan ettiğimiz bilgileri tevsik eden ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet siteleri üzerinden sorgulanamayan aşağıdaki belgeleri, İdari Şartnamenin 7.9, 7.10 ve 7.11 inci maddelerine uygun olarak, 11.11.2019 tarihine kadar İdaremize sunmanız gerekmektedir.

Sunulması Gereken Belgeler

- İmza Beyannamesi
- İmza Sirküleri
- Ticaret Sicili Bilgileri
- Bilanço Bilgileri (Yeterlik Değerlendirmesinde Esas Alınan Yıllar)
- Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 20 nci maddesinin birinci fıkrasına uygun olarak alınmayan banka referans mektubuna ilişkin bilgiler belirtilecektir.
- İşletme Kayıt Belgesi” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Söz konusu yazı üzerine ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Danış Kurumsal Hizm. İnş. Yem. Hizm. Tem. Gıda San. ve Tic. A.Ş. tarafından “Bilanço bilgileri tablosu, banka referans mektubu, ticaret sicili gazeteleri, imza sirküleri, işletme kayıt belgesi ile iş bitirme belgesi” sunulduğu tespit edilmiştir.

Yapılan incelemede, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Danış Kurumsal Hizm. İnş. Yem. Hizm. Tem. Gıda San. ve Tic. A.Ş. tarafından teklifi kapsamında 08.01.2014 tarihli ve 8481 sayılı, 22.06.2016 tarihli ve 9102 sayılı, 30.11.2016 tarihli ve 9209 sayılı, 24.07.2019 tarihli ve 9875 sayılı Ticaret Sicil Gazetelerinin sunulduğu, 22.06.2016 tarihli ve 9102 sayılı Ticaret Sicil Gazetesinde şirketin tek ortağının bulunduğ (Deniz Danış %100 oranında ortak) bilgisinin yer

aldığı, 30.11.2016 tarihli ve 9209 sayılı Ticaret Sicil Gazetesinde Deniz Danış'ın şirketi münferiden temsil ve iltizama yetkili kılındığı görülmüştür.

Ayrıca söz konusu istekli tarafından Deniz Danış'a ait 24.07.2019 tarihli imza sirkülerinin sunulduğu görülmüştür.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi Danış Kurumsal Hizm. İnş. Yem. Hizm. Tem. Gıda San. ve Tic. A.Ş.'nin bir anonim şirket olması sebebiyle şirketin son durumuna ilişkin bilgilerin Ticaret Sicil Gazetelerinden anlaşılamayacağı, bu kapsamda ilgili tüzel kişinin son durumuna ilişkin nihai değerlendirmeyi yapabilmek için pay defterine ihtiyaç duyulmuş olup, bu kapsamda ilgili istekliden temin edilmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Danış Kurumsal Hizm. İnş. Yem. Hizm. Tem. Gıda San. ve Tic. A.Ş. tarafından 18.10.2019 tarihinde aynı ihalenin 2. ve 5'inci kısımlarına itirazın şikayet başvurusunda bulunulduğu, bahse konu itirazın şikayet başvurusu üzerine eşit muamele kapsamında yapılan incelemede anılan istekliden 06.11.2019 tarihli ve 20138 sayılı yazı ile başvuruya konu ihalenin gerçekleştirilme tarihi olan 03.09.2019 tarihi itibarıyla tüzel kişiliğin ortakları ve ortaklık oranlarını gösteren pay defterinin tamamının meslek mensubu (SMMM/YMM) veya noter onaylı suretinin gönderilmesi talep edilmiş olup, aynı tarihte ihalesi yapılan şikayete konu 1'inci kısma yönelik yapılan inceleme kapsamında yeniden pay defterlerinin istenilmesine gerek duyulmamıştır.

25.11.2019 tarihinde Kurum kayıtlarına alınan cevabi yazı ile ilgili ortaklık pay defterinin sureti Kuruma teslim edilmiştir. Anılan pay defterinin incelenmesi neticesinde, şirketin tek ortağının ihale tarihi itibarıyla Deniz Danış olduğu, toplam şirket sermayesinin (2.000 adet paya ayrılmış) 1.000.000,00 TL olduğu anlaşılmıştır. Buna göre, Danış Kurumsal Hizm. İnş. Yem. Hizm. Tem. Gıda San. ve Tic. A.Ş.'nin ortaklarına ve ortaklık oranlarına ilişkin bilgilerin,

isteklinin teklifi kapsamında sunduğu belgelerde yer alan bilgilerle uyumlu olduğu anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, başvuru sahibinin ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklif mektubunun yetkili kişiler tarafından imzalanmadığı iddiasına yönelik olarak yapılan incelemede; 31.12.2019 tarihli ve 23749 sayılı yazı ile Elektronik İhale Dairesi Başkanlığı'ndan "Afyonkarahisar İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 03.09.2019 tarihinde gerçekleştirilen 2019/340219 ihale kayıt numaralı "16 Kısım Yemek Hizmeti Alımı" ihalesinin 1'inci kısmına yönelik olarak Kurumumuza yapılan başvuruya ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgilere ihtiyaç duyulmuştur.

1) Söz konusu kısma teklif veren Danış Kurumsal Hizmetler İnşaat Yemek Hizmetleri

Temizlik Gıda San. ve Tic. A.Ş.nin;

a) EKAP üzerindeki platform sorumlusu, imza yetkilisi vs. bilgileri,

b) Birim fiyat teklif mektubunun hangi kişi tarafından imzalandığı,

...

Belirtilen hususlarla ilgili olarak gerekli bilgilerin/belgelerin oluşturularak tarafımıza gönderilmesi hususunda;

..." ifadelerine yer verilerek bilgi talep edilmiştir.

Söz konusu yazıya cevaben gönderilen 02.01.2020 tarihli ve 30 sayılı yazıda "EKAP kayıtlarında yapılan incelemede aşağıda bilgilere ulaşılmıştır:

1) Danış Kurumsal Hizmetler İnşaat Yemek Hizmetleri Temizlik Gıda Sanayi ve

Ticaret Anonim Şirketi

a) EKAP İmza Yetkilisi /Platform Sorumlusu: Deniz Danış

b) 2019/340219 İKN'li ihalede teklifi e-imza ile imzalayan kişi: Deniz Danış

...” ifadelerine yer verilmiştir.

Yapılan incelemede, başvuru sahibinin birim fiyat teklif mektubu üzerinde teklif sahibi olarak Danış Kurumsal Hizm. İnş. Yem. Hizm. Tem. Gıda San. ve Tic. A.Ş. ifadesinin yer aldığı, başvuru sahibi tüzel kişilik adına Deniz Danış (%100 oranında ortak) tarafından birim fiyat teklif mektubunun imzalandığı anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen tespitler neticesinde başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Toplantı No : 2020/001

Gündem No : 82

Karar Tarihi : 08.01.2020

Karar No : 2020/UH.II-70