İhale tarihinden 3 gün önce EKAP üzerinden istekli olabileceklere gönderilen yazı ile TSE belgesinin teklif dosyasında sunulmasının zorunlu olmadığına ilişkin bildirim yapılmasının mevzuata uygun değildir

Toplantı No	: 2019/042
Gündem No	: 57
Karar Tarihi	: 11.09.2019
Karar No	: 2019/UH.I-1133

BAŞVURU SAHİBİ:
Yetimoğulları Gıda Temizlik ve Hiz. Tic. Ltd. Şti.

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Yağlıdere İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2019/308926 İhale Kayıt Numaralı "2019-2020 Eğitim Öğretim Yılı İlkokul Ortaokul Taşımalı Eğitim Öğrencilerine Yönelik Sulu, Sıcak Öğle Yemeği Dağıtımı, Sonrası Temizliği Hizmet Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Yağlıdere İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 29.07.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2019-2020 Eğitim Öğretim Yılı İlkokul Ortaokul Taşımalı Eğitim Öğrencilerine Yönelik Sulu, Sıcak Öğle Yemeği Dağıtımı, Sonrası Temizliği Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak Yetimoğulları Gıda Temizlik ve Hiz. Tic. Ltd. Şti.nin 09.07.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 06.08.2019 tarih ve 32849 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 06.08.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/830 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, 09.07.2019 tarihinde ihale dokümanın taraflarınca indirildiği ve İdari ve Teknik Şartname'deki düzenlemelere ilişkin olarak, aynı tarihte 6 maddeden oluşan dilekçe ile idareye şikayet başvurusunda bulunulduğu, ancak idare tarafından 2 maddede düzenlemeye gidildiği, şikayet başvurusunda belirtilen 2'nci ve 3'üncü maddedeki hususlara ilişkin olarak 26.07.2019 tarihinde açıklama bildirimi başlığı altında yazıyla düzenlemeye gidildiği, 28.07.2019 tarihinde idarece yapılan açıklama bildirimine konu hususların ancak zeyilname ile giderilmesi gerektiği yönündeki başvurularının idarece reddedildiği,

İdari Şartname'nin 7.5.3'üncü maddesinde yer alan *"İstekliler mutfaklarına ait 2019 yılında ihale ilan tarihinden önce resmi laboratuvardan alınmış yemek numunelerini, her ay en az bir öğünde üç çeşit olmak üzere toplamda 3 adet yemek analiz tahlil raporlarını ihale teklif dosyası ile birlikte sunacaklardır."* düzenlemesinin, anılan Şartname'nin 7.1'inci maddesinin (h) fıkrasının üçüncü bendi ile çeliştiği, söz konusu maddede yemek üretim tesisine ait belgelerin sözleşme imzalama aşamasında istendiği, ihaleye katılan isteklilerin ihale aşamasında iken hangi üretim tesisinin tahlil analizini sunacağının belli olmadığı,

Açıklama bildirimi yapılmasına rağmen İdari Şartname ile Teknik Şartname arasındaki uyumsuzlukların giderilemediği, sözleşme aşamasında K2 belgeli araç mı, TS13075 hizmet yeterlik belgesine sahip araç mı veya üzeri kapalı 2 adet panelvan mı istenildiğinin kesinleştirilmediği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması" başlıklı 26'ncı maddesinde *"(1) İlan yapıldıktan sonra ihale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilanlar geçersiz sayılır ve ihale yeniden aynı şekilde ilan olunur. Ancak, teklif ve başvuruların hazırlanmasını etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi ya da idareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle dokümanda değişiklik yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname, ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP'a yüklenir ve ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde, EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin tamamına bildirim ve tebligat esasları çerçevesinde gönderilir. Ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, Kanunun 26'ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür.*
(2) Yapılan değişiklik nedeniyle tekliflerin veya başvuruların hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale veya son başvuru tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde; tekliflerini vermiş veya başvurularını yapmış olan istekli veya adaylara teklif veya başvurularını geri çekerek, yeniden teklif verme veya başvuru yapma imkanı tanınır.
(3) Ön yeterlik başvurusu veya teklif verme aşamasında, ihale veya ön yeterlik dokümanında açıklanmasına ihtiyaç duyulan hususlarla ilgili olarak ihale veya son başvuru tarihinden yirmi gün öncesine kadar yazılı olarak açıklama talep edilebilir. Bu tarihten sonra yapılacak açıklama talepleri değerlendirmeye alınmaz.
(4) Açıklama talebinin idarece uygun görülmesi halinde idarece yapılacak açıklama, ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP'a yüklenir ve bu tarihe kadar EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin tamamına bildirim ve tebligat esasları çerçevesinde gönderilir. İdarenin bu yazılı açıklaması, ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün önce tüm istekli olabilecekler, adaylar veya isteklilerin bilgi sahibi olmalarını sağlayacak şekilde yapılır. Açıklamada, sorular ve idarenin ayrıntılı cevapları yer alır; ancak açıklama talebinde bulunanın kimliği belirtilmez.
(5) Kanunun 55 inci maddesi uyarınca şikayet üzerine yapılan incelemede; başvuruların ya da tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale veya ön yeterlik dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, ihale veya son başvuru tarihine on günden az süre kalmış olsa dahi gerekli düzeltme yapılarak yukarıda belirtilen usule göre son başvuru veya ihale tarihi bir defa daha ertelenebilir. Belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, ancak Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Dokümana ilişkin hususlar" başlıklı 15'inci maddesinde *"15.1. Şikayet üzerine dokümanda değişiklik yapılması*
İhale Uygulama Yönetmeliklerinin "İhale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması" başlıklı maddesinde "Kanunun 55 inci maddesi uyarınca şikayet üzerine yapılan incelemede; başvuruların ya da tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale veya ön yeterlik dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, ihale veya son başvuru tarihine on günden az süre kalmış olsa dahi gerekli düzeltme yapılarak yukarıda belirtilen usule göre son başvuru veya ihale tarihi bir defa daha ertelenebilir. Belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, ancak Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür." hükmü yer almaktadır. Buna göre, şikayet başvurusu üzerine, idarenin dokümanda düzeltme yapılmasına karar vermesi halinde, Kanunun 29 uncu maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ve zeyilnamenin doküman indirenlerin tamamına ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün önce bildirilmesini öngören düzenlemedeki on günlük süre ile bağlı olmaksızın ihale veya son başvuru tarihine kadar (ihale veya son başvuru günü hariç) zeyilname ile dokümanda düzeltme yapılabilecektir. Ancak zeyilnamenin son bildirim tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında on günden az süre kalması halinde, ihale tarihinin ertelenmesi zorunlu olup, bu erteleme sadece bir defa yapılabilecektir. İhale veya son başvuru tarihinin ertelenmesi halinde, yeni ihale veya son başvuru tarihinin, zeyilnamenin son bildirim tarihinden itibaren on günden az olmayacak şekilde belirlenmesi gerektiği hususuna dikkat edilmelidir. Zeyilname ile ihale veya son başvuru tarihinin ertelenmesi halinde, erteleme süresi ihale veya son başvuru tarihinden itibaren hiçbir durumda yirmi günü geçemeyecektir." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde *"2.1. İhale konusu hizmetin;*
a) Adı: 2019-2020 EĞİTİM ÖĞRETİM YILI İLKOKUL ORTAOKUL TAŞIMALI EĞİTİM ÖĞRENCİLERİNE YÖNELİK SULU, SICAK ÖĞLE YEMEĞİ DAĞITIMI, SONRASI TEMİZLİĞİ HİZMET ALIMI
b) Miktarı ve türü:
Yağlıdere İlçesinde 2019-2020 eğitim öğretim yılında taşımalı eğitim kapsamında bulunan 925 ilkokul ve ortaokul öğrencisine 181 iş günü sıcak, sulu öğle yemeğialımı, dağıtımı ve sonrası temizlik işi
Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
c) Yapılacağı yer: Yağlıdere İlçesindeki Taşıma Merkezi İlkokul ve Ortaokulllar (Mustafa Kemal İlkokulu, Üçtepe İlkokulu, Sınır Ahmet Elmalı İlkokulu, Şehit Enver Şahin Ortaokulu, Üçtepe Ortaokulu / Üçtepe İmam Hatip Ortaokulu, Sınır Şehit Süleyman Kul Ortaokulu / Sınır Şehit Süleyman Kul İmam Hatip Ortaokulu)" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati" başlıklı 3'üncü maddesinde *"3.1.*
a)İhale kayıt numarası:2019/308926
b) İhale usulü: Açık ihale.
c) Tekliflerin sunulacağı adres: Yağlıdere İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü
ç) İhalenin yapılacağı adres: Merkez Mahallesi Terminal Caddesi Hükumet Konağı Kat:2 Yağlıdere/GİRESUN
d) İhale tarihi: 29.07.2019
e) İhale saati: 10:00
f) İhale komisyonunun toplantı yeri: Yağlıdere İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü Müdür Odası
3.2. Teklifler ihale (son teklif verme) tarih ve saatine kadar yukarıda belirtilen yere verilebileceği gibi, iadeli taahhütlü posta yoluyla da gönderilebilir. İhale (son teklif verme) saatine kadar İdareye ulaşmayan teklifler değerlendirmeye alınmaz.
3.3. Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınamaz.
3.4. İhale tarihinin tatil gününe rastlaması halinde ihale, takip eden ilk iş gününde yukarıda belirtilen yer ve saatte yapılır ve bu saate kadar verilen teklifler kabul edilir.
3.5. İlan tarihinden sonra çalışma saatlerinin değişmesi halinde de ihale yukarıda belirtilen saatte yapılır." düzenlemesi bulunmaktadır.

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde *"7.1…*
h)
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş Gıda Üretim İzin Belgesi veya Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş İşletme Kayıt Belgesinin aslı veya noter onaylı sureti,
İhale tarihi itibariyle geçerlilik süresi dolmamış ve ilgili meslek odasından alınmış en az 925 kişilik kapasite raporunu ihale teklif zarfında sunmaları zorunludur. İş Ortaklığında kapasite raporuna ilişkin yeterlilik kriterleri ortaklardan biri veya bir kaçı tarafından sağlanabilir.
Yemek üretimi yapılacak yerin, isteklinin kendi malı olma şartı aranmaz. Yemek üretim tesisi kendi malı değilse işin süresini kapsayan noter tasdikli kira sözleşmesi ile kiralanan yemek üretim tesisine ait; mevzuatına uygun bu ihalenin idari şartnamesinde istenen izin belgeleri ile kalite ve standartlara ilişkin belgelerini sözleşme imzalama aşamasında İdareye sunmak zorundadır.
-Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı K2 yetki belgeli 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yükleniciye ait ise araç ruhsatlarını, envanter kaydı veya kiralama olur ise ödenen kira bedeli makbuzlarını sözleşmenin aslını veya noter onaylı suretini sözleşme aşamasında sunmaları zorunludur.
-Sözleşmenin imzalanmasından sonra yüklenici üstlenmiş olduğu iş için gerekli her türlü makine, araç ve gereçleri sağlamak zorundadır.
…
7.5.3.
İstekliler İhale tarihi itibari ile geçerliliği olan ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistem Belgesi
İhale tarihi itibari ile geçerliliği olan TS 8985 Hizmet Yeterlilik Belgesi
İstekliler mutfaklarına ait 2019 yılında ihale ilan tarihinden önce resmi labaratuardan alınmış yemek numunelerini, her ay en az bir öğünde üç çeşit olmak üzere toplamda 3 adet yemek analiz tahlil raporlarını ihale teklif dosyası ile birlikte sunacaklardır.
Kalite yönetim sistem belgesi Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edilen belgelendirme kuruluşları veya Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenmesi zorunludur. Bu belgelendirme kuruluşlarının, Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşu olduklarının ve bu kuruluşlarca düzenlenen belgelerin geçerliliğini sürdürdüğünün, Türk Akreditasyon Kurumundan alınacak bir yazı ile teyit edilmesi gerekir. İhale tarihi veya bu tarihten önceki bir yıl içinde alınan teyit yazıları geçerlidir. Ancak, Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edildiği duyurulan belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenen ve TÜRKAK Akreditasyon Markası taşıyan belge ve sertifikalar için Türk Akreditasyon Kurumundan teyit alınması zorunlu değildir. Bu belgenin ihale tarihinde geçerli olması yeterlidir.
İş ortaklıklarında, ortaklardan birinin istenilen belgeyi sunması yeterlidir…" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 47'nci maddesinin (x) bendinde *"İstekliler İhale tarihli itibarı ile geçerliliği olan TS 13075 belgesine sahip olacaktır. Bununla ilgili belgeyi teklif' kapsamında sunacaklardır."* düzenlemesinin,

Teknik Şartname'nin "Yemeğin pişirilmesi ve dağıtımı" başlıklı 5'inci maddesinin (e) bendinde ise *"Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yüklenicinin kendi malı ise araç ruhsatını, kiralık ise noter onaylı araç kira sözleşmesini sözleşme imzalama aşamasında idareye ibraz edecektir."* düzenlemesinin yer aldığı görülmüştür.

16.07.2019 tarihli zeyilname ile İdari Şartname ve Teknik Şartname'de aşağıda yer verilen değişiklikler yapılmıştır.

Madde	*Zeyilname Öncesi*	*Zeyilname Sonrası*
3	*Madde 3 – İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati* *3.1.* *a)İhale kayıt numarası:2019/308926* *b) İhale usulü: Açık ihale.* *c) Tekliflerin sunulacağı adres: Yağlıdere İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü* *ç) İhalenin yapılacağı adres: Yağlıdere İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü, Merkez Mahallesi Terminal Cad. Hükümet Konağı Kat:2 Yağlıdere / GİRESUN* *d) İhale tarihi: 24.07.2019* *e) İhale saati: 10:00*	*Madde 3 – İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati* *3.1.* *a)İhale kayıt numarası:2019/308926* *b) İhale usulü: Açık ihale.* *c) Tekliflerin sunulacağı adres: Yağlıdere İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü* *ç) İhalenin yapılacağı adres: Merkez Mahallesi Terminal Caddesi Hükumet Konağı Kat:2 Yağlıdere/GİRESUN* *d) İhale tarihi: 29.07.2019* *e) İhale saati: 10:00*
7.1.h	*Özel izin, ruhsat yada belgeler:* *Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş Gıda Üretim İzin Belgesi veya Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş İşletme Kayıt Belgesinin aslı veya noter onaylı sureti,* *İhale tarihi itibariyle geçerlilik süresi dolmamış ve ilgili meslek odasından alınmış en az 925 kişilik kapasite raporunu ihale teklif zarfında sunmaları zorunludur. İş Ortaklığında kapasite raporuna ilişkin yeterlilik kriterleri ortaklardan biri veya bir kaçı tarafından sağlanabilir.* *Yemek üretimi yapılacak yerin, isteklinin kendi malı olma şartı aranmaz. Yemek üretim tesisi kendi malı değilse işin süresini kapsayan noter tasdikli kira sözleşmesi ile kiralanan yemek üretim tesisine ait; mevzuatına uygun bu ihalenin idari şartnamesinde istenen izin belgeleri ile kalite ve standartlara ilişkin belgelerini sözleşme imzalama aşamasında İdareye sunmak zorundadır.Ortak girişim olması halinde her ortağın istenen belgeleri ihale aşamasında idareye sunmak zorundadır.* *-Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı K2 yetki belgeli 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yükleniciye ait ise araç ruhsatlarını, envanter kaydı veya kiralama olur ise ödenen kira bedeli makbuzlarını sözleşmenin aslını veya noter onaylı suretini ihale teklif dosyası ile birlikte sunmaları zorunludur.* *-Sözleşmenin imzalanmasından sonra yüklenici üstlenmiş olduğu iş için gerekli her türlü makine, araç ve gereçleri sağlamak zorundadır.*	*Özel izin, ruhsat yada belgeler:* *Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş Gıda Üretim İzin Belgesi veya Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş İşletme Kayıt Belgesinin aslı veya noter onaylı sureti,* *İhale tarihi itibariyle geçerlilik süresi dolmamış ve ilgili meslek odasından alınmış en az 925 kişilik kapasite raporunu ihale teklif zarfında sunmaları zorunludur. İş Ortaklığında kapasite raporuna ilişkin yeterlilik kriterleri ortaklardan biri veya bir kaçı tarafından sağlanabilir.* *Yemek üretimi yapılacak yerin, isteklinin kendi malı olma şartı aranmaz. Yemek üretim tesisi kendi malı değilse işin süresini kapsayan noter tasdikli kira sözleşmesi ile kiralanan yemek üretim tesisine ait; mevzuatına uygun bu ihalenin idari şartnamesinde istenen izin belgeleri ile kalite ve standartlara ilişkin belgelerini sözleşme imzalama aşamasında İdareye sunmak zorundadır.* *-Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı K2 yetki belgeli 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yükleniciye ait ise araç ruhsatlarını, envanter kaydı veya kiralama olur ise ödenen kira bedeli makbuzlarını sözleşmenin aslını veya noter onaylı suretini sözleşme aşamasında sunmaları zorunludur.* *-Sözleşmenin imzalanmasından sonra yüklenici üstlenmiş olduğu iş için gerekli her türlü makine, araç ve gereçleri sağlamak zorundadır.*
7.5.3	*Kalite standartlarına ilişkin belgeler* *ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistem Belgesi* *TS 8985 Hizmet Yeterlilik Belgesi* *İstekliler mutfaklarına ait 2019 yılında ihale ilan tarihinden önce resmi labaratuardan alınmış yemek numunelerini, her ay en az bir öğünde üç çeşit olmak üzere toplamda 3 adet yemek analiz tahlil raporlarını ihale teklif dosyası ile birlikte sunacaklardır.*	*Kalite standartlarına ilişkin belgeler* *İstekliler İhale tarihi itibari ile geçerliliği olan ISO 9001:2015 Kalite Yönetim Sistem Belgesi* *İhale tarihi itibari ile geçerliliği olan TS 8985 Hizmet Yeterlilik Belgesi* *İstekliler mutfaklarına ait 2019 yılında ihale ilan tarihinden önce resmi labaratuardan alınmış yemek numunelerini, her ay en az bir öğünde üç çeşit olmak üzere toplamda 3 adet yemek analiz tahlil raporlarını ihale teklif dosyası ile birlikte sunacaklardır.*
26	*Geçici teminat Geçerlilik Tarihi:* *21.10.2019*	*Geçici teminat Geçerlilik Tarihi:* *26.10.2019*

Teknik Şartnamenin 8. Maddesinde değişiklik yapılmıştır.
Madde 8 Eski Hali;
NUMUNE ALMA ve MUAYENE KABUL İŞLEMLERİ
Madde 8-
a)Yemek üretim yapılacak tesise ait son 5 (beş) aylık resmi yetkilendirilmiş Gıda Kontrol Laboratuvarlarında yaptırılmış gıda analiz raporlarını ile Halk Sağlığı Laboratuvarlarında yaptırılmış su tahlil raporunu sözleşme aşamasında idareye vermeleri zorunludur.
b)Numune alma ve numune tutma işlemlerini yürürlükte bulunan 5179 sayılı gıdaların üretimi, tüketimi ve denetlenmesine dair Kanun Hükmünde kararnamenin değiştirilerek kabulü hakkındaki kanunun esasları dâhilinde yapacaktır.
c)Yüklenici firma sıcak yemek numunesinden ayda bir numuneyi alarak alınan yemek numunelerini mikrobiyolojik analizini ilde bulunan Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı İl Kontrol Laboratuvarı Müdürlüğüne götürerek analizini yaptırarak kuruma vermek zorundadır. İdare Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı İl Müdürlüğünün denetiminde dağıtımı yapılmış olan yemeklerden numune alarak İl Kontrol Laboratuvarı Müdürlüğüne götürerek analizini yaptırabilir. Bu analize ait tüm giderler yükleniciye aittir.
d)İdare yemek numunelerini gerekirse halk sağlığı ve biyokimya laboratuarlarında inceletebilir ve buna ait tüm masraflar firma tarafından karşılanır.
e)Ayrıca gıda zehirlenmelerinde alınan numunenin zehirlenme sebebi olması halinde de bu kişilerin konu ile ilgili tüm sağlık giderleri ile tazminat giderleri yüklenici firma tarafından karşılanacaktır.
f) Günlük yemek numuneleri 72 (yetmişiki) saat, her birinden 500 gr. olmak üzere yükleniciye ait işyerinde muhafaza edilecektir.
g) Yüklenici "Gıda ve gıda ile temasta bulunan madde ve malzemelerin piyasa gözetimi, kontrolü ve denetimi ile işyeri sorumluluklarına dair yönetmelik" hükümlerine riayet etmek mecburiyetindedir.
Madde 8 Yeni Hali;
NUMUNE ALMA ve MUAYENE KABUL İŞLEMLERİ
Madde 8-
a)Numune alma ve numune tutma işlemlerini yürürlükte bulunan 5179 sayılı gıdaların üretimi, tüketimi ve denetlenmesine dair Kanun Hükmünde kararnamenin değiştirilerek kabulü hakkındaki kanunun esasları dâhilinde yapacaktır.
b)Yüklenici firma sıcak yemek numunesinden ayda bir numuneyi alarak alınan yemek numunelerini mikrobiyolojik analizini ilde bulunan Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı İl Kontrol Laboratuvarı Müdürlüğüne götürerek analizini yaptırarak kuruma vermek zorundadır. İdare Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı İl Müdürlüğünün denetiminde dağıtımı yapılmış olan yemeklerden numune alarak İl Kontrol Laboratuvarı Müdürlüğüne götürerek analizini yaptırabilir. Bu analize ait tüm giderler yükleniciye aittir.
c)İdare yemek numunelerini gerekirse halk sağlığı ve biyokimya laboratuarlarında inceletebilir ve buna ait tüm masraflar firma tarafından karşılanır.
d)Ayrıca gıda zehirlenmelerinde alınan numunenin zehirlenme sebebi olması halinde de bu kişilerin konu ile ilgili tüm sağlık giderleri ile tazminat giderleri yüklenici firma tarafından karşılanacaktır.
e) Günlük yemek numuneleri 72 (yetmişiki) saat, her birinden 500 gr. olmak üzere yükleniciye ait işyerinde muhafaza edilecektir.
f) Yüklenici "Gıda ve gıda ile temasta bulunan madde ve malzemelerin piyasa gözetimi, kontrolü ve denetimi ile işyeri sorumluluklarına dair yönetmelik" hükümlerine riayet etmek mecburiyetindedir."
Teknik Şartnamenin GIDA RASYONU başlıklı 3. Tablosunda bazı gramajlarda değişiklik yapılmıştır. Bu konuda zeyilname sonrası düzenlenen Teknik Şartnamenin dikkate alınması gerekmektedir."

Diğer taraftan idarece EKAP üzerinden "açıklama bildirimi" başlığı altında isteklilere gönderilen 26.07.2019 tarihli yazıda *"2019/308926 İKN ihale ile ilgili olarak aşağıdaki açıklamaların yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.*
İhaleye katılabilmek için gerekli belgeler ve yeterlilik kriterlerinin ifade edildiği idari şartnamenin 7.1.h Maddesinin dördüncü paragrafı aşağıdaki şekildedir.
"-Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı K2 yetki belgeli 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yükleniciye ait ise araç ruhsatlarını, envanter kaydı veya kiralama olur ise ödenen kira bedeli makbuzlarını sözleşmenin aslını veya noter onaylı suretini sözleşme aşamasında sunmaları zorunludur."
Yine idari şartnamenin 47. maddesinin X bendi de;
"X) İstekliler İhale tarihli itibarı ile geçerliliği olan TS 13075 belgesine sahip olacaktır. Bununla ilgili belgeyi teklif' kapsamında sunacaklardır." şeklindedir.
Teknik Şartnamenin Yemeğin pişirilmesi ve dağıtımı başlıklı 5. maddesinin e bendi ise;
"Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yüklenicinin kendi malı ise araç ruhsatını, kiralık ise noter onaylı araç kira sözleşmesini sözleşme imzalama aşamasında idareye ibraz edecektir." şeklindedir.

Teknik ve İdari Şartnamenin yukarıdaki maddeleri yemeğin dağıtımı ile ilgili olup dağıtımı gerçekleştirecek araçlardaki yeterlilik kriterlerinin neler olacağını ifade etmektedir. Bu hususta Teknik ve İdari Şartname arasında bir fark bulunduğu görülmektedir. İdari şartnamede belgeler tekliflerin sunulması aşamasında, teknik şartmanede ise sözleşme aşamasında istenmektedir. Şartnameler arasındaki çelişkiyi ortadan kaldırmak, İstekli olabileceklerin ihaleye katılımını engellememek ve rekabeti arttırmak adına yukardaki maddelerde açıklanan belgelerin sözleşme aşamasında sunulması yeterli olacağının bilinmesi ve teklif zarfların hazırlanmasında bu açıklamaların dikkate alınmasını rica ederim" ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

İhale İlanı'nın "İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler" başlıklı 4'üncü maddesinde ise *"4.1. İhaleye katılma şartları ve istenilen belgeler:*
4.1.1.3. İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgeler,
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş Gıda Üretim İzin Belgesi veya Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca düzenlenmiş İşletme Kayıt Belgesinin aslı veya noter onaylı sureti,
İhale tarihi itibariyle geçerlilik süresi dolmamış ve ilgili meslek odasından alınmış en az 925 kişilik kapasite raporunu ihale teklif zarfında sunmaları zorunludur. İş Ortaklığında kapasite raporuna ilişkin yeterlilik kriterleri ortaklardan biri veya bir kaçı tarafından sağlanabilir.
Yemek üretimi yapılacak yerin, isteklinin kendi malı olma şartı aranmaz. Yemek üretim tesisi kendi malı değilse işin süresini kapsayan noter tasdikli kira sözleşmesi ile kiralanan yemek üretim tesisine ait; mevzuatına uygun bu ihalenin idari şartnamesinde istenen izin belgeleri ile kalite ve standartlara ilişkin belgelerini sözleşme imzalama aşamasında İdareye sunmak zorundadır.Ortak girişim olması halinde her ortağın istenen belgeleri ihale aşamasında idareye sunmak zorundadır.
-Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı K2 yetki belgeli 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yükleniciye ait ise araç ruhsatlarını, envanter kaydı veya kiralama olur ise ödenen kira bedeli makbuzlarını sözleşmenin aslını veya noter onaylı suretini ihale teklif dosyası ile birlikte sunmaları zorunludur.
-Sözleşmenin imzalanmasından sonra yüklenici üstlenmiş olduğu iş için gerekli her türlü makine, araç ve gereçleri sağlamak zorundadır." düzenlemesi bulunmaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması" başlıklı 26'ncı maddesinin birinci fıkrasından ilan yapıldıktan sonra ihale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik yapılmamasının esas olduğu, ancak değişiklik yapılmasının zorunlu olması durumunda önceki ilanların geçersiz sayılarak ihalenin yeniden aynı şekilde ilan olunacağı, bununla birlikte teklif ve başvuruların hazırlanmasını etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi ya da idareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle dokümanda değişiklik yapılabileceği anlaşılmaktadır. Ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, Kanunun 26'ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür.

Yapılan inceleme sonucunda, başvuru konusu ihalede idarece hazırlanan 16.07.2019 tarihli zeyilname ile İdari Şartname'nin 7.1.h maddesinde değişikliğe gidildiği ve yemek üretim tesisine ilişkin kira sözleşmesi ile kiralanan yemek üretim tesisine ait; mevzuatına uygun bu ihalenin idari şartnamesinde istenen izin belgeleri ile kalite ve standartlara ilişkin belgelerin sözleşme imzalama aşamasında sunulmasının istenildiği, bununla birlikte anılan Şartname'nin 7.5.3 'üncü maddesinde yer alan *"İstekliler mutfaklarına ait 2019 yılında ihale ilan tarihinden önce resmi labaratuardan alınmış yemek numunelerini, her ay en az bir öğünde üç çeşit olmak üzere toplamda 3 adet yemek analiz tahlil raporlarını ihale teklif dosyası ile birlikte sunacaklardır."* şeklindeki düzenleme ile yemek üretiminin gerçekleştirileceği mutfağa ait yemek analiz raporlarının ihaleye katılım aşamasında sunulmasının istenildiği, dolayısıyla iki düzenleme arasında uyumsuzluk bulunduğu ve söz konusu uyumsuzluğun ihaleye katılımı etkileyecek nitelikte olduğu değerlendirilmiş olup başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmuştur.

Diğer taraftan, İdari Şartname'nin 47'nci maddesinin (x) bendinde *"İstekliler İhale tarihli itibarı ile geçerliliği olan TS 13075 belgesine sahip olacaktır. Bununla ilgili belgeyi teklif' kapsamında sunacaklardır."* düzenlemesinin bulunduğu, idarece istekli olabileceklere gönderilen 16.07.2019 tarihli zeyilnamede söz konusu maddeye ilişkin bir değişiklik yapılmadığı, bununla birlikte idarece gönderilen 26.07.2019 tarihli "Açıklama Bildirimi" başlıklı yazıda *"…İdari şartnamede belgeler tekliflerin sunulması aşamasında, teknik şartmanede ise sözleşme aşamasında istenmektedir. Şartnameler arasındaki çelişkiyi ortadan kaldırmak, İstekli olabileceklerin ihaleye katılımını engellememek ve rekabeti arttırmak adına yukardaki maddelerde açıklanan belgelerin sözleşme aşamasında sunulması yeterli olacağının bilinmesi ve teklif zarfların hazırlanmasında bu açıklamaların dikkate alınmasını rica ederim"* ifadelerine yer verildiği, bu durumda ihaleye katılımı ve tekliflerin değerlendirilmesini doğrudan etkileyen söz konusu hususa ilişkin olarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 26'ncı maddesinde belirtilen süreler içerisinde zeyilname yapmak suretiyle değişikliğin bildirilmesi gerekirken, ihale tarihinden 3 gün önce EKAP üzerinden istekli olabileceklere gönderilen yazı ile TS13075 belgesinin teklif dosyasında sunulmasının zorunlu olmadığına ilişkin bildirim yapılmasının mevzuata uygun olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan İdari Şartname'nin 7.1.h. maddesinin dördüncü fıkrasında *"Yemek dağıtımında kullanılacak servis araçları yemek (Termobox) taşımaya uygun üzeri kapalı K2 yetki belgeli 2 adet panelvan veya minibüs gibi taşıtlar olacaktır. Araçlar yükleniciye ait ise araç ruhsatlarını, envanter kaydı veya kiralama olur ise ödenen kira bedeli makbuzlarını sözleşmenin aslını veya noter onaylı suretini sözleşme aşamasında sunmaları zorunludur."* düzenlemesinin bulunduğu, anılan düzenlemeden yemek dağıtımında kullanılacak araçların K2 yetki belgeli 2 adet araç olacağı, bu araçların panelvan veya minibüs olmasının isteklinin tercihine bırakıldığı anlaşılmaktadır. Bu itibarla başvuru sahibinin bu konudaki iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılığı belirlenen ihale işlemlerinin düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.
Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.