İhale tarihinden sonra şirket yapısının değişmesi

Toplantı No	: 2017/062	
Gündem No	: 11	
Karar Tarihi	: 07.12.2017	
Karar No	: 2017/UY.I-3254	Mahkeme Kararını Göster

BAŞVURU SAHİBİ:
Güriş İnş. ve Mün. A.Ş. – Nuhoğlu İnş. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2017/257787 İhale Kayıt Numaralı "Avrupa 2. Bölge 2.Kısım Müteferrik Atıksu, Yağmursuyu Kanalı ve Boru İtme İnşaatı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü tarafından 13.10.2017 tarihinde belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen "Avrupa 2. Bölge 2. Kısım Müteferrik Atıksu, Yağmursuyu Kanalı ve Boru İtme İnşaatı" ihalesine ilişkin olarak Güriş İnş. ve Mün. A.Ş. – Nuhoğlu İnş. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı'nın 06.11.2017 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 10.11.2017 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 15.11.2017 tarih ve 62576 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 15.11.2017 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunduğuntur.

Başvurusuz ilişkin olarak 2017/2871 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas incelemesi raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İhale üzerinde bıraktıkları isteklinin birim fiyat teklif mektubu ile ilgili olarak;
-KİKİ015.3/Y numaralı standart forma uygun olmadığı,

-Teklif edilen toplam bedel para biriminin belirtilmediği,

-Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olmadığı,

-Birim fiyat teklif mektubu ve birim fiyat teklif cetvelinin yetkili kişiler tarafından imzalanmadığı,

-Birim fiyat teklif cetvelinde iş kalemlerinin adı ve kısa açıklamalarının eksik yazıldığı,

-Birim fiyat teklif cetvelinde aritmetik hata olduğu,

2) İhale üzerinde bıraktıkları isteklinin geçici teminat mektubunun KİKİ023.1/Y numaralı standart forma uygun olmadığı,

3) İhale üzerinde bıraktıkları isteklinin iş deneyim belgesinin benzer işe uygun olmadığı, belgenin gümcel tutarının istenilen asgari iş deneyim tutarını karşılamadığı, söz konusu iş deneyim belgeninin EKAP'a kayıtlı olmadığı,

4) İhale üzerinde bıraktıkları isteklinin ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin kriterleri karşılamadığı,

5) İhale üzerinde bıraktıkları istekli tarafından imza sirküleri, vekaletname, imza beyannamesi gibi yetki belgelerinin son durumu gösteri şekilde sunulmadığı ve ihale tarihi olan 13.10.2017 tarihi itibarı ile ihale dosyası içerisinde; ortakların ilişkinin göre ad/soyad/ticaret unvanı, T.C. Kimlik Numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişileri ve bu kişilerin T.C. Kimlik numarası gibi bilgilerin yer verildiği güncel ticaret sicil gazetesinin sunulmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Başvuru ve teklif mektuplarının şekli" başlıklı 54'üncü maddesinde "(1) Başvuru ve teklif mektupları bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlar esas alınarak hazırlanır.
(2) Teklif mektubunun aşağıdaki şartları taşıması zorunludur:
a) Yazılı olması.
b) İhale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi.
c) Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması.
ç) Üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması.
d) Türk vatandaşı gerçek kişilerin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, Türkiye'de faaliyet gösteren tüzel kişilerin vergi kimlik numarasının belirtilmesi.
e) Ad ve soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması.
(3) Ortak girişim olarak teklif veren istekllilerin teklif mektuplarının, ortakların tamamı tarafından veya yetki verdikleri kişilerce imzalanması gerekir.
(4) Konsorsiyumlarda, konsorsiyum ortakları teklif mektubunu için ummalık gerektirmek kısıtları için teklif ettikleri bedeli ayrı ayrı yazmak suretiyle sınırlarlar. Konsorsiyum ortaklarının için ummalık gerektirmen kısıtıları için teklif ettikleri bedellerin toplamı, konsorsiyumun toplam teklif bedelini oluşturur.
(5) Teklif mektuplarının şekli ve içerik bakımından yukarıda belirtilen niteliklere ve teklif mektubu standart formuna uygun olmaması teklifin esasını değiştirecek nitelikte bir eksiklik olarak kabul edilir. Taşınması zorunlu hususlardan herhangi birini taşımayan teklif mektuplarının değiştirilmesi, düzeltilmesi veya eksikliklerinin giderilmesi gibi yollara başvurulamaz. Teklif mektubu usulüne uygun olmayan istekliinin teklifi değerlendirme dışı bırakılır." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Aritmetik hata ve yuvarlama" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.5. Aritmetik hata ve yuvarlama
16.5.1. Birim fiyat teklif cetvelindeki çarpım ve toplamlarda hata olması durumunda aritmetik hata olduğu kabul edilecek ve teklif doğrudan değerlendirme dışı bırakılacaktır. Kısmi teklif verilmesine izinkan tanınan ihalelerde, isteklinin aritmetik hata yapılan kısma ilişkin teklifi değerlendirme dışı bırakılarak, teklif verdiği diğer kısımlar üzerinden ihale sonuçlandırılacaktır.
16.5.2.(Değişik:06/20/011-28031 R.G./ 8 md.) Kısmi teklife izin verilip verilmediğine bakılmaksızın, birim fiyat üzerinden teklif alınan tüm ihalelerde istekliler, hizmet alımı ihalelerinde ücret kalemleri hariç, birim fiyatları ve birim fiyatla miktarın çarpılması sonucu bulunan tutarları, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde verebilecekleridir. Ancak, toplam teklif tutarı virgülden sonra en yakın iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlanarak yazılacaktır. Yuvarlama işleminde yarım kuruş ve üzerindeki değerler bir kuruşa tamamlanacak; yarım kuruşun altındaki değerler ise dikkate alınmayacaktır.
Kısmi teklifin tek kalemden oluşması durumunda birim fiyatla miktarın çarpılması sonucu bulunan tutar, en fazla virgülden sonra iki ondalık basamaklı olacak şekilde verilebilecektir. Kısmi teklifin birden çok kalemden oluşması halinde ise bu kalem tutarının toplanmasıyla bulunan kısım toplam tutarı en fazla virgülden sonra iki ondalık basamaklı olacak şekilde verilebilecektir. Bir başka ifadeyle kısmi teklifin birden çok kalemden oluşması halinde her bir kalemin birim fiyatla miktarın çarpılması sonucu bulunan tutarı, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde verilebilecek, ancak kısım toplam tutarı en yakın iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlanarak yazılacaktır. Yuvarlama işleminde yarım kuruş ve üzerindeki değerler bir kuruşa tamamlanacak; yarım kuruşun altındaki değerler ise dikkate alınmayacaktır.
Yuvarlama işleminde ilişkin örnek:
Hesaplanan toplam/kısım toplamı teklif tutarı Yuvarlama sonucu
500.815,414 500.815,41
500.815,4149 500.815,41
500.815,41582 500.815,42
500.815,4169 500.815,42
16.5.2.1. (Ek: 20/8/2011-28031 R.G./ 8 md.) İşçilik ücreti, yol ve yemek bedeli ile bunlar üzerinden alınan prim tutarları gibi işçilik kalemlerini oluşturan maliyet unsurlarına ilişkin hesaplama yöntemi, sosyal güvenlik mevzuatı kapsamında kamuoyu ve idari düzenlemelerle belirlenmiş olup, bu çerçevede 1 TL (Bir Türk Lirası)'nin altındaki tutarlar iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlanarak yazılmaktadır. Sosyal güvenlik mevzuatındaki düzenlemelerin emredici nitelikte olması nedeniyle istekllilerin ilgili mevzuatı gereğince yapacakları işçilik hesaplamalarında da anılan yöntemin uygulanması zorunluluğu bulunmaktadır. Bu edemsle, hizmet alımı ihalelerinin birim fiyat teklif cetvelinde yer alan ve işçi sayısı üzerinden teklif alınan işçilik kalemlerinin birim fiyatları ile birim fiyatla miktarın çarpılması sonucu bulunan tutarları, virgülden sonra en yakın iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlanarak yazılacaktır.
Yuvarlama işleminde yarım kuruş ve üzerindeki değerler bir kuruşa tamamlanacak; yarım kuruşun altındaki değerler ise dikkate alınmayacaktır.
16.5.3. (Ek madde: 25/01/2017-29959 R.G./3. md.) Elektronik araçlar yardımıyla tablolama programları (MS Excel, Numbers, LibreOffice Calc ve benzerleri) kullanılarak oluşturulan teklif mektubu eki cetvelin çarpım ve toplamlarında yuvarlamadan kaynaklanan yuvarlamalar medeniyle oluşan hesaplama farklılıkları, toplam teklif fiyatının binde birini eşit veya daha az olması ve ihalenin sonuçlandırılmasına esas teklif sıralamasının değişmemesi kaydıyla aritmetik hata olarak kabul edilmeyecek ve bu farklılıklar istekllinin teklif cetvelinde yazılı birim fiyatlar esas alınarak ihale komisyonu tarafından ve'nen düzeltilmesi halinde, toplam teklif tutarı, nazır değer hesabı hariç, istekllinin teklif ve yeterlik değerlendirmesine esas nihai teklif fiyatı olarak kabul edilecektir." açıklamaları yer almaktadır.

İhale üzerinde bıraktıkları isteklı tarafından teklif dosyasında sunulan birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat teklif cetveli incelendiğinde; birim fiyat teklif mektubunun standart forma uygun olarak düzenlendiği, teklif tutarının, rakam ve yazı birbiriyle uyumlu olacak şekilde aktarıldığı, teklif edilen toplam para biriminin Türk Lirası olarak belirtildiği, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan birim fiyatların idarenin dönemlemiş olduğu birim fiyat teklif cetvelinde yer olarak düzenlendiği ve aritmetik hata bulunmadığı tespit edilmiştir.

Öte yandan birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat teklif cetvelinin yetkili kişiler tarafından imzalanıp imzalanmadığının tetkikine ilişkin olarak, her iki belgenin de vekaletten Ahmet Şahin tarafından kaşelenip imzalandığı, teklif dosyasında bu şahsın vekili tayin edildiğini gösterir vekaletname ile bu kişiye ait imza beyannamesinin de sunulduğu anlaşıldığından ihale ehdesinde bıraktıkları isteklıye ait birim fiyat teklif mektubu ve eki birim fiyat teklif cetvelinin yetkili kişiler tarafından imzalandığı sonucuna varılmıştır. Dolayısıyla başvuru sahibinin bu iddiası yerinde görülmemiştir.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Anılan Yönetmelik'in "Teminatlar" başlıklı 56'ncı maddesinde "(4) İstekli veya yüklenici tarafından, teminat olarak banka teminat mektubu verilmesi halinde, bu teminat mektuplarının kapsam ve şekliniin, bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlara uygun olması zorunludur. Standart formlara uygun olarak düzenlenmemiş teminat mektupları geçerli kabul edilmez." hükmü yer almaktadır.

İhale üzerinde bıraktıkın isteklı tarafından sunulan geçici teminat mektubunun ihale dokümanında yer verilen KİKİ023.1/Y no'lu standart forma uygun olarak düzenlendiği anlaşıldığından başvuru sahibinin bu iddiası yerinde görülmemiştir.

3) Başvuru sahibinin 3 ve 4'ncü iddialarına ilişkin olarak:

Bahse konu ihale belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılmış olup ön yeterlik değerlendirmesi sonuç tutanağı hazırlanarak yeterli bulunan adayların 07.09.2017 tarihinde teklif vermeye davet edildiği, ihalenin 13.10.2017 tarihinde yapıldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibinin 3 ve 4'ncü iddiaları ön yeterlik değerlendirme kıstaslarından olan mali ve teknik yeterlik kriterlerine ilişkindir.

Bu çerçevede şikâyete konu isteklinin yeterli görülmesi üzerine 13.10.2017 tarihinde ihaleye teklif vermesi ile başvuru sahibi bakımından hak kaybına uğramamış veya hak kaybına uğrama ihtimalinden söz edilebilecekçi, dolayısıyla bu noktada başvuru sahibi tarafından şikayete konu edilen 3 ve 4'ncü iddialar için ihale tarihinde şikayet başvurusunda bulunulması gerektiği, ancak başvuru sahibi tarafından bu süre geçtikten sonra 06.11.2017 tarihinde idareye şikayet başvurusunda bulunulduğu başvurunun 3 ve 4'ncü iddialar yönünden idareye süresi içerisinde yapılmadığı anlaşıldığından söz konusu iddiaların 4734 sayılı Kanun'un 54'ncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince süre yönünden redd gerekmektedir.

4) Başvuru sahibinin 5'inci iddisinne ilişkin olarak:

Anılan Yönetmelik'in "Aday veya isteklinin nesleki faaliyetleri sürdürüldüğü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhalelere katılacak aday veya isteklıler tarafından,
a) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesinin,
b) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortaklarını, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösteriri Ticaret Sicili Gazetesinin veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküllerinin,
teklif kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca aday veya isteklıllerin ihale tarihi itibarıyle mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklınin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir.
(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulmasıdır.
(3) İş ortaklığında, iş ortaklığı beyannamesinin ve iş ortaklığını oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (Değişik ibare: 25/01/2017-29959 R.G./4. md.) (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur. Konsorsiyumda ise konsorsiyum beyannamesinin ve konsorsiyumu oluşturan gerçek veya tüzel kişilerin her biri tarafından, ilgisine göre birinci fıkranın (Değişik ibare: 25/01/2017-29959 R.G./4. md.) (a) ve (b) bentlerindeki belgelerin ayrı ayrı verilmesi zorunludur.
(4) İhale konusunu için yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlemesi sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya isteklıler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin belgeleri sunması zorunludur." hükmü,

Anılan Tebliğ'in "Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 10/A maddesinde "10/A.1 İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve isteklıllerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelerin ilgisine göre mevzuatta geçen "tüzel kişi ortakları" ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); "tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler" ifadesinden ise, teklif veya başvuru mektubu ya da sözleşmeyi imzalayanlar da dahil olmak üzere tüzel kişilikteki yönetim, temsil ve ilzama yetkili kişiler anlaşılır." açıklamaları,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. Teklif vermeye davet edilen adayların ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir;
a) Mülga : RG: 25/1/2017-29959
b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannemesi veya imza sirküleri;
i) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,
ii) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösteriri Ticaret Sicili Gazetesinde bulunmması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicili Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri.
c) Bu Şartnamede belirlenen geçici teminat mektupları dışındaki teminatlar'an Sayısalcık ya da Muhasebe Müdürlüklerine yatırıldığını gösteren makbuzlar.
d) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesi.
e) İsteklınin ortak girişim olması halinde, bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun iş ortaklığı beyannamesi
f) Bu bent boş bırakılmıştır,
g) (Mülga:26/06/2018-27923 R.G./4 md.)
ğ) Bu madde boş bırakılmıştır.
h) İsteklınin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.
7.2. İhaleye iş ortaklığı olarak teklif sunulması halinde;
7.2.1. İş ortaklığının her bir ortağı tarafından 7.1 maddesinin (a) ve (b) bentlerinde yer alan belgelerin ayrı ayrı sunulması zorunludur." düzenlemesi yer almaktadır.

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun "Bildirim, tescil ve ilan yükümlülükleri" başlıklı 198'inci maddesinde "(1) Bir tepeöbür, bir sermaye şirketinin sermayesinin, doğrudan veya dolaylı olarak, yüzde beşinci, onunu, yirmisini, yirmibeşini, otuzüçü, elliinii, altmışmbeşini veya yüzde yüzünü temsil eden miktarda paylarına sahip olduğu veya payları bu yüzdelerin altına düştüğü tadirde; tepeöbür, durumu söz konusu işlemlerin tamamlanmasını izleyem on gün içinde, sermaye şirketine ve bu Kanun ile diğer kanunlarda gösterilen yetkili makamlara bildirir. Payların yukarıda belirtilen oranlarda kazanılması veya elden çıkarılması, yıllık faaliyet ve denetleme raporlarında ayrı bir başlık altında yer alır. Bu sermaye şirketinin internet sitesinde ilan edilir. Paylara yüzdelerinin hesaplanmasında 198 ncı madde uygulanır. Tepeöbürün ve sermaye şirketinin yönetim kurulu üyeleriyle yöneticileri de, kendilerinin, eşlerinin, velayetleri altındaki çocuklarının ve bunların, sermayelerinin en az yüzde yürmisine sahip bulundukları ticaret şirketlerinin o sermaye şirketindeki payları ile ilgili olarak bildirimde bulunurlar. Bildirimler yazılı şekilde yapılır, ticaret sicilline tescil ve ilan olunur.
(2) Birinci fıkrada öngörülen bildirim ile tescil ve ilan yükümlülüğü yerine getirilmedikçe sürece, ilgili paylara ait oy hakkı dıdırl, diğer haklar donar. Bildirim yükümlülüğünü yerine getirilmemesine dair diğer hukuki sonuçlara ilişkin hükümler saklıdır.
(3) Hâkimiyet sözleşmesinin geçerli etabilmesi için bu sözleşmenin ticaret sicilline tescil ve ilanı şarttır. Sözleşmenin geçerlilikçi, bu Kanun ile diğer kanunlardaki sicaret toplulığuna dair yükümlülüklere ve sorumluluklara ilişkin hükümlerinin uygulanmasına engel olmaz." hükmü,

"Asgari sayı" başlıklı 338'inci maddesinde "(1) Anonim şirketin kurulabilmesi için pay sahibi olan bir veya daha fazla kurucunun varlığı şarttır. 338 uncu madde hükmü saklıdır.
(2) Pay sahibi sayısını bire düşerse, durum, bu sonuca doğuran işlem tarihinden itibaren yedi gün içinde yönetim kurulunu yazılı olarak bildirirlir. Yönetim kurulu bildirimi aldığı tarihten itibaren yedi gün içinde, şirketin tek pay sahipliği bir anonim şirket olduğunu tescil ve ilan ettirir. Ayrıca, hem şirketin tek pay sahipliği olarak kurulması hem de payların tek kişide toplanması hâlinde tek pay sahibinin ads, yerleşim yeri ve vatandaşlığı da tescil ve ilan edilir. Aksi hâlde doğacak zarardan, bildirimde bulunmayan pay sahibi ve tescil ve ilanı yaptırmayan yönetim kurulu sorumludur.
(3) Şirket, tek pay sahibi olacak şekilde kendi payını iktisap edemez; ettiremez." hükmü,

"Hamiline yazılı pay senetlerinin devrı" başlıklı 489'uncu maddesinde "(1) Hamiline yazılı pay senetlerinin devrı, şirket ve üçüncü kişiler hakkında, ancak ziyıetliğin geçirilmesiyle hüküm ifade eder." hükmü,

"Nama yazılı payların ve pay senetlerinin devrinde iŞke" başlıklı 490'ıncı maddesinde "(1) Kanunda veya esas sözleşmede aksi öngörülmedikçe, nama yazılı paylar, herhangi bir sınırlandırmaya bağlı olmaksızın devredilebilirler.
(2) Hukuksı işlemle devrı, ciro edilmiş nama yazılı pay senedinin ziyıetliğinin devralana geçirilmesiyle yapılabilir." hükmü,

"II-Esas sözleşmeyle sınırlama, 1. Ilıkler" başlıklı 492'nci maddesinde "(1) Esas sözleşme, nama yazılı payların ancak şirketin onayıyla devredilebileceğini öngörebilir." hükmü,

"III-Pay defteri, 1. Kayıt" başlıklı 499'uncu maddesinde "(1) Şirket, senede bağlanmamış pay ve nama yazılı pay senedi sahipleriyle, intifa hakkı sahiplerini, ad, soyad, unvan ve adresleriyle, pay defterine kaydeder.
(2) Payın unutulme yıanı olunda devredildiği veya üzerinde intifa hakkı kurulduğu izişet edildiğinde sürece, devralan ve intifa hakkı sahibi pay defterine yazılınaz.
(3) Şirket, kaydın yapılabilmesi pay senedinin ispatı eder.
(4) Şirkette ilişkilerde, sadece pay defterinde kayıtlı bulunan kişme pay sahibi ve intifa hakkı sahibi olarak kabul edilir." hükmü yer almaktadır.

İhale üzerinde bıraktıkın isteklı Limak İnş. San. ve Tic. A.Ş. tarafından teklif dosyasında farklı tarihlere ait Türkiye Ticaret Sicili Gazetelerinin sunulduğu, bunların içinde 02.02.2017 tarihli ve 9255 sayılı en son tarihli Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nde konunun "Olağanüstü genel kurul toplantısı, temsil ve ilzam" olarak belirtildiği, söz konusu ilanda "Şirketin bundan böyle, şirket yönetim kurulu üyeleri Ebru Ödemir Kişlalı, Mehmet Serhan Bacaksız, Batuhan Ödemir veya Turhan Serdar Bacaksız'dan herhangi ikisinin şirket unvanı altında kaşelenecekleri müşterek (çift) imzaları ile her türlü işlem bakımından ve hüküm sınırlamaya tabi olmadan 30.01.2020 tarihinden kadar temsil ve ilzam yetkilerinin" ifadesinin yer aldığı, bu çerçevede teklif dosyasında sunulan ilan olarak düzenlendiği ve yetki sahibi kişilerin imzalarının bulunduğu kısmın eksik olduğu, bu kısmın ise "Ticaret Sicili Gazetesinde yayınlanmadığı" ifadesinin yer almadığı, bu çerçevede teklif dosyasında sunulan ilan olarak düzenlendiği ve yetki sahibi kişilerin imzalarının bulunduğu kısmın eksik olduğu, bu kısmın ise "Ticaret Sicili Gazetesinde yayınlanmadığı" ifadesinin yer almadığı, bu çerçevede teklif dosyasında sunulan ilan olarak düzenlendiği ve yetki sahibi kişilerin imzalarının bulunduğu kısmın eksik olduğu tespit edilmiştir.

Öte yandan söz konusu şirketin pay durumunu gösterir belgelere ilişkin yapılan incelemede isteklının 12.10.2017 tarihli Ankara Ticaret Odası tarafından düzenlenmiş faaliyet belgesi ile 30.01.2017 tarihli olağanüstü genel kurul toplantısına ait hazır bulunanlar cetvelinin sunulduğu, bu belgelerde hisse sahiplerinin T.C. Kimlik numarası/ Vergi Kimlik numarası bilgisine, hisse miktarları ve ortaklık oranları bilgisine yer verildiği tespit edilmiştir.

Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin resmi internet sayfası üzerinden yapılan sorgulamada ihale tarihinden sonra ilan edilmiş olan 19.10.2017 tarihli ve 9433 sayılı gazetede şirket yönetim kurulunun 21.09.2017 tarihinde alınış olduğu karar ile Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş.nin 20.09.2017 tarihinde devredildiğinin belirtildiği, söz konusu kararın tescil tarihinin 16.10.2017 ilan tarihinin ise 19.10.2017 olduğu, 30.10.2017 tarihli bir sonraki Türkiye Ticaret Sicili Gazetesinde ise bir önceki Ticaret Sicili Gazetesinde tek pay sahibinin "Limak Holding A.Ş." şeklinde belirtilmesi gerekirken yanlışlıkla "Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş" şeklinde belirtilmiş olduğu bilgisine yer verildiği görülmektedir.
Yapım İşleri Uygulama Yönetmeliği'nin 38. maddesinde, ihalelere katılacak aday veya isteklıler tarafından, tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösteriri Ticaret Sicili Gazetesi, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicili Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri, teklif kapsamında sunulmasının zorunlu olduğunun belirtildiği ve İdari Şartname'nin 7. maddesinde de aynı hükmün tekrarlandığı, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 198. maddesinde, tescil ve ilan yükümlülüğü yerine getirilmedikçe sürece, ilgili paylara ait oy hakkı dıdırl, diğer hakların donacağı, hâkimiyet sözleşmesinin geçerli etabilmesi için bu sözleşmenin ticaret sicilline tescil ve ilanının şart olduğu hususunun belirtildiği görülmekte, anılan hükümler değerlendirildiğinde, şirketler topluluğunda hakim teşebbüsün topluluğa dahil şirketlerden birinde belirli pay oranlarına sahip olması veya bu oranların altına düştüğü hallerde veya tek pay sahipliği durumlarında hukuk aleminde anılan hisse devrinin üçüncü kişilere karşı hükm ifade etmesi için tescil ve ilanın zorunlu olduğu, henüz tescil yapılmadan ihale sonucunu bildirirle yükümlülüğünün doğmasının söz konusu olmayacağı, söz konusu kararın tescil tarihinin 16.10.2017 ilan tarihinin ise 19.10.2017 olduğu, daha konusu ihale tarihinin ise 13.10.2017 olduğu, dolayısıyla tescilin de ilanın da ihaleden sonra yapıldığı, ihale tarihi itibarıyla devrinin ve son gazete olan 02.02.2017 tarihli ve 9255 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin sunulduğu, teklif dosyasına sunulan davacı şirkete ait ilan sirküllerinin ve vekaletnamenin usule uygun olarak düzenlendiği ve yetki sahibi kişilerin imzalarının bulunduğu, davacı şirketin pay durumunu gösterir belgelere ilişkin yapılan incelemede 12.10.2017 tarihli Ankara Ticaret Odası tarafından düzenlenmiş faaliyet belgesi ile 30.01.2017 tarihli olağanüstü genel kurul toplantısına ait hazır bulunanlar cetvelinin sunulduğu, bu belgelerde hisse sahiplerinin T.C. Kimlik numarası/ Vergi Kimlik numarası bilgisine, hisse miktarları ve ortaklık oranları bilgisine yer verildiği, ihale tarihinden önce davacı şirkete ilişkin başka bir Ticaret Sicili Gazetesi ilanının mevcut olmadığı, ihale tarihinden sonra ilan edilmiş olan 19.10.2017 tarihli ve 9433 sayılı gazetede, şirket yönetim kurulunun 21.09.2017 tarihinde almış olduğu karar ile Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş.nin tüm hisselerinin tek ortak olarak Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş.nin 20.09.2017 tarihinde devredildiğinin belirtildiği, söz konusu kararın tescil tarihinin 16.10.2017 ilan tarihinin ise 19.10.2017 olduğu, 30.10.2017 tarihli bir sonraki Türkiye Ticaret Sicili Gazetesinde ise bir önceki Ticaret Sicili Gazetesinde tek pay sahibinin "Limak Holding A.Ş." şeklinde belirtilmesi gerekirken yanlışlıkla "Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş" şeklinde belirtilmiş olduğu bilgisine yer verildiği görülmektedir.
Sonuç olarak yukarıda mevzuatı aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Limak İnş. San. ve Tic. A.Ş.nin teklifinda değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuatı uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.
***

uyşmazlık No	: 2018/017
Gündem No	: 29
Karar Tarihi	: 20.03.2018
Karar No	: 2018/MK-103

BAŞVURU SAHİBİ:
Güriş İnş. ve Mün. A.Ş. – Nuhoğlu İnş. San. Ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı

İHALEYİ YAPAN İDARE:
İstanbul Su Ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2017/257787 İhale Kayıt Numaralı "Avrupa 2.Bölge 2.Kısım Müteferrik Atıksu, Yağmursuyu Kanalı Ve Boru İtme İnşaatı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

KARAR:
İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü tarafından yapılan 2017/257787 ihale kayıt numaralı "Avrupa 2. Bölge 2. Kısım Müteferrik Atıksu, Yağmursuyu Kanalı ve Boru İtme İnşaatı" ihalesinine ilişkin olarak, Güriş İnş. ve Mün. A.Ş. – Nuhoğlu İnş. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı itirazen şikâyet başvurusunda bulunmuş ve Kurulca alınan, 07.12.2017 tarihli ve 2017/UY.I-3254 sayılı karar ile "4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince, düzeltici işlem belirlenmesinine", karar verilmiştir.

Anılan Kurul kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada, Ankara 1. İdare Mahkemesinin 20.01.2018 tarihli ve E:2017/3403 sayılı kararı ile "7.İlaşda, davacı tarafından teklif dosyasına 02.02.2017 tarihli ve 9255 sayılı Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi'nin sunulduğu ve gazetede konunun "Olağanüstü genel kurul toplantısı, temsil ve ilzam" olarak belirtildiği, teklif dosyasına sunulan davacı şirkete ait imza sirküllerinin ve vekaletnamenin usule uygun olarak düzenlendiği ve yetki sahibi kişilerin imzalarının bulunduğu, davacı şirketin pay durumunu gösterir belgelere ilişkin yapılan incelemede 12.10.2017 tarihli Ankara Ticaret Odası tarafından düzenlenmiş faaliyet belgesi ile 30.01.2017 tarihli olağanüstü genel kurul toplantısına ait hazır bulunanlar cetvelinin sunulduğu, bu belgelerde hisse sahiplerinin T.C. Kimlik numarası/ Vergi Kimlik numarası bilgisine, hisse miktarları ve ortaklık oranları bilgisine yer verildiği, ihale tarihinden önce davacı şirkete ilişkin başka bir Ticaret Sicili Gazetesi ilanının mevcut olmadığı, ihale tarihinden sonra ilan edilmiş olan 19.10.2017 tarihli ve 9433 sayılı gazetede, şirket yönetim kurulunun 21.09.2017 tarihinde almış olduğu karar ile Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş.nin tüm hisselerinin tek ortak olarak Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş.nin 20.09.2017 tarihinde devredildiğinin belirtildiği, söz konusu kararın tescil tarihinin 16.10.2017 ilan tarihinin ise 19.10.2017 olduğu, 30.10.2017 tarihli bir sonraki Türkiye Ticaret Sicili Gazetesinde ise bir önceki Ticaret Sicili Gazetesinde tek pay sahibinin "Limak Holding A.Ş." şeklinde belirtilmesi gerekirken yanlışlıkla "Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş" şeklinde belirtilmiş olduğu bilgisine yer verildiği görülmektedir.
Yapım İşleri Uygulama Yönetmeliği'nin 38. maddesinde, ihalelere katılacak aday veya isteklıler tarafından, tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösteriri Ticaret Sicili Gazetesi, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicili Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri, teklif kapsamında sunulmasının zorunlu olduğunun belirtildiği ve İdari Şartname'nin 7. maddesinde de aynı hükmün tekrarlandığı, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu'nun 198. maddesinde, tescil ve ilan yükümlülüğü