

**İhale Teknik Şartname düzenlemesi işin yürütülmesi sırasında (sözleşmenin ifası sırasında) meydana gelmesi kesin olmayan muhtemel bir olay (idare mutfağının kullanılabilmesinin durumu) baz alınarak hizmetin aksamadan devamı amaçlanarak yapıldığı, ihale konusu işin idarenin mutfağı kullanılarak yürütülmesinin esas olduğu dikkate alındığında işin yürütülmesi sırasında meydana gelmesi kesin olmayan bir durumda yemeğin üretileceği mutfağın temin edilmesine ilişkin yükümlülüğün ihale**

**konusu işte alt yüklenici çalıştırılacağı anlamına gelmediği ve işlerin tamamının yüklenicinin kendisi tarafından yapılacağı düzenlemesi ile çelişmediği**

## **İhale Teknik Şartname düzenlemesi**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur. ..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

### **a) Adı: İHALE MALZEME DÂHİL YEMEK HAZIRLAMA VE DAĞITIMI**

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş

bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

Sabah Kahvaltısı öğün adedi: 83.538 adet

Öğle Yemeği öğün adedi: 107.677 adet

Akşam Yemeği öğün adedi: 90.576 adet

Ara öğün adedi: 132.192 adet

Özel Gün Menüsü adedi: 4.800 adet

Toplam 418.783 adet

1. KISIM: KASTAMONU MERKEZ KURULUŞLAR (HUZUREVİ YBRM, ÇOCUK EVLERİ SİTESİ VE KADIN KONUKEVİ MÜDÜRLÜKLERİ) için EK Düzenlemeler:

\* Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü ile Kadın Konukevi Müdürlüğü'nün yemekleri, bu Kuruluşların kendi mutfaklarında hazırlanacak ve servis edilecektir.

\* Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü'nün yemeği mesai günlerinde sadece öğlenleri, bağlı ÇOKİM Birimlerinin yemeği ise ilgili birimlerde çocuk olduğu durumlarda öncelikle Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü'nün (istisnai durumlarda ise Kadın Konukevi Müdürlüğü'nün veya yüklenicinin mutfağında) mutfağında hazırlanacak ve kapalı kaplarda bu kuruluşa ve bağlı birimlerine götürülecektir. Nakliye ve personel giderleri yüklenici tarafından karşılanacaktır.

\* Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü ile bağlı ÇOKİM Birimlerinin yemeği; Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü veya istisnai durumlarda Kadın Konukevi Müdürlüğü'nün mutfağında hazırlanarak kapalı kaplarda bu kuruluşa getirileceğinden dolayı, 5996 sayılı Kanun'un 22 nci maddesinin 7 nci fıkrası kapsamında "Sorumlu Personel" çalıştırılması gerekmekte olup, bu personelin niteliği aşağıda belirtilen şekilde olacaktır.

5996 sayılı Kanun Ek-1 Gıda Ve Yem İşletmelerinden Üretimin Nevine Göre Personel Çalıştırmak Zorunda Olan İşletmeler Ve Bu İşletmelerde Çalışabilecek Meslek Mensupları

Tablo A. Gıda Üreten İşyerleri

Hazır yemek, tabldot yemek ve meze üreten işyerleri	Gıda mühendisi, ziraat mühendisi (gıda ve süt bölümü), kimya mühendisi, kimyager, diyetisyen, ev ekonomisi yüksekokulu beslenme bölümü, veteriner hekim
---	---

\* Ihalenin 1. KISIM: KASTAMONU MERKEZ KURULUŞLAR (GÜLDAL AKŞİT HYBRM, ÇOCUK EVLERİ SİTESİ VE KADIN KONUKEVİ MÜDÜRLÜKLERİ) kısmında 1 Sorumlu personel (Gıda mühendisi, ziraat mühendisi (gıda ve süt bölümü), kimya mühendisi, kimyager, diyetisyen, ev ekonomisi yüksekokulu beslenme bölümü, veteriner hekim), 4 aşçı, 2 aşçı yardımcısı ve 9 servis ve bulaşık için yardımcı personel olmak üzere toplam 16 personel çalıştıracaktır. Personellerin kuruluşlara dağılımı ve görevlendirmesi; işin durumuna veya diğer personellerin izin/rapor durumlarına göre idarelerin onayı alınarak yüklenici (sorumlu personel) tarafından düzenlenecektir.

\* İhalenin 2'nci ve 3'üncü kısımlarında çalıştırılacak personelin sayısı ve nitelikleri ile teklif fiyata dahil olan giderler şartnamenin 25'inci maddesinde ayrıntılı olarak düzenlenmiştir. Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: 1- Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü Saraçlar Mah. Huzurevi Cad. No: 35 KASTAMONU,

2- Kadın Konukevi Müdürlüğü- KASTAMONU

3- Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü Saraçlar Mah. Ankara Cad. No:49/1 Kastamonu,

4- Sabahat Bahriyeli İnebolu Huzurevi Müdürlüğü Karadeniz Mah.

Soğangöz Sok. No: 12 İnebolu / KASTAMONU,

5- Tosya Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü Dilküşah Mah. Keleş Sokak No:75 Tosya/KASTAMONU" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci maddesinde "18.1. İhale konusu alımın tamamı veya bir kısmı alt yüklenicilere yaptırılamaz." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "Alt yüklenicilere ilişkin bilgiler ve sorumluluklar" başlıklı 15'inci maddesinde "15.1. Bu işte alt yüklenici çalıştırılmayacak ve işlerin tamamı yüklenicinin kendisi tarafından yapılacaktır." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "İşin Konusu" başlıklı 12'nci maddesinde "Bu işin konusu; kuruluş mutfaklarında yemek pişirme yoluyla mamul yemek alımı, dağıtımı ve servis hizmetleridir." düzenlemesi,

Aynı Teknik Şartname'nin "B-Yemeklerin Pişirileceği Kuruluşlar" başlıklı bölümünde "Bu şartname kapsamında mamul yemek alımı, dağıtımı ve servis hizmetleri satın alacak kuruluşların yemekleri aşağıdaki tabloda yer alan kuruluşların mutfaklarında hazırlanacak/pişirilecektir.

1. Güldal Akşit Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü
2. Kadın Konukevi Müdürlüğü
3. Sabahat Bahriyeli İnebolu Huzurevi Müdürlüğü
4. Tosya Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü" Ayrıca anılan kuruluşlarda hazırlanan/pişirilen yemekler "C- TAŞIMA YOLUYLA DAĞITIM YAPILACAK KURULUŞLAR" bölümünde yer verilen kuruluşlara yüklenici tarafından taşınacak ve yine yüklenici tarafından bu kuruluşların (C bendinde taşıma yoluyla yemek hizmeti alacağı belirtilen kuruluşlar) yemekhanelerinde/katlarında dağıtım ve servis hizmetleri gerçekleştirilecektir." düzenlemesi ile "C-Taşıma

Yoluyla Dağıtım Yapılacak Kuruluşlar” bölümünde;

“Sayı Yemeğin Pişirileceği Kuruluş /Firma Adresi -Yemeğin Dağıtımını Yapılacak Kuruluş

1 Güldal Akşit Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi  
Müdürlüğü- Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü

NOT: Yemeğin firma mutfağında pişirilmesi halinde A ve B bentleri kullanılmayacaktır.” düzenlemesi,

Anılan [Teknik Şartname](#)'nin “Madde III-Genel Hususlar” başlıklı bölümünün 28'inci maddesinde “Yemek üretimi yapılacak kuruluşlarımıza ait mutfakların herhangi bir nedenle (tadilat, doğal afet, covid-19 nedeniyle yemek pişirilen Kuruluşta karantina uygulanması vb.) geçici veya sürekli olarak kullanılamaz duruma gelmesi halinde yüklenici ilgili mutfaklarda yemeği pişirilen kuruluşların yemeklerini ilgili Kuruluşların onaylayacağı Kastamonu ili sınırları içerisinde faaliyet gösteren herhangi bir yemek fabrikasından yaptırıp hizmeti aksatmadan yerine getirecektir. Bu durumda yüklenici ilgili yemek fabrikasına ilişkin aşağıda sayılan belgeleri işe başlamadan önce (yemek fabrikasından yemek yaptırılmaya başlandığı tarihten önce) Kuruluşa ibraz edecektir. – Yemeğin taşınacağı tarih itibariyle geçerliliği olan Hizmet Yeterlilik Belgesi – [TS 8985 – (12.06.2013) İş yerleri – Yemek fabrikaları ve toplu yemek mutfakları – Genel kurallar standardına uygun hizmet veren standardına uygun yemek fabrikası] – Yemeğin taşınacağı tarih itibariyle geçerliliği olan Hizmet Yeterlilik Belgesi – [TS 13075 İşyerleri – Gıda Maddeleri Taşıma Hizmetleri – Genel Kurallar Standardına Uygun Hizmet Veren Gıda Maddeleri Taşıma Hizmeti Veren İşyeri] – İşletme Kayıt Belgesi” düzenlemesi yer almaktadır.

İtirazen şikayete konu ihalenin Kastamonu Aile ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen “Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım İşİ” olduğu, söz konusu ihalenin açık ihale usulü ile ihaleye çıkarıldığı görülmüştür.

İdari Şartname'nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci ve Sözleşme Tasarısı'nın "Alt yüklenicilere ilişkin bilgiler ve sorumluluklar" başlıklı 15'inci maddesinde ihale konusu işte alt yüklenici çalıştırılmayacağı ve işlerin tamamının yüklenicinin kendisi tarafından yapılacağı ifade edildiği,

Teknik Şartname'nin "Madde III-Genel Hususlar" başlıklı bölümünün 28'inci maddesinde yemek üretimi yapılacak kuruluşlara ait mutfakların herhangi bir nedenle (tadilat, doğal afet, covid-19 nedeniyle yemek pişirilen Kuruluştaki karantina uygulanması vb.) geçici veya sürekli olarak kullanılamaz duruma gelmesi halinde yüklenicinin ilgili mutfaklarda yemeği pişirilen kuruluşların yemeklerini ilgili Kuruluşların onaylayacağı Kastamonu ili sınırları içerisinde faaliyet gösteren herhangi bir yemek fabrikasından yaptırıp hizmeti aksatmadan yerine getireceği düzenlemesine yer verildiği anlaşılmıştır.

İhale dokümanında yapılan düzenlemeler dikkate alındığında Teknik Şartname'nin bahse konu düzenlemesinin, işin yürütülmesi aşamasında herhangi bir olağanüstü durum neticesinde (tadilat, doğal afet, covid-19 nedeniyle yemek pişirilen Kuruluştaki karantina uygulanması vb.) hizmetin idarenin mutfağında yerine getirilmesinin imkansız olması durumunda bir yemek fabrikasında yaptırıp hizmetin aksatılmadan yerine getirilmesine ilişkin olduğu anlaşılmıştır.

Teknik Şartname'nin bahse konu düzenlemesinin işin yürütülmesi sırasında (sözleşmenin ifası sırasında) meydana gelmesi kesin olmayan muhtemel bir olay (idare mutfağının kullanılamaması durumu) baz alınarak hizmetin aksamadan devamı amaçlanarak yapıldığı, ihale konusu işin idarenin mutfağı kullanılarak yürütülmesinin esas olduğu dikkate alındığında işin yürütülmesi sırasında meydana gelmesi kesin olmayan bir durumda yemeğin üretileceği mutfağın temin edilmesine ilişkin yükümlülüğün ihale konusu işte alt yüklenici çalıştırılacağı anlamına gelmediği ve işlerin tamamının yüklenicinin kendisi

tarafından yapılacağı düzenlemesi ile çelişmediği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

<b>Toplantı No</b>	: 2024/012
<b>Gündem No</b>	: 31
<b>Karar Tarihi</b>	: 20.03.2024
<b>Karar No</b>	: 2024/UH.II-477