

ihale Teknik Şartnamesinde
treylar çekici iş makinesine
ilişkin “Şanlıurfa il
sınırları içerisinde
kullanılacağı Çöp taşıma
işinde kullanılacak olup,
atık sahalarına giriş-çıkış
yapacaktır düzenlemesine yer
verildiği bu düzenlemeden
başvuruya konu ihale
kapsamındaki sürüclü treylar
çekici iş makinesi
kiralınması işinin, Kamu
İhale Tebliği açıklamalarına
göre personel
çalıştırılmasına dayalı
hizmet alımı işi olduğunun
anlaşıldığı, personel

alıştırılmasına dayalı bir işin araç kiralama ihalesine dahil edilmesinin mümkün olduğu

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar" başlıklı 62'nci maddesinde "...

2) Bu bendin uygulanmasında personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı; bu Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa ayni yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği srekliлик arz eden işlere ilişkin hizmet alımlarını ifade eder. Mahalli idare veya şirketlerinin btlerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği srekliлик arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı park ve bahçe bakım ve onarımı ile çöp toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işlerine ilişkin alımlar personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilir. Hizmet alım sözleşmesi kapsamında niteliği birbirinden farklı hizmet türlerinin bulunması halinde personel alıştırılmasına dayalı olup olmama yönünden yapılacak değerlendirme her hizmet türü için ayrı ayrı yapılır. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve ağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmez.

3) Kurum, hizmet alımının personel alıştırılmasına dayalı olup olmadığı ya da niteliği itibarıyla bu sonucu doğurup doğurmadığı hususunda (2) numaralı alt bentte sayılan kriterleri ayrı ayrı ya da birlikte dikkate almak suretiyle

usul ve esaslar belirlemeye yetkilidir. ..." hükmü,

696 sayılı KHK'nın 83'üncü maddesinde "...

2) Bu bendin uygulanmasında personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; bu Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımlarını ifade eder. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği süreklilik arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı park ve bahçe bakım ve onarımı ile çöp toplama, cadde, sokak, meydan ve personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul benzerlerinin temizlik işlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilir. ..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'nci maddesinde "78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

...

78.1.3. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan ve niteliği gereği süreklilik arz eden park bahçe bakım ve

onarım işi, çöp toplama, cadde, sokak, meydan vb. temizlik işleri, bu işlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan refüj ve yeşil alanların bakım ve onarımı, ot temizliği, çim biçimi, toprak işleme, arazi hazırlığı, fidan üretimi, dikimi ve bakımı ile ağaç budama, sulama ve bakımı, sürücülü araç/iş makinesi kiralama vb. işler ile Kurum tarafından belirlenecek diğer işler, 78.1.1 inci maddede yer alan diğer koşullara bakılmaksızın personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak kabul edilir. ...” açıklaması,

Anılan Şartname’nin “Ek” başlıklı bölümünde

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	(1 Adet) Lastikli Ekskavatör (Sürücülü/Yakıtlı) (2012 Model ve Üzeri)	gün	365
2	(1 Adet) Paletli Ekskavatör (Sürücülü/Yakıtlı) (2012 Model ve Üzeri)	gün	365
3	(1 Adet) Lastikli Ekskavatör (Sürücülü/Yakıtlı) (2012 Model ve Üzeri) (Kısmi Süreli)	gün	180
4	(2 Adet) Bekolu Loder (Sürücülü/Yakıtlı) (2012 Model ve Üzeri)	gün	365
5	(5 Adet) Traktör (Sürücülü/Yakıtlı) (2012 Model ve üzeri)	gün	365
6	(3 Adet) Traktör (Sürücüsüz/Yakıtlı) (2012 Model ve üzeri)	gün	273

7	2 Adet Arazöz (Sürücüsüz/Yakıtlı) (2012 Model ve Üzere)	gün	273
8	(2 Adet) Bobcat (Sürücülü/Yakıtlı) (2012 Model ve Üzeri)	gün	365
9	(1 Adet) Kapalı Kasa Panelvan Tipi Minibüs Model (Sürücüsüz/Yakıtlı) (2018 ve Üzeri)	gün	365
10	(2 Adet) Damperli Kamyon (Sürücülü/Yakıtlı) (2012 Model ve Üzeri)	gün	365
11	(1 Adet) Vinç (20 Tonluk) (Sürücülü/Yakıtlı) (Kısmi Süreli)	gün	150
12	(2 Adet) Treyler Çekici (Sürücülü/Yakıtsız) (2012 ve Üzeri)	gün	365
13	4 Adet Çift Kabinli Pick-up Araç (Sürücüsüz/Yakıtlı) (2016 Model ve Üzeri)	gün	365

düzenlemesi,

Teknik Şartname'de "... 9. TREYLER ÇEKİCİ

...

9.8. Çöp semi treyler dorseler idareye ait olup yakıt, bakımı, lastik ve onarım idareye aittir.

9.9. Şanlıurfa il sınırları içerisinde kullanılacaktır. Çöp taşıma işinde kullanılacak olup atık sahalarına giriş-çıkış yapacaktır.

9.10. Kiralanacak treyler çekicilerin dorselere uyumlu hale getirilmesi işlemi yüklenici tarafından yapılacaktır.

9.11. Kiralanan treyler çekici; şoförlü olacaktır. ...” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ait doküman düzenlemeleri incelendiğinde, Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi’nin Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı emrinde sürücülü araç/iş makinesi kiralanacağı, işin süresinin 365 gün olduğu, birim fiyat teklif cetvelinde yer verilen araçların çalışma sürelerinin 150-365 gün aralığında belirlendiği, söz konusu araçların sürücüleri ile birlikte günlük 8 saat çalışma esasına dayalı olarak çalıştırılacağı ve araçların büyük kısmının işin süresi boyunca çalışacağı anlaşılmaktadır.

Başvuruya konu uyuşmazlığın çözülebilmesi için Kurum tarafından Şanlıurfa Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı’na ihale kapsamında sürücülü olarak kiralanacak treyler cinsi iş makinesinin ve söz konusu ihale kapsamında kiralanacak tüm araçların Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı bünyesinde “park bahçe bakım ve onarım işi, çöp toplama, cadde, sokak, meydan vb. temizlik işleri, bu işlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan refüj ve yeşil alanların bakım ve onarımı, ot temizliği, çim biçimi, toprak işleme, arazi hazırlığı, fidan üretimi, dikimi ve bakımı ile ağaç budama, sulama ve bakımı” işlerinde kullanılıp kullanılmayacağı bilgisi talep edilmiş olup, anılan idarenin 21.10.2022 tarihli ve 2225 sayılı yazısında “1) Bahse konu ihalede sürücülü olarak kiralanacak treyler cinsi iş makinesinin idarenizin Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı bünyesinde “park bahçe bakım ve onarım işi, çöp toplama, cadde, sokak, meydan vb. temizlik işleri, bu işlerin karakteristik edimlerini içeren

veya alt hizmetleri niteliğinde olan refüj ve yeşil alanların bakım ve onarımı, ot temizliği, çim biçimi, toprak işleme, arazi hazırlığı, fidan üretimi, dikimi ve bakımı ile ağaç budama, sulama ve bakımı” işlerinde kullanılıp kullanılmayacak olup, söz konusu iş makinesi 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu Büyükşehir Belediyesi’nin görev ve yetkilerini tanımlayan 7. maddesinin (i) bendinde (Büyükşehir katı atık yönetim planı yapmak, yaptırmak; katı atıkların kaynağında toplanması ve aktarma istasyonuna kadar taşınması hariç katı atıkların kaynağında toplanması ve aktarma istasyonuna kadar taşınması hariç katı atıkların ve hafriyat yeniden değerlendirilmesi, depolanması ve bertaraf edilmesine ilişkin hizmetleri yerine getirmek) hükmü büyükşehir belediyesinin görev ve yetkileri arasında sayılmıştır. İş Makinesi Kiralama Hizmet Alım İşi içinde bulunan semi treyler katı atık transfer merkezine getirilen atığın nakli işlerinde kullanılacaktır.

2) İhale konusu iş kapsamında kiralanacak tüm araç/iş makinelerinin idarenizin Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı bünyesinde “park bahçe bakım ve onarım işi, çöp toplama, cadde, sokak, meydan vb. temizlik işleri, bu işlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan refüj ve yeşil alanların bakım ve onarımı, ot temizliği, çim biçimi, toprak işleme, arazi hazırlığı, fidan üretimi, dikimi ve bakımı ile ağaç budama, sulama ve bakımı” işlerinde kullanılmayacak olup, söz konusu araç/iş makineleri Şanlıurfa merkez ve on üç ilçede kullanılacak olan Lastik Tekerlekli Ekskavatör, Bekolu Loder, Paletli Ekskavatör, Traktör, Mini Loder Yükleyici (Bobcat), Damperli Kamyon her türlü enkaz, hafriyat, derelerde oluşan göçüklerde oluşacak hafriyatlar ve su taşkınları, hayvan ahıllarında oluşan hayvan gübresi, ve inşaat hafriyatları vb. malzemelerin yüklenmesinde nakliyesinde ve bertarında kullanılacaktır. Kamyonet (Pick Up) ise boya, kaynak atölyesi, yük taşıma ve benzeri işlerde kullanılacaktır. Vinç Şanlıurfa ve on üç ilçede bulunan derelerde oluşacak bakım onarım ve ıslah çalışmalarında, makinaların dereye indirilmesi için kullanılacaktır. Arazöz

ise hayvan ahırlarında oluşacak hayvan gübrelerinin iş makinelerimizce kaldırılmasından sonra herhangi bir hastalık yayılmasında sebebiyet verilmemesi için zeminlerin kireçlenmesinde kullanılacaktır. Kapalı Kasa Panelvan Tipi Minibüs ise Çevre Koruma Kontrol Daire Başkanlığımızca idaremize getirilen geri dönüşüm atıkları (atık pil, bitkisel atık yağ, kağıt, karton, metal ve benzeri geri dönüşüm malzemelerinin) naklinde kullanılacaktır.” ifadelerine yer verilmiştir.

Yapılan incelemede; idarenin cevabı da dikkate alındığında, ihaleyi gerçekleştiren idarece sürücülü olarak kiralanacak treyler cinsi aracın katı atık transfer merkezine getirilen atığın nakli işlerinde kullanılacağı anlaşıldığından, söz konusu işin Kamu İhale Genel Tebliği’nin 78.1.3’üncü maddesi kapsamında değerlendirilemeyeceği sonucuna varılmış olup başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2022/051
Gündem No	: 18
Karar Tarihi	: 09.11.2022
Karar No	: 2022/UH.II-1378