

Aylık yemek maliyeti her iki ücret grubu için işçilik hesaplama modülü ile hesaplama yapıldığında ayrı satırlarda yer alan Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri ile birim fiyatı isteklinin teklifine göre değişkenlik gösteren Özel Güvenlik Mali Sorumluluk Sigortası ve giyim giderleri hariç olmak üzere toplam personel için teklif edilmesi gereken asgari tutar bedeli ve yemek bedeli olmak üzere *TL olduğu ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifi tutarının toplam *TL olduğu, bu tutarın yemek

**dahil tüm personel için
teklif edilmesi gereken
asgari toplam tutarın
üzerinde olduğu anlaşılması
hk**

**Aylık yemek maliyeti her iki
ücret grubu için işçilik
hesaplama modülü ile
hesaplama yapıldığında ayrı
satırlarda yer alan Ulusal
Bayram ve Genel Tatil Günleri
ile birim fiyatı isteklinin
teklifine göre değişkenlik
gösteren Özel Güvenlik Mali
Sorumluluk Sigortası ve giyim
giderleri hariç olmak üzere
toplam personel için teklif**

edilmesi gereken asgari tutar bedeli ve yemek bedeli olmak üzere *TL olduğu ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifi tutarının toplam *TL olduğu, bu tutarın yemek dahil tüm personel için teklif edilmesi gereken asgari toplam tutarın üzerinde olduğu anlaşılması hk

Toplantı No	: 2021/015
Gündem No	: 35
Karar Tarihi	: 14.04.2021
Karar No	: 2021/UH.I-816

BASVURU SAKLIDIR:
Görehan Özel Güvenlik Kuruma ve Güvenlik Eğitim Hiz. Ltd. Şti..

İNHALEYİ YAPAN İDARE:
Türkiye Kömür İşletmeleri Kurumu Genel Müdürlüğü GLİ Müessesesi Bursa Linyitleri İşletme Müdürlüğü.

BASVURUYA KONU İHALE:
2013/116586 İhale Kayıt Numaralı "Silahlı Özel Güvenlik" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Kuru Genel Müdürlüğü GLİ Müessesesi Bursa Linyitleri İşletme Müdürlüğü tarafından 26.09.2013 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Silahlı Özel Güvenlik" ihalesine ilişkin olarak Görehan Özel Güvenlik Kuruma ve Güvenlik Eğitim Hiz. Ltd. Şti.nin 21.10.2013 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 30.10.2013 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 07.11.2013 tarih ve 34655 sayılı Kurum kayıtlarına alınan 04.11.2013 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur. Kamu İhale Kurulunun 31.03.2021 tarihli ve 2021/MK-135 sayılı karar gereğince yapılan inceleme aşamada yer verilmiştir.

Başvuruya ilişkin olarak 2013/3935-01 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.
İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İhale üzerinde bırakılan istekli Delta Kuruma ve Güvenlik Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti.nin özel güvenlik şirketi faaliyet için belgesine kamu adresinin, 24.01.2013 tarihinde ticaret sicili gazetesinde yayımlanan ilan ile değiştirildiği, ancak bu durumu gerekli mercilere bilmediği, isteklinin teklif zarfına 24.01.2013 tarihinde önceki ticaret sicili gazetesine ile 04.01.2013 tarihli oda kayıt sicili suretini belgelerin uyumlu olmasını sağlamak amacıyla koymuşu, ihale komisyonunu ve diğer isteklileri yanıltmaya teşebbüs ettiği, adres değişikliği nedeniyle isteklinin özel güvenlik şirketi faaliyet için belgesinin yenilenmediği, güncel olmayan belge ile ihaleye teklif verdiğinden teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve hakkında işlen tesis edilmesi gerektiği,

2) 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun'un "Özel güvenlik şirketleri" başlıklı 5'inci maddesi gereğince şirketlerin faaliyet alanının münhasıran kuruma ve güvenlik hizmeti olmasının zorunlu olduğu, ihale üzerinde bırakılan isteklinin 12.10.2009 tarihli ticaret sicili gazetesine ile amaç ve konu maddelerinde değişiklik yapıldığı, şirketin faaliyet alanının münhasıran kuruma ve güvenlik hizmeti dışına çıktığı, şirketin bu faaliyetler dışında faaliyette bulunup bulunmadığı hususunun bilanço, gelir tablosu ve mizanlar üzerinden incelenmesi ve vergi dairesine bildirilmesi gerektiği,

3) İdari Şartname'nin 25.3.2'nci maddesinde 18 personele çalışılan her gün için 6,00 TL yemek bedelinin nakdi ödeneceği, 33 personelin yemeğinin ise idare tarafından karşılanacağı belirtilmiştir, birim fiyat teklif cetvelinde 18 kişi ile ilgili ihale şartnamesinde 18 kişilik personel ve 18 günlük görevlilerin 1 güvenlik şefinin dahil olup olmadığının açıkça belirtilmesi gerektiği, aksi halde yemek bedeli ödenecek 18 kişi ve ödenecek 33 kişi için işçilik maliyetinin ortalamasının alınması gerekeceği, birim fiyat teklif cetvelinde ayrı bir satırda gösterilen güvenlik şefinin maliyetinin yemek bedeli ödenip ödenmemesine göre değişeceği, ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin bu hususlar dikkate alınarak değerlendirilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İhale süreci içerisinde başvuru konusu ihaleye ilişkin alınan 30.12.2013 tarihli ve 2013/ÜH.İ-4973 sayılı Kamu İhale Kurulu kararı ile "İtirazen şikâyet başvurusunun reddine" karar verilmiştir.

Anılan Kurul kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada Danıştay Onüçüncü Dairesi'nin 15.12.2020 tarihli ve E:2019/1232 K:2020/3670 sayılı kararı üzerine alınan 31.03.2021 tarihli ve 2021/MK-135 sayılı Kurul kararı ile "30.12.2013 tarihli ve 2013/ÜH.İ-4973 sayılı Kamu İhale Kurulu kararının üçüncü maddesi ile ilgili kısmının iptaline,

2-Anılan mahkeme kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, başvuru sahibinin üçüncü iddiasının esasının incelenmesine" karar verilmiştir.

Söz konusu Kurul kararı üzerine esas inceleme başvuru sahibinin üçüncü iddiası ile sınırlı yapılmıştır.

İhale konusu işe ait İdari Şartname'nin "Teklif Fiyatı Dahil Giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.3. Teklif fiyatı dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:
25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:
İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak hesaplanacak işçilik ücreti:
a) 47 Özel Güvenlik görevlisine ödenecek ücret, brüt asgari ücretin en az % 40 fazlası Özel Güvenlik Şefi statüsünde çalıştırılacak 4 personele ise brüt asgari ücretin en az % 50 fazlası ödenecek olup, masraflarında gösterilecektir.

b) İşin süresi boyunca 29 gün ulusal bayram, resmî ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve Dayanışma günü ve Yılbaşı günü tatilleri yer almaktadır. Tatil günlerinde 36 Özel Güvenlik personeli ile 4 Özel Güvenlik Şefine çalışma yaptırılacaktır. Çalışanlara 4857 sayılı İş Kanununun 47'nci maddesi uyarınca ücret ödenecektir.

25.3.2. Yemek, yol ve giyecek giderleri:
a) Yüklenici tarafından, Orhaneli ve Keles işyerlerinde İdare tarafından yemek hizmeti verilmeyen vardiyalarda görev yapacak 15 personel ile Orhaneli Sosyal Tesislerindeki nöbet yeri için tertip edilen 3 personel dahil toplam 18 Özel Güvenlik görevlisi personele, çalışılan günler için brüt 6,00 TL, her bir personel için Ayda 26 gün üzerinden hesaplanarak yemek ücreti nakdi olarak ödenecek olup, ödemeler bordrolarında gösterilecektir.

b) 33 personelin yemek ihtiyacı ise İşletme Müdürlüğümüz yemekhanesinden belgisiz olarak karşılanacaktır.

c) Yüklencinin çalışılan işyerine ulaşmalarında, İyleri servis güzergâhına uygun olarak kopyulaya İdarenin servis araçlarından ücretleri olarak faydalanacaktır.

d) Yüklencinin tarafından Özel Güvenlik Personeline işin yürütümü sırasında Teknik Şartnamenin 6. Maddesinde belirtilen giyim malzemeleri aynı olarak verilecek olup, teklif fiyatına dahil edilecektir.

25.3.3. Bu maddede boy bırakılmıştır.

25.3.4. Diğer giderler:
a) 5188 Sayılı Kanunun 21. Maddesine göre yapılması zorunlu olan Özel Güvenlik Mali Sorumluluk Sigortası gideri 151 Özel Güvenlik Personeli için 24 aylık süreli teklif fiyatına dahildir.

b) Silahlı görev yapacak 51 kişisinin 5188 sayılı Kanun ve Yönetmeliği gereği her yıl yapılması zorunlu Güvenlik Görevlilerinin yıllık atış eğitim giderleri İdare tarafından karşılanacaktır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödemesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı gereğince İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilmektedir.
Bu işte çalıştırılacak olan personel için kısa vadeli sigorta kolları prim oranı SGK tarafından % 2 (yüzde iki) olarak belirlenmiştir." düzenlenmesine,

İhale konusu işe ait Sözleşme Tasarısı'nın 9.1'inci maddesinde "İşin süresi, işe başlama tarihinden itibaren 24 (Yirmi dört) aydır." düzenlenmesine,

İhale konusu işe ait Teknik Şartname'nin "Yüklenici için Arama Servis ve Nitelikler" başlıklı 3'üncü maddesinde, "3.2- Yüklencisi, ihale konusu hizmeti (Orhaneli iş yerinde 41 adet Özel Güvenlik Görevlisi ile 3 adet Güvenlik Şefi statüsünde olmak üzere 44 Personel ile Bursa ili Keles İlçesinde bulunan iş yerinde 6 adet Özel Güvenlik Görevlisi ve 1 adet Güvenlik Şefi statüsünde olmak üzere 7 Personel, Genel toplamda 51 Personel) ile verecektir. Çalıştırılacak özel güvenlik görevlileri bu hizmeti silahlı olarak yapacaklardır."

düzenlenmesine.

"Yüklenicinin Yüklüllükleri" başlıklı 5'inci maddesinde "5.20 Yüklencisi; tüm işyerlerindeki, vardiyalarda görevli bütün güvenlik personelinin zamanında, ehkaksız olarak nöbet mahallerinde bulundurulmalarını sağlayacaktır. Bu işyerlerinde vardiyalı olarak (Orhaneli iş yeri ile Keles iş yerinde Şef statüsünde çalışılan dahil) 51 personel ile hizmet verecektir. Verilecek hizmetler için yüklenici; çalışanların çalışma saatleri, süreleri ve hafta tatilleri konusunda ilgili mevzuat hükümlerine uyacaktır. Kontrol tekliflerine talepleri doğrultusunda yüklenici, personelin çalışma saatlerini ve günlerini düzenleyecektir. Yüklencisi personelinin işe giriş ve çıkışları puanaj usulü izlenecektir. İşletmeze bağlı işyerlerine ait görev alanının günlükleri; haftanın 7 (yedii) günü, 24 (yirmi dört) saat kesintisiz olarak sağlanacak olup; bayram, hafta sonu vb. tatillerde de hizmet aksatılmayacaktır." düzenlenmesine,

"İdarenin Yüklüllükleri" başlıklı 7'nci maddesinde ise "7.4-Yüklenici tarafından, Orhaneli ve Keles İşyerlerinde İdare tarafından yemek hizmeti verilmeyen vardiyalarda görev yapacak 15 personel ile Orhaneli Sosyal Tesislerindeki nöbet yeri için tertip edilecek 3 personel dahil toplam 18 Özel Güvenlik görevlisi personele, çalışılan günler için brüt 6,00 TL, Her bir personel için Ayda 26 gün üzerinden yemek ücreti nakdi olarak ödenecek olup, ödemeler bordrolarında gösterilecektir. 33 personelin yemek ihtiyacı ise İşletme Müdürlüğümüz yemekhanesinden belgisiz olarak karşılanacaktır." düzenlenmesine yer verilmştir.

Birim fiyat teklif cetvelinin ise,

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması *	Miktarı			Teklif Edilen* Birim Fiyat	Birim
		Birimi	İçerik sayısı	Ay/gün/saat		
1	Özel Güvenlik Personeli (Brüt asgari ücretin %40 fazlası)	Ay	47	24		
2	Özel Güvenlik Şefi (Brüt asgari ücretin %50 fazlası)	Ay	4	24		
3	Özel Güvenlik Mali Sorumluluk Sigortası Giderleri	Ay	51	24		
ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç)*						I.
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması *	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen* Birim Fiyat	Tutarı	
1	Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Özel Güvenlik Personeli	Gün	1.044			
2	Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Özel Güvenlik Şefi	Gün	116			
ARA TOPLAM (K.D.V. Hariç)*						II.
TOPLAM TUTAR (K.D.V. Hariç)						

İdarece hazırlanan birim fiyat teklif cetveline yönelik olarak idareye süresi içerisinde şikâyet başvurusunda bulunulmadığı, dolayısıyla ihaleye ait dokümanın bu bakımdan kesinleştiği olduğu anlaşılmıştır.

İhale dokümanında yer alan düzenlemelere göre ihale konusu işe 47'si özel güvenlik personeli ve 4'ü güvenlik şefi olmak üzere toplam 51 personel çalışacağı, güvenlik şeflerinin de yemek çıkarmay vardiya göre yapacağı, yemek çıkarmay vardiya göre yapacak ve dolayısıyla idarenin yemek hizmetinden yararlanmayacak 17'si güvenlik personeli ve 1'i güvenlik şefi olmak üzere 18 personele nakdi, 6,00 TL yemek bedelinin ödeneceği, güvenlik personelinin asgari ücretin %40, güvenlik şefinin ise asgari ücretin %50 fazlasına ücret olarak alacağı anlaşılmaktadır. Birim fiyat teklif cetvelinde işe ücret farklığına göre 4 adet güvenlik personeli ve 47 adet güvenlik personeline ayrı satır açıldığı, bu durumda yemek bedeli ödenecek 18 güvenlik personelinin yemek dahil maliyeti ile yemek bedeli ödenmeyecek 33 güvenlik personelinin maliyetinin esas alınarak teklif tutarının oluşturulması gerektiği sonucuna varılmıştır. Aylık yemek maliyeti her iki ücret grubu için 184.54 TL'dir. Bu esaslar doğrultusunda işçilik hesaplama modülü ile hesaplama yapıldığında ayrı satırlarda yer alan Ulusal Bayram ve Genel Tatil günleri ile birim fiyat isteklinin teklifi gereği değişiklik gösteren Özel Güvenlik Mali Sorumluluk Sigortası ve giyim giderleri hariç olmak üzere 47'si özel güvenlik personeli ve 4'ü güvenlik şefi toplam 51 personel için teklif edilmesi gereken asgari tutar bedeli 79.721,28 TL'si (184.54 TL aylık yemek maliyeti x 24 ay x 18 kişi) yemek bedeli olmak üzere 2.380.137,28 TL olduğu anlaşılmıştır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifi tutarının toplam 2.501.265,56 TL olduğu, bu tutarın yemek dahil 51 personel için teklif edilmesi gereken asgari toplam tutarın üzerinde olduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin teklif değerlendirilmesinde yönelik iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.