

ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif edilen * yer alan araçların yakıt tüketimine ilişkin test raporunu düzenleyen firmanın, * kategori araçların yakıt tüketim testi konusunda bağımsız akredite bir test kuruluşu olup olmadığı idarece araştırma tutanağı ekinde yer alan akreditasyon belgesinin incelenmesi sonucunda dahi muallaklığını Bu itibarla teklifin esasını değiştirmeyecek nitelikte olan bu eksikliğin yani ihale konusu otobüslere ilişkin yakıt tüketimi testi yapma

hususunda test kuruluşunun bağımsız akredite olup olmadığını gösterir bilgi ve belgelerin yazılı olarak tamamlanması yoluna gidilmemesi

İhaleye ilişkin İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

a) (Mülga bent: 25/01/2017-29959 R.G./9. md.)

b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdikli imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri,

c) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu,

ç) Bu Şartnamede belirlenen geçici teminata ilişkin standart forma uygun geçici teminat mektubu veya geçici teminat mektupları dışındaki teminatların Saymanlık ya da Muhasebe Müdürlüklerine yatırıldığını gösteren makbuzlar,

d) Bu Şartnamenin 7.4 ve 7.5 inci maddelerinde belirtilen, şekli ve içeriği Mal Alimi İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen yeterlik belgeleri,

e) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesi,

f) İsteklinin ortak girişim olması halinde, bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun iş ortaklığı beyannamesi,

g) Alt yüklenici çalıştırılmasına izin verilmesi halinde, alt yüklenici kullanacak olan isteklinin alt yüklenicilere yaptırmayı düşündüğü işlerin listesi,

ğ) Yerli malı teklif edenler lehine fiyat avantajı tanınması durumunda, bu avantajdan yararlanmak isteyenlerce sunulacak yerli malı belgesi,

h) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere sunulan belgenin, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait olması halinde, ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından ilk ilan tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren, standart forma uygun belge,

1)

26.10.2016 Resmi Gazete tarih ve 29869 Resmi Gazete sayılı araçların imal tadil ve montajı hakkındaki yönetmelik hükümleri uyarınca anılan yönetmelikte belirtilen aksamaların

uygunluğunu gösterir Mersin Büyükşehir Belediyesi UKOME Genel Kurulunca tanzim edilen Mobil NVR Cihaz Uygunluk Belgesi

i) Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyiminin 13/1/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununun 195 inci maddesinin ikinci fıkrası gereğince pay çoğunluğuna dayanarak kurulan şirketler topluluğu ilişkisi içinde kullanılması halinde bu hukuki ilişkiyi ve bu ilişkinin süresini tevsik eden belge,

7.2. İhaleye iş ortaklığı olarak teklif verilmesi halinde;

7.2.1. İş ortaklığının her bir ortağı tarafından 7.1. maddesinin (a) ve (b) bentlerinde yer alan belgelerin ayrı ayrı sunulması zorunludur. (1) bendinde belirtilen belge/belgelerin ise ortakların biri tarafından sunulması yeterlidir. İş ortaklığının tüzel kişi ortağı tarafından iş deneyimini göstermek üzere sunulan belgenin, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait olması halinde, bu ortak (h) bendindeki belgeyi de sunmak zorundadır. Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyiminin şirketler topluluğu ilişkisi içinde kullanılması halinde, bu belgeyi kullanan ortağın 7.1 inci maddenin (i) bendindeki belgeyi de sunması zorunludur.

7.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin aranacak belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler

7.4.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.4.2. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.4.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler

7.5.1. İsteklinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak deneyimini gösteren belge veya teknolojik ürün deneyim belgesi sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin %10 dan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması gerekir. Ancak, her durumda pilot ortağın iş deneyim tutarının diğer ortaklardan her birinin iş deneyim tutarından fazla olması zorunludur. Pilot ortağın iş deneyim tutarının diğer ortaklardan her birinin iş deneyim tutarından fazla olması ve asgari iş deneyim tutarının en az %20'sini sağlaması şartıyla iş deneyim tutarının kalan kısmı diğer ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından karşılanabilir. Pilot ortağa ait iş deneyimini gösteren belgenin yeterlik kriterini sağlaması halinde, diğer ortaklar iş deneyimini gösteren belge sunmak zorunda değildir.

İş deneyimini gösteren belge olarak teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması durumunda, isteklinin iş deneyimini gösteren belge tutarının asgari iş deneyim tutarına eşit olduğu kabul edilir. İş ortaklığında pilot ortağın teknolojik ürün deneyim belgesi sunması durumunda, iş deneyimini gösteren belge tutarının asgari iş deneyim tutarının hissesi oranına eşit olduğu kabul edilir ve pilot ortağın asgari iş deneyim tutarının en az %20'sini sağlaması ve diğer ortaklardan her birinin iş deneyim tutarından fazla olması koşulu aranmaz. Asgari iş deneyim tutarının kalan kısmının diğer ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından karşılanması zorunludur.

7.5.2. İsteklinin alım konusu malı teklif etmeye yetkisinin bulunup bulunmadığını belgelendirmesi gerekir. Bu çerçevede

istekli ařađıdaki bentlerde yer alan belgelerden kendi durumuna uygun olan belge veya belgeleri sunabilir:

a) İstekli imalatçı ise imalatçı olduğunu gösteren belge veya belgeler,

b) İstekli yetkili satıcı veya yetkili temsilci ise yetkili satıcı ya da yetkili temsilci olduğunu gösteren belge veya belgeler,

c) İstekli Türkiye'de serbest bölgelerde faaliyet gösteriyor ise yukarıdaki belgelerden biriyle birlikte sunduğu serbest bölge faaliyet belgesi.

İř ortaklığında ortaklardan birinin, teklif edilen mala veya mallara ilişkin imalatçı veya yetkili satıcı ya da yetkili temsilci olduğunu gösteren belgelerden birini sunması yeterlidir.

İsteklinin imalatçı olduğunu gösteren belge veya belgeler ise şunlardır:

1-Aday veya İstekli adına düzenlenen Sanayi Sicil Belgesi

2-Adayın veya İsteklinin üyesi olduğu meslek odası tarafından aday veya istekli adına düzenlenen kapasite raporu

3-Adayın veya İsteklinin üyesi olduğu meslek odası tarafından aday veya istekli adına düzenlenen İmalat Yeterlilik Belgesi

4-Adayın veya İsteklinin üyesi olduğu meslek odası tarafından aday veya istekli adına düzenlenmiş ve teklif ettiği mala ilişkin yerli malı belgesi

5-Adayın veya İsteklinin alım konusu malı ürettiğine ilişkin olarak ilgili mevzuat uyarınca yetkili kurum veya kuruluşlarca düzenlenen aday veya isteklinin üretici veya imalatçı olduğunu gösteren belgeler

İstekli imalatçı olduğunu yukarıdaki belgelerden en az birini,

Yüklenici imalatçı deđilse;

Yetkili Satıcı Belgesini sunmak zorundadır.

7.5.3.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.3.2. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.3.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.3.4. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.3.5. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.

7.5.5.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.5.2. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.5.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.5.4. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.6.

İstekliler, teklif ettikleri malın ayrıntılı teknik bilgilerinin yer aldığı katalog, fotoğraf ve benzeri tanıtım materyallerini teklif zarfında vereceklerdir." düzenlemesi yer almaktadır.

Öte yandan, anılan İdari Şartname'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 35'inci maddesinde "35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir. Fiyat dışı unsurlar ve bu unsurlara ilişkin düzenlemeler ile hesaplama yöntemi 35.2. maddesinde yer almaktadır.

35.2. Fiyat dışı unsurlar:

35.2.1.

İstekliler tekliflerinde; tip, model, yolcu kapasitesi ve teknik özellikler açısından teklif edilenlerle birebir özellikli bir aracın, alçak tabanlı şehir içi otobüslerin SORT1 döngüsüne göre 100 km mesafede (m³/100 km) ne kadar yakıt tükettiğini gösteren, bağımsız akredite bir kuruluş tarafından yapılmış / onaylanmış test raporunu ihale dosyası ile birlikte teslim edeceklerdir. Yakıt tüketiminin test prosedürü UITP (Uluslararası Toplu Taşımacılar Birliği) tarafından belirlenmiş SORT1 (Standart Yol Testi Döngüsü) yöntemine göre olmalıdır.

İstekliler ölçüm sonuçlarını gösteren detaylı rapor ve SORT 1 test sertifikasını tekliflerine ekleyeceklerdir. Yakıt tüketim maliyetinin hesaplanmasında sertifikada yer alan SORT 1 şartlarına göre yakıt tüketim değeri (m³/100 km) dikkate alınacaktır.

Yakıt tüketim maliyetinin hesaplanması: Araçların 80.000 km/yıl işletileceği ve 1 m³ yakıtın bugünkü güncel pompa fiyatı olan-TL(ihale günü pompa fiyatı) (ÖTV-KDV dahil) olacağı dikkate alınarak 10 yıllık işletme süresi için hesaplanır.

ÖRNEK:

1 otobüsün yıllık kat edeceği mesafe : 80.000km

işletme süresi: 10 yıl

1 m³ yakıtın mevcut fiyatı: -TL (ihale günü pompa fiyatı)

Aracın yakıt tüketimi : SORT m³/100km

Araç adedi: 73

Toplam Yakıt Tüketimi Maliyeti= (80.000 km X 10 yıl)/100 km X-TL (ihale günü pompa fiyatı) X SORT m3/ 100 km X 73

Birim Fiyat Teklif Cetvelinde yer alan teklif tutarı ve 10 yıllık yakıt tüketim maliyetleri toplanarak ekonomik açıdan en avantajlı teklif belirlenecektir. Doğalgaz Pompa fiyatı ihale günündeki satış değeri esas alınacaktır. “ düzenlemesi yer almaktadır.

Anılan düzenlemeler uyarınca, isteklilerden fiyat dışı unsurlar kapsamında, ihale konusu araçların yakıt tüketimini tevsik etmek üzere bağımsız akredite bir kuruluş tarafından yapılmış / onaylanmış test raporunun ihale dosyası ile birlikte teslim edilmesinin talep edildiği buna mukabil bu raporu veren akredite kuruluşun akreditasyonunu tevsik için ayrıca bir belge sunulmasının talep edilmediği anlaşılmaktadır. Ancak akredite olduğuna ilişkin ayrıca bir belge talep edilmemesi, raporun bağımsız akredite bir kuruluş tarafından düzenleme veya onaylanma gerekliliğini de ortadan kaldırmamaktadır. Ayrıca, raporu düzenleyecek veya onaylayacak test kuruluşunun, ihale konusu araçların yakıt tüketim testlerini yapabilme hususunda bağımsız akredite bir kuruluş olması gerektiği de açıktır.

İhale işlem dosyasının tetkikinden, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından “Applus+ IDIADA” adlı test kuruluşu tarafından düzenlenen test raporunun teklif kapsamında idareye sunulduğu görülmüştür. Anılan test kuruluşunun akredite olup olmadığına ilişkin rapor münderecatında herhangi bir bilgiye yer verilmemekle birlikte ihale komisyonu tarafından kaleme alındığı anlaşılan 03.01.2020 tarihli “İhale Komisyon Araştırma Tutanağı 2” başlıklı belgede, anılan test kuruluşunun akreditasyonuna yönelik araştırma yapıldığı ve kuruluşun Uluslararası geçerliliği bulunan Entidad Nacional de Acreditacion (ENAC) tarafından akredite edildiğinin belirtildiği ve anılan Tutanak ekinde ENAC’ın, IDIADA adlı

test kuruluşuna yönelik yabancı dilde düzenlenen akreditasyon belgelerine yer verildiği görülmüştür.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "İhale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.

(Değişik ikinci fıkra: 20/11/2008-5812/11 md.) Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır." hükmü yer almaktadır.

Anılan hüküm uyarınca, sunulan belgelerde teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmamak kaydıyla, bilgi eksikliği bulunması durumunda idarece bu bilgilerin resen tamamlanması yoluna gidilmeyip ve belirlenecek sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanmasının yazılı olarak istenmesi gerekmektedir. Başvuru konusu ihalede, bu hükme aykırı olarak, "Applus+ IDIADA" adlı test kuruluşu tarafından düzenlenen test raporunu münderecatından anlaşılmayan test kuruluşunun bağımsız akredite olup olmadığı hususu, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bir bilgi eksikliği olarak mütalaa edilip yazılı olarak istekliden tamamlatılması yoluna gidilmeyerek, resen araştırma yapılmak suretiyle eksikliğin tamamlanması yoluna gidilmiştir.

Öte yandan, ENAC'ın IDIADA adlı test kuruluşuna hitaben yabancı dilde düzenlediği akreditasyon belgesinin incelenmesi neticesinde; "Applus+ IDIADA" adlı test kuruluşunun, "M1" kategorisinde yer alan araçlar, 450 kW'a kadar içten yanmalı motorlu traktör ve yol dışı kullanım araçlarına yönelik yakıt testleri hususunda akreditasyona sahip olduğu görülmüştür. İhale konusu otobüsler "M3" kategorisinde yer almaktadır. Dolayısıyla, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif edilen "M3" kategorisinde yer alan araçların yakıt tüketimine ilişkin test raporunu düzenleyen firmanın, M3 kategori araçların yakıt tüketim testi konusunda bağımsız akredite bir test kuruluşu olup olmadığı, idarece araştırma tutanağı ekinde yer alan akreditasyon belgesinin incelenmesi sonucunda dahi muallaklığını korumaktadır. Bu itibarla, teklifin esasını değiştirmeyecek nitelikte olan bu eksikliğin yani ihale konusu otobüslere (M3 kategori) ilişkin yakıt tüketimi testi yapma hususunda test kuruluşunun bağımsız akredite olup olmadığını gösterir bilgi ve belgelerin yazılı olarak tamamlatılması yoluna gidilmesi gerekmektedir.

Toplantı No : 2020/008

Gündem No : 43

Karar Tarihi : 26.02.2020

Karar No : 2020/UM.I-427