

İhalede doküman kapsamında düzenlenen Teknik Şartname'de üçüncü mali sorumluluk sigortasına ait poliçenin sunulma zamanlarına ilişkin olarak sözleşmenin yürürlüğe girmesinden sonra ilk 7 gün içinde, iş fiili olarak başlamadan önce ve sözleşme öncesi idareye vereceğine yönelik olarak farklı düzenlemelere yer verildiği, bu durumun çelişkiye sebebiyet vermesi

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği" başlıklı 12'nci maddesinde "... (3) İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz." hükmü,

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin "İş ve işyerlerinin korunması ve sigortalıması" başlıklı 19'uncu maddesinde "İşyerinde, işin başlamasından kabul belgesinin verilmesine

kadar her türlü araç, malzeme, ihzarat, makine ve taşıtlar ile sözleşme konusu hizmet işinin korunmasından yüklenici sorumludur.

Yüklenici, kazaların, zarar ve kayıpların meydana gelmesini önlemek amacı ile gereken bütün önlemleri almak ve kontrol teşkilatı tarafından, kaza, zarar ve kayıp ihtimallerini azaltmak için verilecek talimatların hepsine uymak zorundadır.

Yüklenici, işin devamı süresince iş yerinde yapılacak çalışmalarda her türlü güvenlik önlemini almak zorundadır. İş sahasında veya çevresindeki bölgede, yeterli güvenlik önleminin alınmaması nedeniyle doğabilecek hasar ve zararın ödenmesinden yüklenici sorumludur. Ayrıca yüklenici, işyerinde kullanılan ekipmanın neden olabileceği kazalardan korunma usullerini ve önlemlerini çalışanlara öğretmek zorundadır. Bu konularda gerek kontrol teşkilatı tarafından istenen ve gerekse yüklenicinin kendi arzusu ile uyguladığı güvenlik ve koruma önlemlerine ilişkin giderlerin tümü yükleniciye aittir.

Hizmet türüne göre sigorta gerektiği takdirde uygulanacak sigorta türü veya türleri ve teminat limitleri günün koşullarına uygun olmak şartıyla sözleşmesinde veya eklerinde belirtilir.

Düzenlenen sigorta poliçelerinde, idare işveren sıfatıyla, yüklenici ise işi gerçekleştiren sıfatıyla ve varsa alt yükleniciler yer almalıdır. Kıymetler tam değer üzerinden sigorta ettirilmelidir.

Sözleşmesinde istenilmiş olması halinde, sigortalara ilişkin limitlerin işe başlama tarihinin yıl dönümündeki güncel değerlere yükseltilmesi zorunludur.

Yüklenici, idarelerce istenen söz konusu sigortalara ilişkin poliçeleri ve ödeme kanıtlarını, iş fiili olarak başlamadan önce idareye vermek zorundadır. Sigortalar tamamlanmadığı sürece avans ve hakediş ödemesi yapılmaz." düzenlemesi,

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.3.1 ... j) Aşağıda belirtilen sigorta giderleri teklif fiyata dahildir.

1) Sivas Cumhuriyet Üniversitesi Uygulama ve Araştırma Hastanesi için: 2.000.000,00 TL tutarında bina yangın deprem demirbaş sigortası, Kadın Doğum ve Çocuk Hastanesi: 2.000.000,00 TL, Sıcak Çermik Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Merkezi: 500.000,00 TL, Kalp Hastalıkları Merkezi : 250.000,00 , Onkoloji Merkezi : 250.000,00 TL

2) Yukarıda belirtilen merkezlerden günlük yemek hizmetinden yararlanan en az 3.000 kişi için kişi başı Ölüm: 200.000,00 TL, Sakatlık: 50.000,00 TL, Tedavi: 40.000,00 TL tutarında 3.şahıs Mali Sorumluluk Sigortası (yemek hizmetinden doğan gıda zehirlenmesi vb.)

Yüklenici firma tarafından her hastane için ayrı ayrı poliçe yapılacaktır.

Sözleşme tarihinde yapılan ilk sigorta poliçelerinin yıllık süresi (1 yıl) dolduğunda, poliçeler sözleşme bitiş tarihine kadar olan süreyi kapsayacak şekilde aynı şartlarda yenilenecektir.

Yenilenen sigorta poliçeleri ilk poliçelerin süresinin bittiği ayda idaremize teslim edilecektir." düzenlemesi,

Beslenme Hizmetleri Yemek Hizmet Alımı Teknik Şartnamesi'nin "İş ve İşyerlerinin Korunması ve Sigortalanması" başlıklı 6'ncı maddesinde "Yüklenici, hastane mutfağında meydana gelebilecek yangınlara ve pişirilecek yemeklerde veya tedarik edilecek gıda malzemelerinde meydana gelebilecek besin zehirlenmeleri nedeni ile kişilerin mağduriyetini giderebilmek ve olası tazminatları karşılayabilmek için üçüncü kişi mali

sorumluluk sigortalarını sözleşmede belirtilen oranlarda şahıs sorumluluk sigortası yapacaktır. İhale uhdesinde kalan yüklenici firma üçüncü mali sorumluluk sigortasına ait poliçeyi sözleşmenin yürürlüğe girmesinden sonra ilk 7 gün içinde hastane satın alma bölümüne (teslim dosyasına) teslim edecektir.” düzenlemesi,

Beslenme Hizmetleri Yemek Hizmet Alımı Teknik Şartnamesi'nin “Genel Hükümler” başlıklı 14'üncü maddesinin 36'ncı bendinde “Yüklenici, sigorta poliçelerini yaptıracak ve iş fiili olarak başlamadan önce idareye teslim edecektir. Poliçeler, sigorta yükümlülüğünün sözleşme süresinin sonuna kadar olan süreçte devam edeceği düşünülerek düzenlenecektir. Düzenlenecek sigorta poliçesinde idare ve iş yerini belirtmek hasebiyle, yüklenici de işi gerçekleştiren sıfatıyla yer almalıdır. Dolayısıyla sigortanın besin zehirlenmeleri ve yangına karşı olduğu teminatından kaynaklanacak zarar ve ziyan tedavi giderlerinin ve olası tazminatları karşılamak için olduğu, sigorta süresinin sözleşme süresinin sonuna kadar olduğu açık ve net bir şekilde yer almalıdır, Hastane mutfağında meydana gelebilecek yangınlara ve pişirilecek yemeklerde meydana gelebilecek besin zehirlenmeleri nedeni ile kişilerin mağduriyetini giderebilmek ve olası tazminatları karşılayabilmek için üçüncü kişi mali sorumluluk sigortalarını sözleşmede belirtilen oranlarda şahıs sorumluluk sigortası yaptıracaktır. İhale uhdesinde kalan yüklenici firma üçüncü mali sorumluluk sigortasına ait poliçeyi sözleşme öncesi idareye verecektir...” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarı'nın “İş ve işyerinin korunması ve sigortalanması” başlıklı 21'inci maddesinde “21.1. İş ve işyerlerinin korunması ile işin ve/veya işyerlerinin sigortalattırılmasına ilişkin sorumluluk Genel Şartnamenin 19 uncu maddesinde düzenlenen esaslar dahilinde yükleniciye

aittir.

21.2. Sigorta türleri ile teminat kapsamı ve limitleri:

21.2.1.

a) Sivas Cumhuriyet Üniversitesi Uygulama ve Araştırma Hastanesi için: 2.000.000,00 TL tutarında bina yangın deprem demirbaş sigortası,

Kadın Doğum ve Çocuk Hastanesi: 2.000.000,00 TL

Sıcak Çermik Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Merkezi: 500.000,00 TL

Kalp Hastalıkları Merkezi : 250.000,00

Onkoloji Merkezi : 250.000,00 TL

b) Yukarıda belirtilen merkezlerden günlük yemek hizmetinden yararlanan en az 3.000 kişi için kişi başı

Ölüm: 200.000,00 TL, Sakatlık: 50.000,00 TL, Tedavi: 40.000,00 TL tutarında 3.şahıs Mali Sorumluluk Sigortası (yemek hizmetinden doğan gıda zehirlenmesi vb.)

Yüklenici firma tarafından her hastane için ayrı ayrı poliçe yapılacaktır.

Sözleşme tarihinde yapılan ilk sigorta poliçelerinin yıllık süresi (1 yıl) dolduğunda, poliçeler sözleşme bitiş tarihine kadar olan süreyi kapsayacak şekilde aynı şartlarda yenilenecektir.

Yenilenen sigorta poliçeleri ilk poliçelerin süresinin bittiği ayda idaremize teslim edilecektir. " düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hüküm ve düzenlemelerine göre

hizmet türüne göre sigorta gerektiği takdirde uygulanacak sigorta türü veya türleri ve teminat limitleri günün koşullarına uygun olmak şartıyla sözleşmesinde veya eklerinde belirtileceği, sözleşmesinde istenilmiş olması halinde, yüklenicinin istenen söz konusu sigortalara ilişkin poliçeleri ve ödeme kanıtlarını, iş fiili olarak başlamadan önce idareye vermesinin zorunlu olduğu, bu doğrultuda ihale dokümanında yapılan düzenlemelerin birbirine aykırı olamayacağı anlaşılmaktadır.

İdari Şartname ve Sözleşme Tasarısı'nda sigorta türleri ile teminat kapsamı ve limitlerine yer verildiği, bu kapsamda üçüncü şahıs mali sorumluluk sigortasının yaptırılmasının da talep edildiği görülmüştür.

Beslenme Hizmetleri Yemek Hizmet Alımı Teknik Şartnamesi'nin "İş ve İşyerlerinin Korunması ve Sigortalanması" başlıklı 6'ncı maddesinde yüklenicinin üçüncü kişi mali sorumluluk sigortasına ait poliçeyi sözleşmenin yürürlüğe girmesinden sonra ilk 7 gün içinde idareye teslim edeceğinin, aynı Şartname'nin "Genel Hükümler" başlıklı 14'üncü maddesinin 36'ncı bendinde yüklenicinin, sigorta poliçelerini yaptıracığının ve iş fiili olarak başlamadan önce idareye teslim edeceğinin, aynı bendin son cümlesinde ise yüklenicinin üçüncü mali sorumluluk sigortasına ait poliçeyi sözleşme öncesi idareye vereceğinin düzenlendiği görülmüştür.

İdarelerin hizmete konu iş kapsamında yüklenicinin sigorta yaptırmasını talep edebileceği, buna ilişkin hususların ve şartların sözleşme ve eklerinde belirtilmesi gerektiği, düzenlenen poliçelerin işe fiili olarak başlamadan önce idareye sunulması gerektiği, incelemeye konu ihalede doküman kapsamında düzenlenen Teknik Şartname'de üçüncü mali

sorumluluk sigortasına ait poliçenin sunulma zamanlarına ilişkin olarak sözleşmenin yürürlüğe girmesinden sonra ilk 7 gün içinde, iş fiili olarak başlamadan önce ve sözleşme öncesi idareye vereceğine yönelik olarak farklı düzenlemelere yer verildiği, bu durumun çelişkiye sebebiyet verdiği, kamu ihale mevzuatında sözleşme imzalanmadan önce sunulması gereken belgelerin ve yaptırımların belirtildiği, bu kapsamında sözleşme imzalanmadan önce sunulması gereken belgeler arasında sigorta poliçesinin yer almadığı, dolayısıyla düzenlemenin bu haliyle mevzuata uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/035
Gündem No	: 85
Karar Tarihi	: 07.07.2022
Karar No	: 2022/UH.II-849