

ihalede fiyat farkı hesaplamasında kullanılacak ağırlık oranlarına ilişkin sabit katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenmesi gerektiği, bu çerçevede, başvuru sahibinin iddiasının aksine idarece İdari Şartnamede haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranına ilişkin bir belirleme yapılmasına gerek olmadığı anlaşılmıştır

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde (1) Bu Esaslarda geçen;

...

b) Fiyat farkı: Birim fiyatlı sözleşmelerde, uygulama ayı içinde gerçekleşen iş kalemleri için, götürü bedel sözleşmelerde ise uygulama ayı içinde ilerleme yüzdelerine göre gerçekleşen iş grupları için, bu Esaslara göre ödenecek veya kesilecek bedeli,

...

ç) Gün: Takvim gününü,

...

i) Temel endeks: ihale tarihinin içinde bulunduğu aya, çerçeve anlaşma ihalelerinde ise münferit sözleşme için teklif vermeye davetin yapıldığı tarihin içinde bulunduğu aya ait Endeks Tablosundaki sayıyı, akaryakıt ürünlerinden EPDK tarafından fiyatı yayımlananlar için EPDK'nın internet sayfasında yayımlanan ihale tarihindeki, çerçeve anlaşma ihalelerinde ise münferit sözleşme için teklif vermeye davetin yapıldığı tarihteki satış fiyatını,

j) Uygulama ayı: İş programına uygun olarak işlerin gerçekleştirilmesi gereken ayı,

k) Yıl: Takvim yılını,

l) Endeks Tablosu: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan yurt içi üretici fiyat endeksi, 2003=100, CPA 2008 kısım, bölüm ve gruplarına göre tarihsel seri tablosunu, ... ifade eder." hükmü,

Bahse konu Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde 1) Fiyat farkı aşağıdaki formüllere göre hesaplanır:

...

c) Diğer hizmet alımlarında;

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

$$P_n = a_1 + a_2 \frac{I_n}{M_0} + b_1 \frac{AY_n}{AY_0} + b_2 \frac{Y_n}{Y_0} + b_3 \frac{G_n}{G_0} + c$$

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

...

d) a_1 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

e) a_2 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

...

(3) Ağırlık oranlarına ilişkin sabit katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenerek ihale dokümanında gösterilmesi ve her sabit katsayı için dördüncü fıkraya göre hesaplamaya esas endeksin belirlenmesi zorunludur. Katsayıların belirlenmesinde öncelikle a_2 , b_1 , b_2 , b_3 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a_1 katsayısı olarak alınır. ..." hükmü,

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1.

İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: İş Makineleri Kiralama Hizmet Alımı İşi

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje No'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: 27 Araç ve 17 Personelden Oluşan İş Makineleri Kiralama Hizmet Alım İşi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Şanlıurfa İl Sınırları" düzenlemesi,

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. (Operatör, Şoför, Muavin) Araç gideri, bakım onarım,

araç takip cihazı, araçlara ait akaryakıt giderleri teknik şartnamede belirtilen diğer giderler teklif edilecek fiyata dahildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

2" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde "46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1. Fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

$$P_n = a_1 + a_2 \frac{I_n}{I_0} + b_1 \frac{AY_n}{AY_0} + b_2 \frac{Y_n}{Y_0} + b_3 \frac{G_n}{G_0} + c \frac{M_n}{M_0}$$

Formülde yer alan;

F: Fiyat farkını (TL),

B: 0,90 sabit katsayısını,

A_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hak edişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

P_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte,

fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a_1 , a_2 , b_1 , b_2 , b_3 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

ifade eder.

Endeks tablosu: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan yurt içi üretici fiyat endeksi, 2003=100, CPA 2008 kısım, bölüm ve gruplarına göre tarihsel seri tablosudur.

Formüldeki sabit katsayılar ile temel endeksler(o) ve güncel endeksler(n):

Katsayı		Endeks	
a_1 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı)	0,59232		Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 6'ncı maddesine göre hesaplanacaktır.
a_2 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranı)	0		
b_1 (Akaryakıtın ağırlık oranı)	0,35448	AY_o , AY_n	Akaryakıt ürünleri için ihale tarihindeki satış fiyatı ile uygulama ayına ait ortalama satış fiyatıdır.

b ₂ (Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranı)	0		
b ₃ (Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranı)	0		
c (Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranı)	0,0532	M _o , M _n	Endeks tablosunun 28 numaralı 'Makine ve ekipmanlar b.y.s.' sütunundaki sayı

düzenlemesi,

Başvuruya konu ihaleye ait Teknik Şartname'nin "Genel şartlar(Araçlar)" başlıklı bölümünde "...11.3. (Kamyonlar ve iş makineleri idare isterse cumartesi ve pazar günleri de çalıştırabilir. Çalıştıracığı cumartesi ve pazar günlerine normal birim fiyat üzerinden ödeme yapılacaktır. Örneğin; araç 31 günlük ayda 22 gün çalışmışsa, 22 günle teklif edilen yevmiye bedeli çarpılıp tutarı ödenecektir.)

...

11.5. İş makineleri günlük çalışma saati 8 saat olacaktır. Çalışma saat aralığını (24 saatlik zaman dilimi içerisinde) idare belirleyecektir. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden; hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkının 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 5'inci maddesinde yer alan formüller kullanılarak hesaplanacağına anlaşıldığı, söz konusu

formüllerde yer alan a_1 katsayısının haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil ettiği, başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 5'inci maddesinde belirtilen a_1 , b_1 ve c katsayı değerlerine yer verildiği, idarece anılan madde kapsamında işçilik maliyetine ilişkin fiyat farkı düzenlemelerinin sadece haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı dikkate alınarak (a_1) düzenlendiği, a_2 katsayısına ilişkin ise bir belirleme yapılmadığı anlaşılmaktadır.

İhale konusu işte çalışan personele ilişkin düzenlemeler dikkate alındığında; söz konusu personelin haftalık çalışma saatinin tamamını idarede geçireceği anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede; fiyat farkı hesaplamasında kullanılacak ağırlık oranlarına ilişkin sabit katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenmesi gerektiği, bu çerçevede, başvuru sahibinin iddiasının aksine, idarece İdari Şartname'de haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranına ilişkin bir belirleme yapılmasına gerek olmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2022/051
Gündem No	: 18
Karar Tarihi	: 09.11.2022
Karar No	: 2022/UH.II-1378