

ihalede fiyat farkı katsayılarının işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire 1 eşit olacak şekilde belirlendiği, ihale konusu işte ana maliyetin personel ve malzeme giderlerinden oluştuğu ihalenin 18 ay süreli malzeme dahil yemek pişirme dağıtım ve sonrası hizmet alımı olduğu hususu göz önünde bulundurulduğunda, ihale konusu hizmet alımının asli bir unsuru olmayan yardımcı girdi mahiyetindeki makine, ekipman ve akaryakıt için

ayrıca katsayı belirlenmemesinin mevzuata aykırılık oluşturmadığı hk

İhale ilan tarihi itibarıyla yürürlükte bulunan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Kapsam" başlıklı 2'nci maddesinde "(1) 4734 sayılı Kanuna göre ihale edilen ve 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa göre Türk parası üzerinden sözleşmeye bağlanan hizmet alımlarında uygulanacak fiyat farkı bu Esaslara göre hesaplanır. Ancak, 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde sayılan hizmetlerden; araştırma ve geliştirme, piyasa araştırması ve anket, tanıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanatlar gibi nitelikleri itibarıyla kısa süreli hizmetler ile sigorta, muhasebe ve 4734 sayılı Kanunun 48 inci maddesinde yer alan danışmanlık hizmetlerinden mali ve hukuki nitelikteki hizmetlere fiyat farkı ödenmez.

(2) 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin, bu Kanundan istisna olmakla birlikte birinci fıkra kapsamında fiyat farkı hesaplanabileceği öngörülen hizmet alımlarının ihale dokümanlarında bu Esaslara uygun şekilde hazırlanmış açık bir düzenleme bulunması halinde bu Esaslar uygulanabilir..." hükmü,

Anılan Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde "(1) Fiyat farkı aşağıdaki formüllere göre hesaplanır:

...

c) Diğer hizmet alımlarında;

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

$$P_n = a_1 + a_2 \frac{I_n}{M_n} + b_1 \frac{I_n}{M_n} + b_2 \frac{I_n}{M_n} + b_3 \frac{I_n}{M_n} + c \frac{I_n}{M_n}$$
$$P_0 = a_1 + a_2 \frac{I_0}{M_0} + b_1 \frac{I_0}{M_0} + b_2 \frac{I_0}{M_0} + b_3 \frac{I_0}{M_0} + c \frac{I_0}{M_0}$$

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

c) A_n : İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

ç) P_n : İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a_1, a_2, b_1, b_2, b_3 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) a_1 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

e) a_2 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

f) b_1 : Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

g) b_2 : Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

ğ) b_3 : Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı

h) c : Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

...

j) E_0 : Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksleri-Madde Sepeti ve Ortalama Fiyatlar Tablosunda yer alan ve ihale tarihinin içinde bulunduğu ayda geçerli ortalama fiyatı,

k) E_n : Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Tüketici Fiyatları Endeksleri-Madde Sepeti ve Ortalama Fiyatlar Tablosunda yer alan ve sözleşmeye göre hizmetin gerçekleştirilmesi gereken ayda geçerli ortalama fiyatı,

ifade eder.

(3) Ağırlık oranlarına ilişkin sabit katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenerek ihale dokümanında gösterilmesi ve her sabit katsayı için dördüncü fıkraya göre hesaplamaya esas endeksin belirlenmesi zorunludur. Katsayıların belirlenmesinde öncelikle a_2 , b_1 , b_2 , b_3 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a_1 katsayısı olarak alınır.

(4) Formüldeki temel endeksler (o) ve güncel endeksler (n)'den;

a) I_0 , I_n : İşçilikle ilgili temel asgari ücreti ve güncel asgari ücreti,

b) AY_0 : Akaryakıt ürünleri için ihale tarihindeki satış fiyatını,

AY_n : Akaryakıt ürünleri için uygulama ayına ait ortalama satış fiyatını,

c) G_0, G_n : İhale konusu hizmet kapsamında yer alan malzeme ve diğer hizmetler için fiyat farkı hesabına esas sayı veya sayıları,

ç) Y_0, Y_n : Diğer katı ve sıvı yakıtlar için, Endeks Tablosunun 19 numaralı "Kok ve Rafine Petrol Ürünleri", 19.1 numaralı "Kok Fırını Ürünleri", 19.2 numaralı "Rafine Edilmiş Petrol Ürünleri" sütunundaki sayılardan ilgisine göre uygun olan birini veya birkaçını,

d) M_0, M_n : Makine ve ekipmana ait amortisman için, Endeks Tablosunun 28 numaralı "Makine ve Ekipmanlar b.y.s.", 28.1 numaralı "Genel Amaçlı Makineler", 28.2 numaralı "Diğer Genel Amaçlı Makineler", 28.3 numaralı "Tarım ve Ormancılık Makineleri", 28.4 numaralı "Metal İşleme Makineleri ve Takım Tezgahları", 28.9 numaralı "Diğer Özel Amaçlı Makineler" sütunundaki sayılardan ilgisine göre uygun olan birini veya birkaçını,

ifade eder.

(5) Yukarıdaki endekslerden G_0 ve G_n için idarece; Endeks Tablosundan alt sektörler itibarıyla malzeme ve diğer hizmetlerin niteliği ve gereklerine uygun olan endeksin tespit edilerek ihale dokümanında belirtilmesi zorunludur. İdarelerin bu tespiti yapamamaları durumunda ise G_0 ve G_n endeksleri için Endeks Tablosunun "Genel" sütunundaki sayılar esas alınır. Ancak malzemeli yemek hizmeti alımlarında Endeks Tablosunun 10 numaralı "Gıda Ürünleri" sütunundaki sayı veya bu endeksin alt endekslerinde belirtilen sayılardan uygun olan birinin veya birkaçının ihale dokümanında belirtilmesi gerekir.

...

(7) İşin gerçekleştirilmesinde kullanılacak malzeme ve makine ile ekipmanın niteliği dikkate alınarak, fiyat farkı hesabına esas b_1 , b_2 , b_3 ve c değerleri için aynı anda birden fazla endeks de belirlenebilir. Bu durumda, her bir endeksin nispi ağırlığı da belirlenir.

(8) Yukarıdaki endekslerden birinin veya birkaçının sözleşmenin uygulanması sırasında Türkiye İstatistik Kurumu tarafından değiştirilmesi halinde, değiştirilen endekse eşdeğer yeni bir endeks belirlenir ise bu endeks; yeni bir endeks belirlenmez ise, Endeks Tablosunun "Genel" sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkı hesaplanır." hükmü,

"Uygulama esasları" başlıklı 7'nci maddesinde "(1) Bu Esaslara tabi hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı uygulanabilmesi için söz konusu işlerin ihalelerine ilişkin idari şartname ve sözleşmelerde bu Esaslara göre fiyat farkı hesaplanacağına belirtilmiş olması gerekir. Bu hizmet alımı ihalelerinde aşağıdaki hususlar çerçevesinde düzenleme yapılır.

a) Sözleşme süresi 365 takvim gününü aşan hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesi zorunludur.

b) Sözleşme süresi 365 takvim gününü aşmayan;

1) İhale dokümanında personel sayısı belirlenerek haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılacağı düzenlenen hizmet alımlarında, sadece 6 ncı maddeye göre veya idarelerin takdirine bağlı olarak tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilir.

2) Diğer hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilebilir.

(2) Sözleşmelerde yer alan fiyat farkına ilişkin usul ve esaslarda sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz.

(3) Fiyat farkı uygulanan işlerde, zorunlu nedenler dışında, hakedişlerin uygulama ayını takip eden ay içerisinde ve uygulama ayına ait endeksler/fiyatlar belli olduktan sonra düzenlenmesi esastır. Uygulama ayına ait endeksler/fiyatlar belli olmadan hakedişin düzenlendiği hallerde, fiyat farkı hesabı hakedişle birlikte yapılmaz, uygulama ayına ait endeksler belli olduktan sonra ayrıca hesaplanır..." hükmü,

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

1-Bulancağ Devlet Hastanesi- Gıda Mühendisi Veya Diyetisyen (Brüt asgari ücretin %50 fazlası) 1 İşçi- 18 Ay

...

b) Fazla çalışma öngörülmemekte olup, fazla çalışma ücreti ödenmeyecektir.

c) Ulusal bayram, resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs

Emek ve Dayanışma günü ve yılbaşı günlerinde personel çalıştırılacaktır.

İşçi Sayısı ve İşçilere Ödenecek Tatil Günleri;

1-Ulusal Bayram ve Resmi Tatil Günleri- Prof. Dr. A. İlhan Özdemir Devlet Hastanesi – Gıda Mühendisi Veya Diyetisyen (Üretim sorumlusu) (Brüt asgari ücretin %50 fazlası) -1 İşçi
20 Gün

...

d) İhalede kıst ay/artık gün sayısı bulunmamaktadır.

e) Yemek ve yol giderleri:

Yemek giderleri;

Sağlık tesislerinin tümünde çalışacak işçilerin yemek ihtiyaçları yüklenici tarafından karşılanacaktır. Ancak, yükleniciye yemek ihtiyacının karşılanması noktasında bir bedel ödenmeyecek olup, bu bedelin karşılığı olarak, hizmet alımı kapsamında çalıştırdığı işçilerin yemek ihtiyaçlarını karşılaması için ilgili sağlık tesisinde çıkan yemekten bedelsiz olarak faydalanması imkânı verilecektir. İstekliler de tekliflerinde işçilerin yemek ihtiyaçları için bir bedel öngörmeyeceklerdir. Herhangi bir nedenle işe gelmeyen personele işe gelmediği günlerde yemek verilmeyeceğinden ilgili sağlık tesisi tarafından günlük yemek rasyonunda gösterilmeyecektir.

Yol giderleri;

Ayda 26 (yirmialtı) gün üzerinden işçi başına günlük (gidiş-geliş) brüt yol parası nakdi olarak ödenecek ve ücret bordrosunda gösterilecektir. Yol bedeli ödenecek hastaneler, personel ve gün sayıları aşağıda belirtilmiştir. Herhangi bir nedenle işe gelmeyen personele ait yol ücreti hizmet işleri kabul komisyonunca takip edilecek ve o dönemlere ait yol ücreti ödenmeyecektir.

1-Prof. Dr. A. İlhan Özdemir Devlet Hastanesi=23 Personel X
her ay 26 gün X günlük brüt 21,60 TL

...

f) Diğer giderler:

İhale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri, Kamu İhale Kurumu payı ve sözleşme giderleri ile amortisman, ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, oryantasyon (ihale konusu işe uyum) eğitimi gideri, 20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu uyarınca işyeri hekimliği ve iş güvenliği uzmanı ücreti ile çalışanlara verilecek eğitim gideri, yaka kartı, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir işçilik birim fiyatı üzerinden; işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemi/kalemleri için ise çalıştırılacak her bir personelin işçilik maliyeti üzerinden, % 4 oranında hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler, çalıştırılacak işçilerin her türlü işçilik giderleri ile yol, yemek, bayram tatili gibi diğer mali ve sosyal her türlü özlük hakları teklif fiyata dahildir.

İş ve işyerlerinin korunması ve sigortalanmasına ilişkin sorumluluk yükleniciye ait olup teklif fiyata dahildir. Sözleşme konusu hizmetin yerine getirilmesinde gerekli olan teknik şartnamede belirtilmiş her türlü malzeme giderleri birim fiyatlara dahildir. İsteklinin teklifine ayrıca işçi ücret giderleri, işçilere ait giyim giderleri, gıda malzemesi, sanayi tüpü giderleri, ev tüpü giderleri, temizlik sarf ve diğer malzeme giderleri, yemek taşıma ile ilgili tüm giderler, ilaçlama giderleri, hizmetin ifası ile ilgili diğer her türlü (teknik şartnamede belirtilen) giderler teklif fiyata dahildir.

Yüklenici firma ve çalıştırılacak personelin gerektiğinde kullanabileceği bir ofis, idare bünyesinde ücretsiz olarak idare tarafından tahsis edilecektir. Sosyal Güvenlik Kanunu ve 4857 Sayılı İş Kanunu veya diğer kanunlar gereği işçilere

ödenmesi gereken tüm hak ve ödemelerin tamamı yüklenici tarafından karşılanacaktır. Elektrik sarfiyatı yükleniciye aittir. Elektrik sarfiyatını ölçmek için, tüm maliyeti Yüklenici tarafından karşılanmak üzere süzme saat sözleşmenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç 1 (bir) gün içinde tüm sağlık tesislerinde takılmış olacaktır. Elektrik süzme sayaçlarından her ay sonu okunan tüketim miktarı günün rayicine göre fiyatlandırılarak yüklenicinin hak edişinden kesilecektir. Su sarfiyatı yükleniciye aittir. Su sarfiyatını ölçmek için, tüm maliyeti Yüklenici tarafından karşılanmak üzere süzme saat sözleşmenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç 1 (bir) gün içinde tüm sağlık tesislerinde takılmış olacaktır. Su süzme sayaçlarından her ay sonu okunan tüketim miktarı günün rayicine göre fiyatlandırılarak yüklenicinin hak edişinden kesilecektir. Yemek pişirilen yerlerde Doğal Gaz sisteminin bağlanması durumunda yüklenici firma süzme sayaç taktırmak suretiyle tespit edilmiş olan gaz tüketim miktarı, yüklenicinin hak edişinden idare tarafından kesilecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Kısa vadeli sigorta kolları prim oranı % 2'dir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Fiyat farkı" başlıklı 46'ncı maddesinde "46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1.

Fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

$$P_n = a_1 + a_2 \frac{I_n}{I_0} + b_1 \frac{A_{Yn}}{A_{Y0}} + b_2 \frac{Y_n}{Y_0} + b_3 \frac{G_n}{G_0} + c \frac{M_n}{M_0}$$

Formülde yer alan;

F: Fiyat farkını (TL),

B: 0,90 sabit katsayısını,

An: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hak edişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

Pn: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a1, a2, b1, b2, b3 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

ifade eder.

Endeks tablosu: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan yurt içi üretici fiyat endeksi, 2003=100, CPA 2008 kısım, bölüm ve gruplarına göre tarihsel seri tablosudur.

Formüldeki sabit katsayılar ile temel endeksler(o) ve güncel endeksler(n):

Katsayı		Endeks	
a1 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı)	0,15		Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 6 ncı maddesine göre hesaplanacaktır.

a2 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranı)	0		
b1 (Akaryakıtın ağırlık oranı)	0		
b2 (Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranı)	0		
b3 (Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranı)	0,85	Go, Gn	Malzemeli yemek hizmeti alımlarında Endeks tablosunun 10 numaralı 'Gıda Ürünleri' sütunundaki sayı
c (Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranı)	0		

Fiyat Farkı Açıklamaları

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 5. ve 6. maddesi gereğince fiyat farkı verilecektir." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "İşin süresi" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İşe başlama tarihi 01.07.2023; işi bitirme tarihi 31.12.2024

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim

günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Tasarı'nın “Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları” başlıklı 14'üncü maddesinde “14.1. Yüklenici, gerek sözleşme süresi, gerekse uzatılan süre içinde, sözleşmenin tamamen ifasına kadar, vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerde artışa gidilmesi veya yeni mali yükümlülüklerin ihdası gibi nedenlerle fiyat farkı verilmesi talebinde bulunamaz.

14.2. Bu sözleşme kapsamında yapılan işler için fiyat farkı hesaplanacaktır.

Fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

$$P_n = a_1 + a_2 \frac{I_n}{I_o} + b_1 \frac{A_n}{A_o} + b_2 \frac{Y_n}{Y_o} + b_3 \frac{G_n}{G_o} + c \frac{M_n}{M_o}$$

Formülde yer alan;

F: Fiyat farkını (TL),

B: 0,90 sabit katsayısını,

A_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

P_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a_1 , a_2 , b_1 , b_2 , b_3 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

ifade eder.

Endeks tablosu: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan yurt içi üretici fiyat endeksi, 2003=100, CPA 2008 kısım, bölüm ve gruplarına göre tarihsel seri tablosudur.

Formüldeki sabit katsayılar ile temel endeksler(o) ve güncel endeksler(n):

Katsayı		Endeks	
a1 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı)	0,15		Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 6 ncı maddesine göre hesaplanacaktır.
a2 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranı)	0		
b1 (Akaryakıtın ağırlık oranı)	0		
b2 (Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranı)	0		
b3 (Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranı)	0,85	Go, Gn	Malzemeli yemek hizmeti alımlarında Endeks tablosunun 10 numaralı 'Gıda Ürünleri' sütunundaki sayı

c (Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranı)	0		
---	---	--	--

Fiyat Farkı Açıklamaları

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın 5. ve 6. maddesi gereğince fiyat farkı verilecektir." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Hizmetin Tanımı" başlıklı 1'inci maddesinde "Hizmetin ifa yeri Giresun Eğitim ve Araştırma Hastanesi, Prof. Dr. A. İlhan Özdemir Devlet Hastanesi, Giresun Kadın Doğum ve Çocuk Hastalıkları Devlet Hastanesi, Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Merkezi, Dr. Ali Menekşe Göğüs Hastalıkları Hastanesi, Dereli Devlet Hastanesi ve Bulancak Devlet Hastaneleri yatan hasta ve refakatçiler ile personelin normal ve diyet kahvaltısı, öğle – akşam normal ve diyet yemeği ve hastaların ara öğünlerinin malzeme dâhil hazırlanması, hizmet verilecek noktalara nakli, servis edilmesi ve sonrası hizmetlerini kapsar." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Hizmetin İfa Yeri" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. Hizmetin ifa yeri Eğitim ve Araştırma Hastanesi, Prof. Dr. A. İlhan Özdemir Devlet Hastanesi, Giresun Kadın Doğum ve Çocuk Hastalıkları Devlet Hastanesi, Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Merkezi, Dr. Ali Menekşe Göğüs Hastalıkları Hastanesi, Dereli Devlet Hastanesi ve Bulancak Devlet Hastaneleri binaları olup bölümler aşağıda gösterilmiştir.

2.1.1. Mutfaklar

2.1.2. Servisler

2.1.3. Yemekhaneler

2.1.4. Diyalizler

2.1.5. Ameliyathaneler

2.1.6. Ek binalar" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Hizmetin İfa Şekli" başlıklı 2'nci maddesinde "1. Hizmetin ifa yeri Giresun Eğitim ve Araştırma Hastanesi, Prof. Dr. A. İlhan Özdemir Devlet Hastanesi, Giresun Kadın Doğum ve Çocuk Hastalıkları Devlet Hastanesi, Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Merkezi, Dr. Ali Menekşe Göğüs Hastalıkları Hastanesi, Dereli Devlet Hastanesi ve Bulancak Devlet Hastaneleri için belirtilen malzeme ve personel sayıları ile hizmet verilmeye başlanacaktır.

2. Dereli Devlet Hastanesinde dağıtılacak normal ve diyet yemekleri Giresun Eğitim ve Araştırma Hastanesi mutfağında üretilip müteahhit firma tarafından taşınacaktır. Kahvaltı ve ara öğünler Dereli Devlet Hastanesi'nin kendi bünyesinde hazırlanacaktır.

3. Dereli Devlet Hastanesi için öğle yemeği 09:30 da, akşam yemeği 14:00 de Giresun Eğitim ve Araştırma Hastanesi mutfağından araca yüklenip taşınacaktır.

4. Dağıtıma çıkan yemekler müteahhit firmanın kendi temin ettiği araçla ve uygun koşullarda Dereli Devlet Hastanesine öğlen yemeği 10:30 'da, akşam yemeği 15:00 da teslim edilecektir. Hastanelerin birleşme, taşınma vb. durumlarında, yemek hizmeti idarenin belirteceği yerde aynı koşullarla verilmeye devam edilecektir.

5. Sıcak yemekler iç sıcaklığı 65 derece ve üstü; soğuk yemekler ise 5-10 derece arasında muhafaza olacak şekilde termoboxlarda ve içine uygun vakumlu kapaklı tepsi ve kazanlarda taşınacaktır.

6. Hastanelere gelen yemekler garsonlar tarafından izolasyonlu termotepsilerle veya elektrikli taşımalı benmarilerde termosetlerle hasta ve refakatçiler için öğlen 11:30-12:30 arası, akşam 16:45-17:30 arası doldurulup katlara servis edilecektir. Öğlen 12:00-13:30 arası; akşam 17:00- 18:30 arası garsonlar hastane personeline hastane yemekhanelerinde yemek servisi yapacaktır.

7. Taşıma işi, araç ve şoför müteahhit firmaya aittir, araç arkası camsız, araç içi termoboxların devrilmesini engelleyecek şekilde dizayn edilmiş temiz olmalıdır. Araç yalnızca yemek taşıma hizmeti için kullanılacak olup ve araç yemek miktarını taşıyabilecek kapasiteye uygun olmalıdır. Araç temizliği; bakterilerin ürememesi ve çapraz kontaminasyonun (zararlı etkenlerin gıdalara dolaylı yoldan bulaşması) önlenmesi amacıyla hijyen kurallarına uygun olarak yapılmalıdır. Gıdaların ısısı ve görüntüsünü bozmayarak dış etkenlerden koruyan Thermoboxlara yerleştirilen yemekler sevkiyata hazır hale getirilmeli ve yemek taşıma araçlarına yerleştirilmelidir. Taşıma araçları ve her servis sonrasında uygun dezenfektanlar kullanılarak temizlenen araç/araçlar bir sonraki servise hazır edilmelidir. Aracın yemek servisi için günlük yapacağı yol yaklaşık olarak 108 (-/+ 2Km.)km. dir.

Bu iş için 1 araç olacak ve Araç sözleşme tarihi itibari ile 3 yaş ve altı olacaktır.

Araçta Karayolları Trafik Kanunu gereğince zorunlu olan (avadanlık, kasko, sigorta vb.) yaptırılması yüklenici firmaya aittir. Aracın firmanın kendi malı olma şart aranmayacaktır. Kendi malı olmayan bir araç ile hizmet ifa edilecekse, yüklenici sözleşme imzalamadan önce noter onaylı kira sözleşmesini (sözleşme süresini kapsayan) ibraz edecektir..." düzenlemesi yer almaktadır.

Aktarılan İdari Şartname ve Teknik Şartname düzenlemelerinden

uyuşmazlığa konu ihalenin Giresun İl Sağlık M¼d¼rl¼đ¼'ne bağlı Giresun Eğitim ve Araştıra Hastanesi, Prof. Dr. A. İlhan Özdemir Devlet Hastanesi, Giresun Kadın Doğum ve Çocuk Hastalıkları Devlet Hastanesi, Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Merkezi, Dr. Ali Menekşe Göğüs Hastalıkları Hastanesi, Dereli Devlet Hastanesi ve Bulancak Devlet Hastanelerinde "Malzeme Dâhil Yemek Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetlerin Alımı" işi ve işin süresinin 18 ay olduğu, Teknik Şartname'nin 2'nci maddesinin yukarıda yer verilen düzenlemelerinden yemeğin idareye bağlı sağlık tesislerinde bulunan mutfak/mutfaklarda üretileceği, ayrıca söz konusu yemek hizmetinin malzemelerin pişirilmesinin yanı sıra idarenin ek hizmet binalarına naklini, dağıtımını ve dağıtım sonrası hizmetleri kapsadığı gör¼lm¼şt¼r.

Aktarılan mevzuat hük¼mlerinden hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı hesaplamasına ilişkin olarak 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde yer alan form¼ller kullanılarak hesaplanması gerektiği, söz konusu form¼llerde yer alan fiyat farkı hesaplamasında kullanılacak olan katsayılardan (a1) katsayısının haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6'ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı, (a2) katsayısının haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını, (b1) katsayısının akaryakıtın ağırlık oranını, (b2) katsayısının diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranını, (b3) katsayısının malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını (c) katsayısının ise makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı ifade ettiği anlaşılmaktadır.

İhale ilan tarihi itibarıyla yürürlükte bulunan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinin üçüncü fıkrasında ağırlık oranlarına ilişkin sabit katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenerek ihale dokümanında gösterilmesinin ve her sabit katsayı için dördüncü fıkraya göre hesaplamaya esas endeksin belirlenmesinin zorunlu olduğu, katsayıların belirlenmesinde öncelikle a2, b1, b2, b3 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayının a1 katsayısı olarak alınacağı,

Anılan Esaslar'ın "Uygulama esasları" başlıklı 7'inci maddesinin birinci fıkrasında, bu Esaslara tabi hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı uygulanabilmesi için söz konusu işlerin ihalelerine ilişkin idari şartname ve sözleşmelerde, bu Esaslara göre fiyat farkı hesaplanacağına belirtilmiş olması gerektiği, ayrıca aynı fıkranın (a) bendinde sözleşme süresi 365 takvim gününü aşan bu hizmet alımı ihalelerinde fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin zorunlu olduğu, (b) bendinde ise ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin, diğer hizmet alımlarında tüm girdiler için fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin zorunlu olduğu hüküm altına alınmıştır.

Başvuruya konu ihale malzemeli yemek hizmeti alımı ihalesi olup, ihalede işe başlama tarihinin 01.07.2023; işi bitirme tarihinin 31.12.2024 olduğu, dolayısıyla söz konusu ihalede sözleşme süresinin 365 takvim gününü aştığından fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin zorunlu

olduğu, idare tarafından da bu doğrultuda İdari Şartname'nin 46'ncı maddesi ile Sözleşme Tasarısı'nın 14'üncü maddesinde fiyat farkı verileceğine ilişkin düzenleme yapıldığı, söz konusu düzenlemelere bakıldığında; başvuruya konu ihalede uygulanmak üzere "a1 (Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranı)" katsayısının 0,15, "b3 (Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranı)" katsayısının 0,85 olarak belirlendiği, "c (Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranı)" katsayısının ise "0" olarak belirlendiği ve katsayıların toplamının bire (1.00) eşit olduğu görülmüştür.

Yapılan incelemeler neticesinde, başvuruya konu ihalede fiyat farkı ödenmesi hususuna ilişkin olarak idare tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'da yer aldığı üzere fiyat farkı katsayılarının işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlendiği, ihale konusu işte ana maliyetin personel ve malzeme giderlerinden oluştuğu, bahse konu ihalenin 18 ay süreli malzeme dahil yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmet alımı olduğu hususu göz önünde bulundurulduğunda, ihale konusu hizmet alımının asli bir unsuru olmayan yardımcı girdi mahiyetindeki makine, ekipman ve akaryakıt için ayrıca katsayı belirlenmemesinin mevzuata aykırılık oluşturmadığı anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/029
Gündem No	: 28
Karar Tarihi	: 17.05.2023
Karar No	: 2023/UH.I-763