

# **ihale şartnamesinde işin başlama tarihi ile bitiş tarihi arasında hafta tatili ve genel tatil günleri dahil 30 günden daha kısa süreli çalışma yapılması öngörülen aylar ile takvim yılına göre 29 veya 28 günden daha kısa süreli çalışma yapılması öngörülen Şubat ayı için (işçi x gün) üzerinden teklif alınacaktır” açıklaması**

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler” başlıklı 78'inci maddesinde “...78.12 İhale konusu işin niteliği dikkate alınarak işçi sayısı üzerinden teklif alınması idarece uygun görülmeyen iş kalemleri hariç, birim fiyat teklif cetvelindeki işçilik kalemleri için (işçi x ay) üzerinden teklif alınması zorunludur. Ancak, işin başlama tarihi ile bitiş tarihi arasında, hafta tatili ve genel tatil günleri dahil 30 günden daha kısa süreli çalışma yapılması öngörülen aylar ile takvim yılına göre 29 veya 28 günden daha kısa süreli çalışma yapılması öngörülen Şubat ayı için (işçi x gün) üzerinden teklif alınacaktır.” açıklaması yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Bakım Onarım Görevlisi, Saha Kontrol Personeli ve Yazı İşleri Personeli işi

b) Miktarı ve türü:

Bakım Onarım Görevlisi 366 gün 2 kişi

Saha Kontrol Personeli 366 gün 11 kişi

Yazı İşleri Personeli 366 gün 1 kişi" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "...25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

366 gün içinde 2 işçi bakım onarım görevlisi asgari ücretin %10 fazlasıyla çalışacak, 11 kişi Saha Kontrol personeli asgari ücretin %10 fazlasıyla çalışacak, 1 kişi Yazı İşleri Personeli asgari ücretin %10 fazlasıyla çalışacaktır. Tüm işçiler ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 15,00 TL yemek yardımı ödenecektir. Haftalık çalışma saatinin üzerinde veya Ulusal Bayram ve Genel Tatil günlerinde çalışma olması durumunda 4857 Sayılı İş Kanunu Hükümleri gereği işçilere yüklenici tarafından ödeme yapılacaktır.

25.3.2. Yemek ve yol giderleri:

İşçilere nakit ayda 26 gün üzerinden brüt 15,00 TL/gün yemek bedeli ödenecek olup, ücret bordrosunda gösterilecektir..." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "Sözleşmenin süresi" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İşe başlama tarihi 01.01.2020; işi bitirme tarihi 31.12.2020.

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır." düzenlemesi yer almış, standart formlar arasında yer alan birim fiyat teklif cetveli ise;

A <sup>1</sup>					B <sup>2</sup>	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması <sup>3</sup>	Birimi	Miktarı		Teklif Edilen <sup>4</sup> Birim Fiyat	Tutarı
			İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
1	Bakım Onarım Görevlisi; 2 kişi ile yapılacak olan bu iş genellikle sulama sahamızda gerekecek kaynak işlerini kapsamaktadır.Bu sebep ile meslek liselerinin torna-tesviye bölümünden mezun olmak yada kaynak işleri için mesleki yeterlilik belgelerine sahip olmak tercih sebebidir.Kaynak işinin olmadığı zamanlarda saha kontrol görevlilerine yardım edecektir.Bu iş için en az A2 ve B sınıfı sürücü belgesine sahip olmak gereklidir.Hizmet işinde kullanılacak tüm araç,gereç,makine,malzeme ve akaryakıt idaremiz tarafından verilecektir.(Brüt asgari ücretin %10 fazlası)	Gün	2	366		

2	<p>Saha Kontrol Sorumlusu; 11 kişi ile yapılacak olan bu iş Sulama sahamızda takılı olan sayaçların tamir bakım ve kontrolü ile ilgilidir.Su kullanıcılarından gelen sayaç şikayetlerini ve ihbarları değerlendirmek ve saha kontrolleri sırasında sayaçları kontrol ederek arızalı sayaçları tespit edip yetkililere bildirmektir.Ayrıca sulama yapılmayan kış sezonunda sayaçları izole malzeme ile sararak donlardan korumakta görevleri arasındadır.Ayrıca çiftçiyi ve bölgeyi tanıması bakımından sorumluluk alanı içindeki köylerde ikamet ediyor olmak ve tecrübe bakımından daha önce bu işi yapmış ve yapıyor olmak tercih sebebidir.Hizmet işinde kullanılacak tüm araç,gereç,makina,malzeme ve akaryakıt idaremiz tarafından verilecektir.(Brüt asgari ücretin %10 fazlası)</p>	Gün	11	366		
3	<p>Yazı İşleri Persoeneli ; 1 kişi ile yapılacak bu iş Sulama birliğimizin hizmet binasında çalışacak ve yazışmaları takip edecektri.(Brüt asgari ücretin %10 fazlası)</p>	Gün	1	366		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)						

Şeklinde düzenlenmiştir.

4857 sayılı İş Kanunu'nda ücret, işçiye bir iş karşılığında ve para olarak en geç ayda bir ödenen tutar olarak tarif edilmiş ve uygulamada da ay kavramı 30 gün olarak kabul edilmiştir. Bu itibarla, aylık ücret için uygulanacağı ayın uzunluğunun önemli olmadığı, aylık ücret ile çalışan işçiye Şubat ayında 28, 29 gün diğer aylarda 30 veya 31 gün çalışsa da aynı ücret, yani 30 gün karşılığı ücretin ödeneceği düzenlenmiştir.

Yukarıda yer verilen Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.12'nci maddesinde de işçi sayısı üzerinden teklif alınan ihalelerde birim fiyat teklif cetvelindeki işçilik kalemleri için (işçi x ay) üzerinden teklif alınmasının zorunlu olduğu anlaşılmaktadır.

İhaleye ait Sözleşme Tasarısı'nda işe başlama tarihinin 01.01.2020, işi bitirme tarihi 31.12.2020 olarak belirlendiği, İdari Şartname'de ve standart formlar arasında yer alan birim fiyat teklif cetvelinde ise sürenin 366 gün olarak belirlendiği görülmüştür.

Şikâyete konu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı işi olduğu, yukarıda yer alan Tebliğ açıklaması uyarınca birim fiyat teklif cetvelinde işçilik giderlerine ilişkin miktarların (işçi x ay) olarak belirlenmesi gerekirken, idarece hatalı bir şekilde (işçi x gün) olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

İdare tarafından da yaklaşık maliyetin 366 gün üzerinden hesaplandığı ve standart form birim fiyat teklif cetveline ve ihale dokümanı düzenlemelerine göre yapılan hesaplama sonucunda teklif edilmesi gereken asgari işçilik maliyetinin (135,03 TL/gün 14 kişi x 366 gün=) 691.893,72 TL'ye tekabül ettiği görülmüştür.

Ancak ihaleye ait Sözleşme Tasarısı'na göre işin süresinin 12 ay olduğu ve kamu ihale mevzuatı uyarınca işçilik kalemleri için (işçi x ay) üzerinden hesaplanması gerektiği dikkate alındığında, işçilik maliyetinin 12 ay üzerinden hesaplanması gerektiği, ihale dokümanı düzenlemelerine göre 12 ay üzerinden hesaplanan asgari işçilik maliyetinin ise (4.051,04 TL/ay x 14 kişi x 12 ay=) 680.574,72 TL'ye tekabül ettiği tespit edilmiştir.

Yapılan tespit ve açıklamalar çerçevesinde, idarece hazırlanan birim fiyat teklif cetveline göre yapılan hesaplama sonucu bulunan tutarın (366 gün üzerinden), Kamu İhale Genel Tebliği'nin 78.12'nci maddesine göre (12 ay üzerinden) hesaplanan tutarın üzerinde olduğu ve idarece birim fiyat teklif cetvelinde yer alan işçilik kalemlerinin miktarının 366 gün olarak belirlenmesinin fazla ödemeye neden olacağı, tespit edilen bu aykırılığın yürürlükteki mevzuata ve ihale dokümanına uygun olarak tek bir asgari işçilik maliyet toplamının belirlenmesini imkânsız kıldığı, ayrıca ihalede isteklileri tekliflerini verirken tereddütte düşüreceği ve tekliflerin sağlıklı bir şekilde değerlendirilemeyeceği anlaşılmıştır. Bu itibarla, ihalenin iptal edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/001

Gündem No : 38

Karar Tarihi : 08.01.2020

Karar No : 2020/UH.I-32