

ihalede işin yapılma süresi olan 240 günlük sürenin dışındaki bir süreçte gerçekleştirileceği, bu kapsamda şikâyet ve itirazın şikâyet başvuruları nedeniyle işin yapılması için belirlenen 240 günlük sürede herhangi bir eksilme meydana gelmesinin mümkün olmadığı anlaşıldığından idare tarafından ihalenin, yapılan şikâyet ve itirazın şikâyet başvurularının neden olduğu süre kaybından dolayı ihale konusu işin gerçekleştirilmesi için artık yeterli sürenin bulunmadığı

**gerekçesiyle iptal  
edilmesinin mevzuata  
aykırılık teşkil ettiği**

Toplantı No	: 2022/050
Gündem No	: 46
Karar Tarihi	: 03.11.2022
Karar No	: 2022/UH.I-1341

BAŞVURU SAHİBİ:  
Tusa Elekt. Elektrik. Müh. İnş. Tem. Doğ. Taah. Tic. San. Ltd. Şti.,

VEKİLİ:  
Av. Abdullah ÇELİK,

İHALEYİ YAPAN İDARE:  
Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:  
2022/374342 İhale Kayıt Numaralı "2022 Yılı Bölge Su Depoları Temizlik ve Dezenfeksiyonu" İhalesi

**KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:**

Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü tarafından 12.05.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2022 Yılı Bölge Su Depoları Temizlik ve Dezenfeksiyonu" ihalesine ilişkin olarak başvuru sahibince 04.10.2022 tarih ve 53291 sayılı Kurum Kayıtlarına alınan dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/1103 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

**KARAR:**  
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

Başvuru sahibinin Konya 3. İdare Mahkemesi tarafından idari merci tecavüzü gerekçesiyle Kurumumuza gönderilen dilekçesinde özetle; 23.05.2022 tarihinde taraflarına tebliğ edilen 16.05.2022 tarihli ihale komisyonu kararı ile Fenteksan Med. İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlendiği, bahse konu karar üzerine Kuruma itirazın şikâyet başvurusunda bulunuldukları, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan 07.07.2022 tarihli ve 2022/UH.I-816 sayılı karar ile Fenteksan Med. İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması yönünde düzeltici işlem belirlenmesine karar verildiği, anılan Kurul kararını müteakip 01.08.2022 tarihinde idare tarafından ihalenin iptal edildiği, herhangi bir somut gerekçe ortaya konmaksızın alınan söz konusu iptal kararının mevzuata aykırılık teşkil ettiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Aynı Kanun'un "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali" başlıklı 39'uncü maddesinde "İhale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhalenin iptal edilmesi halinde bu durum bütün isteklilere derhal bildirilir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. Ancak, idare isteklilerin talepte bulunması halinde, ihalenin iptal edilme gerekçelerini talep eden isteklilere bildirir" hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali" başlıklı 64'üncü maddesinde "(1) İhale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2022 Yılı Bölge Su Depoları Temizlik ve Dezenfeksiyon Hizmeti Alımı  
b) Türü: Hizmet alımı

...

e) Miktarı: İdareye ait 210.000 m<sup>3</sup> su yapıları ve abonelere ait 128 adet su depoları

...

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Konya il sınıırı dâhilindeki ilçelerde yapılacaktır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptal edilmesi" başlıklı 34'üncü maddesinde "34.1. İhale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez.

34.2. İhalenin iptal edilmesi halinde bu durum, bütün isteklilere gerekçesiyle birlikte derhal bildirilir." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "İşin süresi" başlıklı 9'uncü maddesinde "9.1. İşin süresi, işe başlama tarihinden itibaren 240 (iki yüz kırk) gündür." düzenlemesi,

Bahse konu Tasarı'nın "İşin yapılma yeri, işyeri teslim ve işe başlama tarihi" başlıklı 10'uncü maddesinde "...10.2. İş yerinin teslimine ilişkin esaslar ve işe başlama tarihi: Sözleşmenin imzalandığı tarihten itibaren 7 (yeddi) gün içinde iş yeri teslimi yapılarak işe başlanır." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "İşin Konusu" başlıklı 1'inci bölümünde "Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğüne gelen talepler doğrultusunda, abonelere (mesken, iş yeri, resmi kurumlar vb.) ait su depolarının ve idareye ait su yapılarının (maslak, kaptaj, her türlü su deposu, terfiler, vana odaları vb.) idarenin uygun gördüğü zaman ve şekilde temizlik ve dezenfeksiyonunun yapılmasıdır." düzenlemesi,

Söz konusu Şartname'nin "İşin Kapsamı" başlıklı 2'nci maddesinde "Konya ili merkez ilçeler (Selçuklu, Karatay, Meram) dışında kalan 12 bölgeye ayrılmış 28 ilçe sınırları ve bağlı tüm yerleşim alanlarında (mahalle, yayla vb.) bulunan su yapıları ve mesken, iş yeri, resmi kurumlara ait su depolarını kapsamaktadır." düzenlemesi yer almaktadır.

İnceleme konusu ihalenin 12.05.2022 tarihinde gerçekleştirildiği, bahse konu ihalede 6 adet ihale dokümanı edinildiği ve ihaleye 2 isteklinin katıldığı, ihale komisyonunun 16.05.2022 tarihli kararı ile Fenteksan Med. İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi, Tusa Elekt. Elektrik. Müh. İnş. Tem. Doğ. Taah. Tic. San. Ltd. Şti.'nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

Söz konusu kararın 23.05.2022 tarihinde Tusa Elekt. Elektrik. Müh. İnş. Tem. Doğ. Taah. Tic. San. Ltd. Şti.'ye tebliğ edilmesi üzerine anılan istekli tarafından 01.06.2022 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunulduğu, idarenin 07.06.2022 tarihli işlemi ile şikâyeti uygun bulmadığı, idarenin kararının 08.06.2022 tarihinde başvuru sahibine bildirildiği ve başvuru sahibinin 16.06.2022 tarihinde Kurum Kayıtlarına alınan dilekçesi ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunduğu tespit edilmiştir.

Bahse konu başvuru üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan 07.07.2022 tarihli ve 2022/UH.I-816 sayılı karar ile Fenteksan Med. İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması yönünde düzeltici işlem belirlenmesine karar verildiği, anılan Kurul kararını müteakip 29.07.2022 tarihinde ihale komisyonu tarafından "...Genel Müdürlüğümüzün 18.05.2022 tarihli oluru ile "2022 Yılı Bölge Su Depoları Temizlik ve Dezenfeksiyonu" hizmet alımı işi 1.187.600,00 TL bedelle en avantajlı teklifi veren Fenteksan Med. İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye ihale edilmiş, 1.909.900,00 TL bedelle Tusa Elekt. Elektrik. Müh. İnş. Tem. Doğ. Taah. Tic. San. Ltd. Şti. ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlenmiştir.

Söz konusu istekli süresi içerisinde idareye şikâyet başvurusunda bulunmuş, idaremiz tarafından şikâyeti reddedilmiş, yasal süresi içerisinde Kamu İhale Kurumuna itirazın şikâyet başvurusunda bulunmuş, Kurum düzeltici işlem belirlenmesine karar vermiştir.

Yapılan teknik değerlendirme sonucunda süreç içerisinde geçen zaman sebebi ile işin kalan sürede sağlıklı yapılamayacağı değerlendirilerek ihalenin iptal edilmesine karar verilmiştir." ifadelerinin yer aldığı yazılı ihalenin iptali kararı alındığı ve anılan kararın 29.07.2022 tarihinde onaylandığı tespit edilmiş olup, bahse konu ifadelerden inceleme konusu ihalenin, Tusa Elekt. Elektrik. Müh. İnş. Tem. Doğ. Taah. Tic. San. Ltd. Şti. tarafından yapılan şikâyet ve itirazın şikâyet başvuru kararının neden olduğu süre kaybından dolayı ihale konusu işin gerçekleştirilmesi için artık yeterli sürenin bulunmadığı gerekçesiyle iptal edildiği anlaşılmaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ile ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden; ihale komisyonu kararı üzerine idarenin verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbest olduğu ve bu durumda idarenin herhangi bir yükümlülük altına girmeyeceği, dolayısıyla idarelere ihaleyi iptal etme konusunda takdir yetkisi tanınmış olduğu, öte yandan bu yetkinin sınırsız olmadığı, idarenin söz konusu yetkiyi kullanırken ölçülü olması ve kamu yararı ile hizmet gereklerini gözetmesi gerektiği, meydana gelen durumun iptali gerektirecek nitelikte ve büyüklükte olması halinde ise tesis edilen iptal işleminin gerekçelerinin idare tarafından somut bir şekilde ortaya konulmasının ve bütün isteklilere derhal bildirilmesinin zorunlu olduğu anlaşılmaktadır.

İnceleme konusu ihalenin, Konya il sınıırı dâhilinde yer alan ilçelerdeki su depoları ile su yapılarının temizlenmesi ve dezenfeksiyonuna ilişkin olduğu, bahse konu ihaleye ait Sözleşme Tasarısı'nın 10.2'nci maddesinde yüklenici ile sözleşmenin imzalandığı tarihi müteakip 7 gün içinde iş yeri tesliminin yapılması ile başlanması gerektiğinin belirtildiği, aynı Tasarı'nın 9.1'inci maddesinde ise işin süresinin işe başlama tarihinden itibaren 240 gün olduğunu ifade edildiği, dolayısıyla ihale dokümanında işe başlama tarihinin gün, ay ve yıl olarak katı bir şekilde belirlenmediği anlaşılmış olup, bu bağlamda ihale sürecinde yapılacak olan şikâyet ve itirazın şikâyet başvuru kararının, işin yapılma süresi olan 240 günlük sürenin dışındaki bir süreçte gerçekleştirileceği, bu kapsamda şikâyet ve itirazın şikâyet başvuruları nedeniyle işin yapılması için belirlenen 240 günlük sürede herhangi bir eksilme meydana gelmesinin mümkün olmadığı anlaşıldığından idare tarafından ihalenin, yapılan şikâyet ve itirazın şikâyet başvuru kararının neden olduğu süre kaybından dolayı ihale konusu işin gerçekleştirilmesi için artık yeterli sürenin bulunmadığı gerekçesiyle iptal edilmesinin mevzuata aykırılık teşkil ettiği ve başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

İdarenin ihalenin iptali kararının iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.