

ihale konusu iş kapsamında kullanılacak aracın işin süresi boyunca toplam kaç km yapacağını kesin olarak belirlenmesinin ve dokümanda bu yönde bir düzenleme yapmasının mümkün olmadığı zira işin doğası gereği söz konusu araçların öngörülenden az yahut daha fazla km yapmasının mümkün olduğu, araçların aylık yapacağı kilometrenin çalışacağı görevin niteliğine göre farklılık göstereceği, söz konusu araçların kamu yararı ve hizmet gerekleri çerçevesinde hizmetin ifası

sırasında kullanılacağı,
ihale dokümanındaki
düzenlemelerin kamu
hizmetinin gereklerini aşacak
şekilde
değerlendirilemeyeceği;
ayrıca araçların akaryakıt,
köprü, otoyol, arabalı vapur
geçiş giderlerinin idare
tarafından karşılanacağı,
ihaleyi yapan idarenin görevi
ve yetkisi çerçevesinde söz
konusu araçların şehir içinde
yapacağı kilometrelerin
basiretli istekliler
tarafından önceden
öngörülebileceği, şehir dışı
kullanımlarına ilişkin olarak

kamu yararı ve hizmet gereklerine aykırı bir durumun mevcudiyeti halinde yüklenicinin bu hususa itiraz edebileceği, bu bakımdan söz konusu düzenlemenin teklif verilmesine engel bir durum oluşturmadığı

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: SÜRÜCÜSÜZ ARAÇ KİRALAMA

b) Miktarı ve türü:

33 AY SÜRE İLE 168 ADET SÜRÜCÜSÜZ ARAÇ KİRALAMA HİZMETİ ALIMI

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Bütün araçlar Şişli Belediyesi ilçe sınırlarındaki tüm hizmet noktaları ile tüm Türkiye'de kullanılmak üzere kiralanacaktır..." düzenlemesi,

Aynı İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyata dâhildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları

karşılıyacak payı içerdığı kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dâhil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ulaşım, sigorta vergi, resim ve harç (KDV hariç) ve araçların her türlü bakım onarımı, (yedek parça, lastik, yağ vb.), her türlü vergi, muayene, tam kasko ve trafik, mali mesuliyet sigortası, araç takip sistemi ile Teknik Şartnamede belirtilen tüm giderler teklif fiyata dâhildir...” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “İşin Konusu” başlıklı 1'inci maddesinde “Şişli Belediye Başkanlığı bünyesinde bulunan makam ve müdürlük hizmetlerinin daha verimli şekilde yürütülebilmesi, araç ihtiyacının tek elden sağlanması, zaman, yakıt, iş gücü ile her türlü kaynak israfının önlenmesi, birimler arası koordinasyonun daha etkin şekilde sürdürülebilmesinin sağlanmasında çalıştırılmak üzere çeşitli tipte sürücüsüz toplam (168) adet araç kiralama işinin idare tarafından hazırlanan teknik şartnamenin ilgili maddelerinde belirtildiği gibi hangi şartlar dâhilinde kiralanacağını belirtir...” düzenlemesi,

Aynı Teknik Şartname'nin;

“TİP 10-OTOBÜS (50+1+1) (1 adet)” başlıklı 5.10'uncu maddesinde “Araç istenildiğinde çağrılacaktır. Toplam 100 gün çalıştırılacaktır.” düzenlemesi,

“TİP 20-SEPETLİ ARAÇ (1 adet)” başlıklı 5.20’nci maddesinde
“Her yıl 6 ay olarak çalıştırılacaktır.” düzenlemesi,

“TİP 21- AMBULANS ARACI (ŞOFÖRSÜZ ve SAĞLIK PERSONELSİZ HASTA NAKİL AMBULANSI) (2 adet)” başlıklı 5.21’inci maddesinde
“Hastaların sağlık kurumundan eve ve evden sağlık kurumuna nakli için aşağıda belirtilen miktar ve özellikle ambulansın 24 saat esasına göre şoförsüz ve sağlık personelsiz olarak kiralama işidir.

...

6-Aracın tekerlek değişimi, periyodik araç bakım ve muayenesi vb. tüm yasal yükümlülükleri yükleniciye aittir. Yüklenici üçer aylık veya bakım gerektirecek km’yi doldurmuş hizmet araçlarının periyodik bakımlarını yaptıracak, bakımın yapıldığına dair belgelerin birer örneğini idareye, kontrol teşkilatın verecektir. Her iki araç yılda ortalama 30 bin km yapmaktadır...” düzenlemesi,

Anılan Teknik Şartname’nin “Araçların Çalışma ve Bakım Onarım Esasları” başlıklı 6’ncı maddesinde “6.1. İdare, şartnamede belirtilen tüm araçları çalıştırmak zorunda olmayıp, sözleşme esnasında yükleniciye öncelikli araç sipariş listesi verecektir. Bu araçlar sözleşmede belirtilen işe başlama tarihi itibari ile idareye muayene kabul eşlemleri için teslim edilecektir. İdare ihtiyaç durumuna göre 2. veya 3. bir liste oluşturup yükleniciye ayrıca sipariş verebilir...

...

6.3. Araçların akaryakıt, köprü, otoyol, arabalı vapur geçiş giderleri idare tarafından karşılanacaktır. Kiralanacak hizmet araçlarının tümüne yüklenici tarafından Otoyol ve Köprü geçiş cihazı (OGS, HGS vb.) takılacak, yüklenici tarafından cihazlar

bakiyeli bir hesaba bağlanacak bakiye kontrolü yüklenici tarafından sağlanacaktır...

6.4. Araçların her türlü bakım-onarımı, lastik, yedek parça, yağ ile her türlü vergi, muayene, tam kasko ve trafik sigorta vb. giderler yükleniciye ait olacaktır. Periyodik bakımlarda her 55.000 km debriyaj balatası değiştirilecektir.

...

6.7. Tüm araçlar idareye çalışır ve eksiksiz vaziyette, yüklenici tarafından yakıtı boş olarak teslim edilecek, iş bitiminde yakıtı boş olarak yükleniciye iade edilecektir. Sözleşme süresince yakıt idareden karşılanacaktır.

...

6.20. TİP-10 ve TİP-20 deki araçlar en az 2 (iki) iş günü öncesinden yükleniciye haber verilerek çağrılacak ve çalıştığı gün sayısı kadar ödeme yapılacaktır. " düzenlemesi,

Söz konusu Teknik Şartname'nin "Genel Hükümler" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. Bütün araçlar Şişli Belediyesinin ilçe sınırlarındaki tüm hizmet noktaları ile tüm Türkiye'de kullanılmak üzere kiralanacaktır..." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "İşin yapılma yeri, işyeri teslim ve işe başlama tarihi" başlıklı 10'uncu maddesinde "10.1. İşin yapılacağı yer/yerler: Bütün araçlar Şişli Belediyesi ilçe sınırlarındaki tüm hizmet noktaları ile tüm Türkiye'de kullanılmak üzere kiralanacaktır..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yapılan incelemede, ihale konusu işin 33 ay boyunca muhtelif nitelikte 168 aracın sürücüsüz şekilde kiralanması işi olduğu,

toplam 29 araç tipinin olduğu, araçların Şişli Belediyesi ilçe sınırlarındaki tüm hizmet noktaları ile tüm Türkiye’de kullanılmasının öngörüldüğü,

Tip 10-Otobüsün 100 gün çalıştırılacağı, Tip 20-Sepetli aracın ise her yıl 6 ay çalıştırılacağı, bu araçların yükleniciye haber verilerek çağrılacağı ve çalıştığı gün sayısı kadar ödeme yapılacağı, kalan diğer 27 tip aracın ise 33 ay boyunca çalıştırılacağı, birim fiyat teklif cetvelinde “aylık” birim üzerinden çalıştırılacak araçlara ilişkin teklif fiyatlarının verileceği, sadece anılan iki araç için “gün” üzerinden teklif verileceği,

Söz konusu araçların her türlü bakım onarımının, (yedek parça, lastik, yağ vb.), her türlü vergi, muayene, tam kasko, trafik ile mali mesuliyet sigortası giderlerinin, araç takip sisteminin ve Teknik Şartname’de belirtilen diğer giderlerin teklif fiyata dâhil olduğu; bununla birlikte, araçların akaryakıt, köprü, otoyol, arabalı vapur geçiş giderlerinin idare tarafından karşılanacağı,

Tip 21’de yer alan 2 ambulans aracına ilişkin olarak, her iki aracın yılda ortalama 30 bin km yapacağını belirtildiği, ancak diğer araçların çalıştırılacağı km/saat bilgilerine ilişkin bir belirlemenin yapılmadığı tespit edilmiştir.

İhaleye ait birim fiyat teklif cetvelinde araç kiralınmasına ilişkin olarak 2 araç için “gün”; kalan diğer 27 araç için ise aylık olarak belirleme yapıldığı (birimin kilometre üzerinden oluşturulmadığı), bu kapsamda idare tarafından ihaleye katılan isteklilerden aylık/günlük araç kiralınmalarına ilişkin teklif

verilmesinin istenildiği, Teknik Şartname'de Tip 21'de yer alan 2 ambulans aracına ilişkin olarak, her iki aracın yılda ortalama 30 bin km yapacağıının belirtildiği görölmekle birlikte, diğer araçların çalıştırılacağı km/saat bilgilerine ilişkin bir belirlemenin yapılmadığı, söz konusu araçların Şişli Belediyesi ilçe sınırlarındaki tüm hizmet noktalarında ve tüm Türkiye'de kullanılmasının öngöröldüğü, dolayısıyla alım konusu araçların ihale konusu işin süresi olan 33 ay boyunca herhangi bir kilometre kısıtı olmaksızın kullanılmasının amaçlandığı anlaşılmıştır.

İhale dokümanında, Tip 21'de yer alan 2 ambulans aracının katedeceği ortalama km haricinde, kalan diğer araçların çalıştırılacağı km/saat bilgilerine ilişkin bir belirlemenin yapılmadığı görölmekle birlikte, idarece ihale konusu iş kapsamında kullanılacak 168 aracın işin süresi boyunca toplam kaç km yapacağıının kesin olarak belirlenmesinin ve dokümanda bu yönde bir düzenleme yapmasının mümkün olmadığı, zira işin doğası gereği söz konusu araçların öngörölen az yahut daha fazla km yapmasının mümkün olduğu, araçların aylık yapacağı kilometrenin çalışacağı görevin niteliğine göre farklılık göstereceği, söz konusu araçların kamu yararı ve hizmet gerekleri çerçevesinde hizmetin ifası sırasında kullanılacağı, ihale dokümanındaki düzenlemelerin kamu hizmetinin gereklerini aşacak şekilde değerlendirilemeyeceği; ayrıca araçların akaryakıt, köprü, otoyol, arabalı vapur geçiş giderlerinin idare tarafından karşılanacağı, ihaleyi yapan idarenin görevi ve yetkisi çerçevesinde söz konusu araçların şehir içinde yapacağı kilometrelerin basiretli istekliler tarafından önceden öngörölebileceği, şehir dışı kullanımlarına ilişkin olarak kamu yararı ve hizmet gereklerine aykırı bir durumun mevcudiyeti halinde yüklenicinin bu hususa itiraz edebileceği, bu bakımdan söz konusu düzenlemenin teklif verilmesine engel bir durum oluşturmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/004
Gündem No	: 34
Karar Tarihi	: 19.01.2022
Karar No	: 2022/UH.I-119