

ihale konusu iş kapsamında kiralanacak araçtan *adedinin manuel vites olarak istenildiği ancak söz konusu araçların sadece manuel vites olarak istenildiği hususunun gerekçelendirilmediği, ihale konusu işin niteliği ve gerçekleştirileceği yerler ile ihale konusu iş kapsamında kiralanacak olan araçlara ilişkin aranan model yılı şartları da (2020-2023) dikkate alındığında ihale konusu iş kapsamında kiralanacak * adedinin manuel vites olarak istenilmesinin somut durumda işin

verimliliği ve
fonksiyonelliği ile
ilişkilendirilemeyeceği
anılan araçlardan çift
kabinli kamyonet ile
minibüsün genel kullanım ve
üretim tipinin manuel vites
olduğu değerlendirilmekle
birlikte diğer araç
tiplerinde böyle biri durumun
varlığından söz
edilemeyeceği, yukarıda yer
verildiği üzere idarelerin
gerek ihtiyacı olan alımın
tespiti, gerek ihale konusu
hizmet alımının miktar ve
niteliklerini dikkate alarak
teknik şartnamelerde hangi

**krİterlerİ belirleyip
belirleyemeyeceklerİ, gerekse
de belirlediklerİ krİterlerin
ihtiyacı karşılamada yeterli
olup olmadığı noktasında
belli bir serbestiye sahip
oldukları açık olsa da bu
takdir yetkisinin Kanun'un
temel ilkelerini tümüyle
ortadan kaldırarak şekilde
kullanılamayacağı anlaşılmış
olup iddia konusu
düzenlemelerin hizmetin
gerekleri ile bağdaşmayıp
ihaleye katılımı daraltıcı ve
rekabeti engelleyici
nitelikte olduğu**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve

zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur.” hükmü,

Anılan Kanun’un “Şartnameler” başlıklı 12’nci maddesinde “...İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olacak, rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlayacaktır.

Teknik şartnamelerde, varsa ulusal ve/veya uluslararası teknik standartlara uygunluğu sağlamaya yönelik düzenlemeler de yapılır. Bu şartnamelerde teknik özelliklere ve tanımlamalara yer verilir. Belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilmeyecektir.

Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde “veya dengi” ifadesine yer verilmek şartıyla marka veya model belirtilebilir.” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Teknik şartname” başlıklı 16’ncı maddesinde “(1) İşin teknik ayrıntılarını ve şartlarını gösteren bir teknik şartname hazırlanarak ihale dokümanına dahil edilir. Teknik şartnamelerde belirlenecek teknik kriterlerin, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlaması zorunludur. Bu şartnamelerde yerli isteklilerin katılımını engelleyici düzenlemelere yer verilemez.” hükmü yer almaktadır.

Teknik Şartname’nin “Araçların teknik” özellikleri başlıklı

2'nci maddesinde 9 farklı kategoride 310 araç kiralanacağı, bu kapsamda araçlara ilişkin teknik kriterle aynı maddede yer verildiği, bazı araçların otomatik vites, bazı araçların manuel vites, bazı araçların ise otomatik veya manuel olmasının istenildiği, bununla birlikte ilgili Teknik Şartname düzenlemelerinde araçların teknik kriterlerinin aşağıdaki şekilde istenildiği görülmüştür.

1. Grup Araçlar:

Tipi	Binek Tipi Araç olacaktır.
Genel Özellikleri	Şoför hariç minimum 4 kişi oturma kapasiteli, anti blokaj fren sistemi (ABS), Elektronik Denge Programı, yokuş kalkış destek sistemi, karartılmış arka ve yan camlar, kendiliğinden kararan iç dikiz aynası, anahtarsız giriş ve çalıştırma sistemi, yağmur sensörü, multimedya-sistemi, ön-arka park sensörü, far sensörü, otomatik klimalı, hava yastıklı olacaktır. Otomatik vites, tüm camlar otomatik açılır kapanır olacaktır. 4 kapılı binek tipi (sedan) araçlar olacaktır. Kaportası düzgün olacak, boyasında deformasyon olmayacaktır. Orijinal siyah renkte olacaktır. Hibrit araçlarda dışarıdan (bağımsız/harici) bir güç kaynağından şarj olma özelliği (plug-in) bulunmayacaktır.
Adet	1
Modeli	Asgari 2023
Yakıt Cinsi	Dizel, Benzin, Hibrit
Motor Hacmi	Asgari 1401 cc

2. Grup Araçlar:

Tipi	Binek Tipi Araç olacaktır.
Genel Özellikleri	Şoför hariç minimum 4 kişi oturma kapasiteli, anti blokaj fren sistemi (ABS), Elektronik Denge Programı, yokuş kalkış destek sistemi, karartılmış arka ve yan camlar, kendiliğinden kararan iç dikiz aynası, anahtarsız giriş ve çalıştırma sistemi, yağmur sensörü, ön-arka park sensörü, far sensörü, otomatik klimalı, hava yastıklı olacaktır. Otomatik vites, tüm camlar otomatik açılır kapanır olacaktır. 4 kapılı binek tipi (sedan) araçlar olacaktır. Kaportası düzgün olacak, boyasında deformasyon olmayacaktır. Orijinal siyah renkte olacaktır. Hibrit araçlarda dışarıdan (bağımsız/harici) bir güç kaynağından şarj olma özelliği (plug-in) bulunmayacaktır.
Adet	6
Modeli	Asgari 2022
Yakıt Cinsi	Dizel, Benzin, Hibrit
Motor Hacmi	Asgari 1401 cc

3. Grup Araç:

Tipi	Binek Tipi Araç olacaktır.
------	----------------------------

Genel Özellikleri	Şoför hariç minimum 4 kişi oturma kapasiteli, anti blokaj fren sistemi (ABS), klimalı, en az 2 adet hava yastıklı olacaktır. Uzaktan kumandalı merkezi kilit, 4 cam otomatik açılır kapanır olacaktır. 4 kapılı binek tipi (sedan) araçlar olacaktır. Kaportası düzgün olacak, boyasında deformasyon olmayacaktır. Manuel vites, orijinal Gri/beyaz renkte olacaktır. Araçlar azami 120.000 km olacaktır.
Adet	84
Modeli	Asgari 2020
Motor Tipi	Dizel
Motor Hacmi	Asgari 1350 cc

4. Grup Araçlar:

Tipi	4x2 Çift Kabinli Pick-Up
Genel Özellikleri	Şoför hariç minimum 4 kişi oturma kapasiteli, yükleme kapasitesi en az 750 kg olacak, ABS fren sistemi, hidrolik direksiyon olacaktır. Araçlar manuel vites, uzaktan merkezi kilit, klima olacaktır. Araçlar azami 120.000 km olacaktır.
Adet	57
Modeli	Asgari 2020
Yakıt Cinsi	Dizel
Motor Hacmi	Asgari 1850 cc

5. Grup araçlar:

Tipi	4×4 Çift Kabinli Pick-Up
Genel Özellikleri	Şoför hariç minimum 4 kişi oturma kapasiteli, yükleme kapasitesi en az 750 kg olacak, ABS fren sistemi, hidrolik direksiyon olacaktır. Araçlar manuel vites, uzaktan merkezi kilit, klima olacaktır. Araçlar azami 120.000 km olacaktır.
Adet	72
Modeli	Asgari 2020
Yakıt Cinsi	Dizel
Motor Hacmi	Asgari 1850 cc

6. Grup Araçlar:

Tipi	Açık Kasa Çift Kabinli Kamyonet
Genel Özellikleri	Şoför hariç minimum 4 kişi oturma kapasiteli, yükleme kapasitesi en az 750 kg olacak, ABS fren sistemi, hidrolik direksiyon olacaktır. Araçlar manuel vites, uzaktan merkezi kilit, klima olacaktır. Araçlar azami 120.000 km olacaktır.
Adet	26
Modeli	Asgari 2020

Yakıt Cinsi	Dizel
Motor Hacmi	Asgari 1900 cc

7. Grup Araçlar:

Tipi	16+1 Minibüs
Genel Özellikleri	ABS fren sistemli, sürücü ön/arka yolcu ısıtma ve soğutma sistemi), manuel vites, koltuklar yatar konuma gelebilecek, koltuklarda kolçaklar bulunacaktır. Yolcu koltuklarında emniyet kemeri olacaktır. Araçlar azami 120.000 km olacaktır.
Adet	60
Modeli	Asgari 2020
Yakıt Cinsi	Dizel
Motor Hacmi	Asgari 1900 cc

8. Grup Araçlar:

Tipi	8+1 Otomobil
Genel Özellikleri	ABS (Kilitlenmeyi Önleyici Fren Sistemi), (Elektronik Dengeleme Programı), Elektrik ön camlar, Sürücü/ön yolcu/arka yolcu bölgeleri için ısıtma ve soğutma sistemi, elektrik kumandalı arka yolcu kapısı. Panelvandan dönme olmayacaktır. Koltuklarda kolçaklar bulunacak ve koltuklar yatar konuma gelebileceklerdir. Yolcu koltuklarında emniyet kemeri olacaktır. Manuel vites veya otomatik olacaktır. Araçlar azami 120.000 km olacaktır.

Adet	3
Modeli	Asgari 2020
Yakıt Cinsi	Dizel
Motor Hacmi	Asgari 1900 cc

9. Grup Araçlar:

Tipi	5+1 Otomobil
Genel Özellikleri	ABS (Kilitlenmeyi Önleyici Fren Sistemi), (Elektronik Dengeleme Programı), Elektrik ön camlar, Sürücü/ön yolcu/arka yolcu bölgeleri için ısıtma ve soğutma sistemi, elektrik kumandalı arka yolcu kapısı, Gövde rengi ön ve arka tamponlar. Panelvandan dönme olmayacaktır. Koltuklarda kolçaklar bulunacak ve koltuklar yatar konuma gelebileceklerdir. Otomatik vites ve siyah renkte olacaktır. Yolcu koltuklarında emniyet kemeri olacaktır. Araçlar azami 120.000 km olacaktır.
Adet	1
Modeli	Asgari 2020
Yakıt Cinsi	Dizel
Motor Hacmi	Asgari 1900 cc

BAGAJ KAPATMA MODEL TÜRÜ	ARAÇ TİPİ
--------------------------	-----------

Alüminyum Sürgülü Bagaj Kapatma	4x2 veya 4x4 Çift Kabinli Pick-Up
Genel Özellikler	Elektrostatik boyama tekniği ile boyanmış, yüksek bazda polietilen yüzeye sahip raylar sayesinde sürekliliğini yağ kullanmaya gerek duymadan gerçekleştiren, güçlendirilmiş alüminyum profilden oluşan yan kızakları bulunan, toz engelleyici fitillere sahip, kaydırıcı pvc profilleri olan, su tahliye kanalları bulunan, iki istasyonda durmasını sağlayan kilit mekanizmalarından oluşan, kilit sisteminin kapağın altında bulunması gereken ve tamamen alüminyum malzemeden üretilmiş sürgülü kapak sistemi olmalıdır.

İhale konusu işin; muhtelif binek araç, otomobil, kamyonet, pick-up ile minibüsten oluşan toplam 310 aracın 01.01.2024 – 31.12.2025 tarihleri arasında kiralanması işi olduğu, işin ifasında kullanılacak araçlara ilişkin model aralığının 2023-2020 yılları olarak belirlendiği, bu kapsamda 310 adet araçtan 1 adedinin en az 2023 model, 6 adedinin en az 2022 model, 303 adedinin en az 2020 model olmasının istendiği, bununla birlikte ihale konusu iş kapsamında kiralanacak olan araçların vites tipine ilişkin belirlemeler yapıldığı, bu kapsamda ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak olan 310 araçtan 300 adedinin manuel vites olmasının, 7 adedinin

otomatik vites olmasının istenildiği, 3 aracın ise otomatik vites veya manuel vites olabileceğinin ifade edildiği, öte yandan aynı doküman düzenlemelerinde bazı teknik kriterlere yer verildiği yer verildiği anlaşılmıştır

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden anlaşılacağı üzere, ihale konusu işin özellikleri göz önünde bulundurulmak suretiyle teknik şartnamelerde belirlenecek kriterlerin idarelerin asgari ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olarak rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlayacak şekilde hazırlanması gerekmektedir.

Bu bağlamda, idarelerin gerek ihtiyacı olan alımın tespiti, gerek ihale konusu hizmet alımının miktar ve niteliklerini dikkate alarak teknik şartnamelerde hangi kriterleri belirleyip belirleyemeyecekleri, gerekse de belirledikleri kriterlerin ihtiyacı karşılamada yeterli olup olmadığı noktasında belli bir serbestiye sahip oldukları açıktır. Ancak, alımın konusuna ilişkin teknik kriter ve özellikleri belirleme hususundaki bu takdir yetkisi 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun temel ilkelerini yukarıda yer verilen Kanun maddesi ile belli ölçüde sınırlandırılmıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ile başvuruya konu doküman düzenlemeleri birlikte değerlendirildiğinde; ihale konusu iş kapsamında kiralanacak 310 araçtan 300 adedinin manuel vites olarak istenildiği ancak söz konusu araçların sadece manuel vites olarak istenildiği hususunun gerekçelendirilmediği, ihale konusu işin niteliği ve gerçekleştirileceği yerler ile ihale konusu iş kapsamında kiralanacak olan araçlara ilişkin aranan model yılı şartları

da (2020-2023) dikkate alındığında ihale konusu iş kapsamında kiralanacak 310 araçtan 300 adedinin manuel vites olarak istenilmesinin somut durumda işin verimliliği ve fonksiyonelliği ile ilişkilendirilemeyeceği, anılan araçlardan çift kabinli kamyonet ile minibüsün genel kullanım ve üretim tipinin manuel vites olduğu değerlendirilmekle birlikte diğer araç tiplerinde böyle biri durumun varlığından söz edilemeyeceği, yukarıda yer verildiği üzere idarelerin gerek ihtiyacı olan alımın tespiti, gerek ihale konusu hizmet alımının miktar ve niteliklerini dikkate alarak teknik şartnamelerde hangi kriterleri belirleyip belirleyemeyecekleri, gerekse de belirledikleri kriterlerin ihtiyacı karşılamada yeterli olup olmadığı noktasında belli bir serbestiye sahip oldukları açık olsa da bu takdir yetkisinin Kanun'un temel ilkelerini tümüyle ortadan kaldıracak şekilde kullanılamayacağı anlaşılmış olup iddia konusu düzenlemelerin hizmetin gerekleri ile bağdaşmayıp ihaleye katılımı daraltıcı ve rekabeti engelleyici nitelikte olduğu sonucuna varılmıştır. Öte yandan ihale konusu iş kapsamında kiralanacak olan araçların model yılları dikkate alındığında araçlara ilişkin belirlenen diğer teknik kriterlerin makul olduğu anlaşılmıştır.

Toplantı No	: 2024/003
Gündem No	: 42
Karar Tarihi	: 17.01.2024
Karar No	: 2024/UH.II-127