

ihale üzerinde bırakılan isteklinin özel sektöre gerçekleştirilen iş deneyim belgesine ilişkin sunduğu belgeler ile söz konusu belgelere dair faturanın kamu kurum ve kuruluşlarının internet sitesinden teyit edilebilen belgeler olduğu hk

ihalede özel sektöre gerçekleştirilen iş deneyim belgesi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler,..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin, ... istenilmesi zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen

belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(c) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan kurum ve kuruluşlara gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim tutarının tespitinde, diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla işin sözleşmesinde yazılı bedeli aşmamak üzere fiilen yapılan iş tutarı dikkate alınır. Sözleşmede iş artışına ilişkin hüküm bulunması durumunda, ayrıca sözleşme tutarının % 10'unu aşmamak üzere tamamlanan iş tutarı da dikkate alınır.

(ç) Sözleşmenin, iş eksilişi yapılarak sona erdirilmesi durumunda, tarafların işin bu şekilde tamamlandığı hususunda anlaştığını gösterir belgenin iş deneyimini gösteren diğer belgelerle birlikte sunulması zorunludur.

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır.

(e) Birim fiyat üzerinden bağıtlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmeye dayalı olarak ve sözleşme süresi içinde gerçekleştirilen işin tutarını gösteren faturalardaki tutarların toplamı, toplam sözleşme tutarı olarak kabul edilir.

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.

...

(4) Birim fiyat üzerinden bağitlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, sözleşme süresi ile sınırlı olmak üzere yapılan işin tutarı iş deneyim tutarı olarak kabul edilir." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Afyonkarahisar Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü Sultandağı Gençlik Kampı 3-4.Dönem Organizasyon hizmet alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu: Afyonkarahisar Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü Sultandağı Gençlik Kampı 2 Dönem Organizasyon Hizmet Alımı

e) Miktarı: 229 kişi x 2 dönem Kamp Hizmeti

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/teslim edileceği yer: Afyonkarahisar Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü Sultandağı Gençlik kampı (Yenimahalle Kocatepe Cad. No: 95 Sultandağı Afyonkarahisar)” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “... 7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

...

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu veya özel sektörde tek sözleşmeye dayalı her türlü Kamp Organizasyonu veya yemek hizmetleri benzer iş olarak kabul edilecektir...” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İşin Adı” başlıklı 1’inci maddesinde “Gençlik ve Spor Bakanlığı Gençlik Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanan “2023 yılı Gençlik Kampları Uygulama Talimatı” çerçevesinde

Afyonkarahisar Sultandağı Gençlik Kampı tesisinde gerçekleştirilecek olan gençlik kamplarının yemek, sportif etkinlik, sosyal, sanatsal ve kültürel etkinlikler, çevre gezileri, tesisin sosyal kullanım alanları ve çevre düzenlenmesi ile gerekli bakım ve onarımları, ilaçlama, temizlik, güvenlik, kalorifer (iklimlendirme), sağlık ve ulaşım hizmetlerinin dönemler halinde temini işidir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin Afyonkarahisar Gençlik ve Spor İl Müdürlüğü tarafından gerçekleştirilen “Sultandağı Gençlik Kampı 3 ve 4 Kamp Dönemleri Organizasyonu” işi olduğu, 12.07.2023 tarihinde pazarlık usulü ile gerçekleştirildiği, ihalede 3 geçerli teklifin yer aldığı, 12.07.2023 tarihli kesinleşen ihale komisyonu kararı ile başvuru sahibi Vav Taşımacılık Turizm Organizasyon Otomotiv Tic. Ltd. Şti.nin son fiyat teklifini sunmadığı, bunun üzerine Damla Yemekçilik İnşaat Taşımacılık San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak ve Niyazi Şahin Tur Turz. Taş. Org. Otom. Ürün Tic. ve San. Ltd. Şti.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan Damla Yemekçilik İnşaat Taşımacılık San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından Yeterlik Bilgileri Tablosu’nun “Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler” başlıklı sütununun “İş Deneyim Belgesi Düzenlenemeyen Hallerde İş Deneyimini Gösteren Diğer Belgeler(varsa)” satırının “Sözleşme Tarihi” kısmında “31.12.2021”, “Sözleşme Tutarı ve Toplam Fatura Tutarı” kısmında “1.325.910,00 TRY (Türk Lirası), 1.311.496,25 TRY (Türk Lirası)” beyanına yer verildiği görülmüştür.

İdare tarafından anılan istekliye 12.07.2023 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen “Beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması/aşırı düşük teklif açıklamalarının

sunulması" başlıklı yazı ile iş deneyim belgesine yönelik yeterli bilgileri tablosunda beyan edilen bilgilere ilişkin belgelerin talep edildiği, bunun üzerine anılan istekli tarafından Çan-2 Termik A.Ş. ile arasında düzenlenen 31.12.2021 tarihli "Yemek Hizmetleri Sözleşmesi", damga vergisine ait banka dekontu, 3 adet e-fatura, sigorta primlerini gösteren tahakkuk fişleri ile sigortalı hizmet listelerinin idareye sunulduğu görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan Damla Yemekçilik İnşaat Taşımacılık San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Çan-2 Termik A.Ş. arasında düzenlenen "Yemek Hizmetleri Sözleşmesi" incelendiğinde;

"...

1.2 SÖZLEŞMENİN KONUSU

1.2.1 İşbu sözleşme Çan 2 Termik A.Ş. İle Damla Yemekçilik arasında olup aşağıda belirtilen hizmetleri kapsamaktadır.

1.2.2 İşveren'in Çanakkale ilinin Çan ilçesinin Yaya Köyü mevkiinde yerli kömüre dayalı elektrik üretimi yapmakta olan Çan 2 Termik Santrali mutfağında Damla Yemekçilik tarafından yemeğin üretilmesi veya taşınması için gereken bütün malzemelerin tedariki ve personelin çalıştırılması, yemeğin üretilmesi, servise hazır hale getirilmesi, servisinin yapılması, üretim sırasında, servis sırasında ve servis sonrasında mutfak, yemekhane içi, yemekhane dışı, kullanılan alet ekipman ve züccaciye gruplarının sağlık kurallarına uygun temizliğinin yapılması, yemeğin işletme içerisinde ve dışında istenilen yerlere taşınması, servisinin yapılması İşveren personeli ve İşveren' in belirleyeceği misafir ve yöneticilere self-servis şeklinde kaymaz servis tepsisi, porselen tabak kâseler ile sunulması bu Sözleşme'nin ana konusunu oluşturur.

...

2. TARAFLARIN YÜKÜMLÜLÜKLERİ

...

2.1. DAMLA YEMEKÇİLİĞİN YÜKÜMLÜLÜKLERİ

2.1.1 Damla Yemekçilik elemanları tarafından İşveren'in Çanakkale ilinin Çan ilçesinin Yaya Köyü mevkiinde yerli kömüre dayalı elektrik üretimi yapmakta olan Çan2 termik santrali mutfağında ve İşveren' in göstereceği her alanda; Damla Yemekçilik tarafından yemeğin üretilmesi için gereken bütün malzemelerin tedariki ve personelin çalıştırılması, yemeğin üretilmesi, servise hazır hale getirilmesi, servisinin yapılması, üretim sırasında, servis sırasında ve servis sonrasında mutfak, yemekhane içi, yemekhane dışı, kullanılan alet ekipman ve züccaciye gruplarının sağlık kurallarına uygun temizliğinin yapılması, yemeğin işletme içerisinde ve dışında istenilen yerlere taşınması, servisinin yapılması, ekmek, su servisi ve İşveren tarafından imza karşılığı teslim edilen; yemek pişirilmesi ve servisi ile ilgili demirbaş ve malzemelerin veya kendisinin temin ettiği, teçhizat ve ekipmanın sağlam ve çalışır halde bulundurulması ve kullanım arızalarının giderilmesi, arızası giderilmeyenlerin yenisinin alınması Damla Yemekçilik'e ait olacaktır.

...

2.1.5.1 Damla Yemekçilik, çalıştırdığı elemanların, yürürlükteki İş Kanunu ve diğer kanunlardaki hükümler kapsamında işverenidir. İşveren, Damla Yemekçilik personelini herhangi bir gerekçeyle, sözleşme konusu dışında başka bir işe yönlendirmeyecektir. Böyle bir talebin ve yönlendirmenin sonucunda doğacak istenmeyen durumlardan Damla Yemekçilik kesinlikle sorumlu tutulmayacaktır. Damla Yemekçilik bu sözleşmeyle yüklendiği taahhüdünün kapsamına giren hizmeti yürütürken istihdam ettiği tüm personelin işvereni olup; kanun, tüzük ve yönetmelik hükümlerine uymakla yükümlüdür. Dolayısıyla, personelinin her türlü sorumluluğu Damla Yemekçilik'e aittir. Damla Yemekçilik personelinin her türlü ücret, tazminat, prim, ulusal ve dini bayram tatilleri, mesai giderleri, yıllık izin, kıdem ve ihbar tazminatları, vergi resmi harç, SGK vs. ile ilgili kanun gereği yapılacak tüm ödemeler ile yükümlülüklerini eksiksiz olarak ve süresi içerisinde yerine getirmekle yükümlüdür. Bu yükümlülüklerine aykırı davranması sonucu İşveren' in herhangi bir ödeme yapması halinde Damla Yemekçilik söz konusu meblağı ferileriyle birlikte derhal İşveren 'e ödemeyi

kabul ve taahhüt eder.

2.1.5.2 Damla Yemekçilik, elemanlarının işe giriş ve işten çıkışlarını İşveren yetkililerine aynı gün, SGK ve Bölge Çalışma Müdürlüğü'ne ise süresi içinde bildirecektir ve kendisinin işyeri olarak ilgili Sosyal Güvenlik İl Müdürlüğü'nde kaydını yaptıracaktır. Bu kaydın yaptırılmamış olması sebebiyle her türlü hukuki, idari, cezai sorumluluk Damla Yemekçilik'e aittir.

2.1.5.3 Sözleşmeden kaynaklı doğabilecek damga vergisi ve diğer tüm giderler Damla Yemekçilik tarafından ödenecektir.

...

11. SÜRE VE İŞ BEDELİ

Sözleşme süresi 01.01.2022 tarihinden 31.03.2022 tarihine kadardır. 01.04.2022 tarihinde sözleşme kendiliğinden hiçbir ihbara gerek kalmaksızın son bulacaktır. Taraflar işin planlanandan uzun sürmesi halinde sözleşme bitiminden bir ay önce karşılıklı mutabık kalarak belirlenecek aynı veya yeni fiyatlarla sözleşmeyi belirli bir süre uzatabilecektir. Bu sözleşme taraflar arasındaki tüm hususları düzenleyen tek metindir. Daha önceki tüm sözlü yazılı muhaberat ve Sözleşmeler bu Sözleşmenin yürürlüğe girmesiyle hükümsüz kalacaktır. Bu sözleşmede yer alan istisnalar haricinde sözleşme hükümleri ancak tarafların yazılı anlaşmaları ile değiştirilebilir. Bu sözleşmede iş bedeli yaklaşık olarak 1.325.910 TL'dir.

...

14. SON HÜKÜM

14 Madde ve ekler hariç 27 sayfadan oluşan Çan2 Termik A.Ş. ile Damla Yemekçilik İnşaat Taşımacılık Sanayi ve Tic. Ltd. Şti. arasında imzalanacak olan ve aşağıda belirtilen eklerden ibaret olan işbu sözleşme 01.01.2022 tarihinden geçerli olmak üzere 2 nüsha olarak tanzim edilmiş ve 31.12.2021 tarihinde taraflarca imzalanmıştır. " düzenlemesine yer verildiği görülmüştür.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 47'nci maddesinde, gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesinin düzenlenemeyeceği, bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde yurt dışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale "ilan tarihi" itibarıyla ödendiğine ilişkin belgelerin, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin, iş deneyimini gösteren belgeler olduğu,

Ayrıca anılan Yönetmelik maddesinde gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimi oluşturan belgelere açıkça yer verildiği, dolayısıyla sözleşme, fatura örnekleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ve personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin sunulması gerektiği anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan Yeterlik Bilgileri Tablosu'nun "İş Deneyim Belgesi Düzenlenemeyen Hallerde İş Deneyimini Gösteren Diğer Belgeler(varsa)" satırında sözleşme ile ilgili bilgilerin beyan edildiği (Sözleşme tarihi, sözleşme tutarı ve toplam fatura tutarı), idarece Beyan Edilen Bilgileri Tevsik Eden Belgelerin Sunulması Talebine İlişkin yazı ile anılan istekliden iş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer

belgelerin sunulmasının istendiği, istekli tarafından iş deneyimini tevsik amacıyla özel sektöre taahhüt edilen 31.12.2021 tarihli sözleşme ve ekinde 3 adet 08.02.2022, 07.03.2022 ve 01.04.2022 tarihli e-fatura ile damga vergisinin ödendiğine dair 20.04.2022 tarihli banka dekontunun sunulduğu görölmüşür.

Diğer yandan, damga vergisinin sözleşme bedeli üzerinden ($1.325.910,00 \times 9,48/1000 = 12.569,62$ TL) yatırılması gerektiği, sözleşme ekinde yer alan "damga vergisinin yatırıldığına ilişkin olarak vergi dairesi alındısı"na ilişkin 20.04.2022 tarihli banka dekontunda damga vergisi olarak 12.569,62 TL yatırıldığı, belge üzerinde Damla Yemekçilik İnşaat Taşımacılık San. ve Tic. Ltd. Şti.nin adına ve vergi kimlik numarası bilgisine yer verildiği görölmüşür.

Yine sözleşmede yer alan düzenlemelerden sözleşme konusu iş kapsamında personel çalıştırıldığı anlaşılmakta olup personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu belgelerinin (sigorta primlerini gösteren tahakkuk fişleri ile sigortalı hizmet listeleri) sözleşme ekinde sunulduğu, bahse konu belgelerde işyeri unvanının "Damla Yemekçilik İnşaat Taşımacılık San. ve Tic. Ltd. Şti." şeklinde, işyeri adresinin "Yaya Köyü, Dış Kapı No:90 İç kapı no: Çanakkale Çan" şeklinde, işyeri sicil no'sunun "256290101109744201706-15/000" şeklinde belirtildiği anlaşılmıştır. Buna göre ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından iş deneyimini tevsiken sunulan belgelerin mevzuata uygun olduğu sonucuna varılmıştır.

Ayrıca ihale üzerinde bırakılan isteklinin özel sektöre gerçekleştirilen iş deneyim belgesine ilişkin sunduğu belgeler ile söz konusu belgelere dair faturanın kamu kurum ve kuruluşlarının internet sitesinden teyit edilebilen belgeler olduğu dikkate alındığında, iş deneyim belgesine konu işin gerçek olmadığına dair başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/041
Gündem No	: 32
Karar Tarihi	: 09.08.2023
Karar No	: 2023/UH.I-1102