

ihalede gerçek kişilere veya iř deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen ve personel çalıştırılan işlerde iř deneyimin tevsikine ilişkin olarak sözleşme kapsamında düzenlenen faturalar ile sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren SGK internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin de sunulması gerektiği, ancak anılan istekli tarafından söz

konusu belgelerin teklifleri kapsamında sunulmadığı

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

istenilmesi zorunludur. ..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların

noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır. ..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi" başlıklı EK 1'inci maddesinde "(1) İş bitirme belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından 31/8/2014 tarihinden sonra düzenlenecek olan iş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur.

(2) İlanı veya duyurusu 31/8/2010 tarihinden sonra yapılan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olup EKAP'a kayıt edilmeden 1/9/2014 tarihine kadar düzenlenmiş bulunan iş bitirme belgelerinin asıllarının 1/7/2016 tarihine kadar belgeyi düzenleyen idareye teslim edilmesi ve EKAP üzerinden yeniden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur. Bu durumda; EKAP üzerinden düzenlenen yeni belgeye, daha önce düzenlenen belgenin tarih ve sayısının da belirtildiği ve eski belgenin yerine verildiğine dair bir şerh düşülür ve eski belge dosyasında muhafaza edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkra uyarınca EKAP üzerinden kayıt edilme zorunluluğu getirilen iş bitirme belgeleri EKAP üzerinden kayıt edilmedikleri müddetçe ilanı veya duyurusu 1/7/2016 tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamaz.

(4) İlanı veya duyurusu 1/9/2014 tarihinden sonra yapılan ihalelerde, aday veya istekliler tarafından sunulan ve üzerinde EKAP kayıt numarası bulunan iş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden sorgulanması zorunludur.” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Personel Servisi Hizmet Alımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

1 Adet 29+1, 1 Adet 16+1 Olmak Üzere Toplam 2 Adet Personel Servisi Hizmet Alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Akçakale Gümrük Müdürlüğü/Şanlıurfa” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken

belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

...

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Her Türlü Personel Servisi Araç Kiralaması Hizmeti Değerlendirilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ile doküman düzenlemelerinden; gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde iş deneyimin tevsiki olarak sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların

noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin sunulması gerektiği, istekliler tarafından teklifleri kapsamında teklif ettikleri bedelin % 25'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerektiği anlaşılmıştır.

Akçakale Gümrük Müdürlüğü tarafından 30.11.2023 tarihinde yapılan "2 Adet Personel Servisi Kiralaması" ihalesine 6 istekli tarafından teklif verildiği, herhangi bir isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmadığı, 07.12.2023 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Asdem Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin ise başvuru sahibi Sevgi Tem. Özel Gv. Hiz. Nak. Gıda İnş. San. Tic. Ltd. Şti. olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan istekli Asdem Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından yeterlik bilgileri tablosunun, "Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler" satırının, "EKAP'ta Kayıtlı Olmayan İş Deneyim Belgesi" bölümünün, "İşin Adı, Tanımı, (Varsa) İhale Kayıt Numarası ve Sözleşme Kapsamında Yapılan İşler" kısmında;

"Servisle Yolcu Taşıım İşi, İşverenin Talebi Doğrultusunda Belirlenen Güzergâhlara Servisle Yolcu Taşıma İşi, Sözleşme Nosu 2021/01 Noter Yevmiye No 47395" şeklinde,

“Belgenin Düzenlenme Tarihi/Sözleşme Tarihi/ İşin Kabul Tarihi” kısmında;

“01.12.2021, 01.12.2021, 31.12.2022” şeklinde,

“Belge Tutarı ve Benzer İş Tutarı” kısmında;

“2.389.830,00 TRY (Türk Lirası)” şeklinde,

Anılan satırın “İş Deneyim Belgesi Düzenlenemeyen Hallerde İş Deneyimini Gösteren Diğer Belgeler(varsa)” bölümünün, “Noterlik adı, Onay Tarihi ve Yevmiye Numarası” kısmında;

“Şanlıurfa 7. Noterliği, 31.12.2021, 47395” şeklinde,

“Sözleşme Tutarı ve Toplam Fatura Tutarı” kısmında;

“2.389.830,00 TRY (Türk Lirası), 2.389.830,00 TRY (Türk Lirası)” şeklinde beyanın yer aldığı görülmüştür.

İdare tarafından ihale üzerinde bırakılan istekliye EKAP üzerinden 06.12.2023 tarihinde gönderilen yazıda “2 adet personel servisi kiralaması işine ait ihalede tekliflerin değerlendirmesi sürecine geçilmiş olup, beyan ettiğiniz bilgi

ve belgeleri tevsik eden ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan aşağıdaki belgeleri ekleri ile birlikte, İdari Şartnamenin 7.9. maddesine uygun olarak, 07.12.2023 tarihine kadar İdaremize sunmanız gerekmektedir.

Sunulması Gereken Belgeler

Vekaletname Bilgileri

Ticaret Sicili Bilgileri

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci Maddesinin İkinci Fıkrasına Uygun Olarak Alınan Geçici Teminat Mektubu (Bu mektuplara ilişkin bilgiler EKAP'a elektronik ortamda aktarılmalıdır.)

Nakit Teminatlar

EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi

EKAP'ta Kayıtlı Olmayan İş Deneyim Belgesi

İş Deneyim Belgesi Düzenlenemeyen Hallerde İş Deneyimini Gösteren Diğer Belgeler(varsa)

Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi

Ortaklık Tespit Belgesi

Ortaklık Tespit Belgesi

Diğer Belge

Diğer Belgelere İlişkin Açıklamalar" ifadelerine yer verilerek beyan edilen bilgileri tevsik edici belgelerin sunulmasının istenildiği,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından da iş deneyimini

tevsik etmek amacıyla iş bitirme belgesi, sözleşme, damga vergisinin ödendiğine ilişkin belge, imza sirküleri ile ilgili diğer belgelerin sunulduğu görülmüştür.

Anılan istekli tarafından sunulan iş bitirme belgesi üzerinde yer alan bilgiler incelendiğinde, belge üzerinde yer alan idarenin adı kısmında GNC Org. Taş. Tur. Oto. İnş. Eml. San. ve Tic. Ltd. Şti. bilgisinin yer aldığı, belgede EKAP tarafından verilen sayı numarasının bulunmadığı, söz konusu belgede “Bu belge EKAP üzerinden düzenlenmiştir.” ibaresinin yer almadığının görüldüğü, ayrıca belgeye konu işin işveren tarafının da iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum veya kuruluş olmadığı, dolayısıyla bahse konu belgenin belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından gerçekleştirilen bir işe ait olmadığı ve özel sektöre taahhüt kapsamındaki iş için düzenlenemeyeceği ve netice itibarıyla iş deneyimi tevsik edici belge olarak kullanılamayacağı anlaşılmıştır.

Diğer yandan, söz konusu istekli tarafından sunulan personel taşıma işi hizmet sözleşmesinin GNC Org. Taş. Tur. Oto. İnş. Eml. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile Asdem Tur. Taş. İnş. Tem. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. arasında imzalandığı,

Anılan sözleşmenin “İş Tanımı” başlıklı maddesinde “İşverenin talebi doğrultusunda belirlenen güzergahlara servisle yolcu taşıma işi” ifadelerinin,

“Sözleşmenin Türü ve Bedeli” başlıklı maddesinde “Bu sözleşme götürü bedel olup işe başlama tarihi 01.12.2021-31.12.2022 tarihleri arasındaki yolcu taşıma işleri kapsamakta olup eğer

yazılı fesih bildirilmese sözleşme otomatik olarak bir yıl uzayacaktır.” ifadelerinin,

“Sözleşme Bedeline Dahil Olan Giderler” başlıklı maddesinde “Tüm vergi, harçlar, sgk giderleri, araç bakım onarım giderleri, yakıt giderleri, araç poliçe sigorta giderleri yükleniciye aittir.” ifadelerinin,

“Ödeme Yeri ve Şartları” başlıklı maddesinde “Sözleşme bedeli; 17 kişilik araç günlük seferi 300 TL, 27 kişilik araç günlük seferi 600 TL” ifadelerinin yer aldığı görülmüştür.

Bahse konu sözleşme incelendiğinde; sözleşmenin konusunun ihale konusu iş ve/veya benzer iş kapsamında olduğunun anlaşıldığı, ayrıca istekli tarafından sözleşmeye ait damga vergisinin ödendiğine ilişkin belgenin de teklifi kapsamında sunulduğu, belge üzerinde ödeme tarihinin 31.1.2021 olarak görüldüğü, yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerine göre sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödenmiş olması gerektiği, şikâyete konu ihalenin ilan tarihinin 14.11.2023 olduğu dikkate alındığında, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sözleşmeye ilişkin damga vergisinin mevzuatta belirtilen tarihe kadar ödendiği anlaşılmıştır.

Öte yandan, yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerine göre, gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen ve personel çalıştırılan işlerde iş deneyimin tevsikine ilişkin olarak sözleşme kapsamında düzenlenen faturalar ile sözleşme

kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgelerin de sunulması gerektiği, ancak anılan istekli tarafından söz konusu belgelerin teklifleri kapsamında sunulmadığının anlaşıldığı, dolayısıyla başvuru sahibinin iddiasının bu yönüyle yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2024/004
Gündem No	: 37
Karar Tarihi	: 25.01.2024
Karar No	: 2024/UH.II-180