

**ihalede sunulan belgelerin  
Noter onaylı bu şerhlerde  
Aslına uygun olduğunu  
onaylarım kaydının bulunması  
karşısında aksi ispat  
edilinceye kadar söz konusu  
belgelerin “aslının aynı”  
olduğunun kabul edilmesi  
gerektiği hk**

Noter onaylı bu şerhlerde, “Aslına uygun olduğunu onaylarım” kaydının bulunması karşısında, aksi ispat edilinceye kadar söz konusu belgelerin “aslının aynı” olduğunun kabul edilmesi gerektiği hakkında.

**Karar:** Danıştay 13. Dairesinin 08.11.2010 tarih ve E:2009/3329, K:2010/7745 sayılı kararı.

**Özet:** Adalet Bakanlığı Teknik İşler Dairesi Başkanlığı'nca 29.12.2004 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan İstanbul Silivri L Tipi Cezaevi Kompleksi Alt Yapı Yapım İş i ihalesine ilişkin olarak Gürtaş İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin 07.06.2005 tarih ve 37867 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 07.06.2005 tarihli dilekçesi ile yapılan itirazın şikayet başvurusu üzerine, Kamu İhale Kurulu'nun 11.07.2005 tarih ve 2005/UY.Z-1292 sayılı kararı ile; “4734 sayılı Kanunun 56 ncı maddesinin (c) bendi gereğince itirazın şikayet başvurusunun uygun bulunmadığına” karar verilmiştir.

Davacı Gürtaş İnşaat San. ve Tic. A.Ş. tarafından anılan

kararın yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle açılan davada, Ankara 4. İdare Mahkemesince verilen 12.05.2006 tarih ve E:2005/1579, K:2006/1016 sayılı "davanın reddi" kararının davacı tarafından temyiz istemi üzerine, Danıştay 13. Dairesinin 19.12.2008 tarih ve E:2006/6241, K:2008/8190 sayılı kararlar; " kamu İhale Kurulu kararına yönelik davanın reddine ilişkin kısmının onanmasına" karar verilmiştir.

Davacı tarafından yapılan karar düzeltme talebi üzerine, bu defa Danıştay 13. Dairesince verilen 08.11.2010 tarih ve E:2009/3329, K:2010/7745 sayılı karar ile;

"...Temyize konu Mahkeme kararının; davanın, 11.07.2005 tarih ve 2005/UY.Z-1292 sayılı Kamu İhale Kurulu kararına yönelik kısmının reddine ilişkin bölümünün incelenmesinden;

...

*Dosyanın incelenmesinden; Adalet Bakanlığı Teknik İşler Dairesi Başkanlığı tarafından 29.12.2004 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan "İstanbul Silivri L Tipi Cezaevi Kompleksi Alt Yapı Yapım İşi" ihalesine 10 firmanın katıldığı,7 firmanın teklifi geçerli kabul edilerek ihalenin en avantajlı teklif sahibi Dilek İnşaat ve Ticaret Anonim Şirketi ile Ve-Na İnşaat Taahhüt İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'ne bırakıldığı, davacı şirketin ise, şantiye teknik personeli olarak gösterilen Murat Akbulut dışında kalan bütün şantiye teknik personel diplomalarının suretten fotokopi olduğu ve idari şartnamenin 7.6.2. maddesine aykırı belge sunduğundan bahisle değerlendirme dışı bırakıldığı,02.05.2005 tarihli şikayet başvurusunun Adalet Bakanlığı'nın 18.05.2005 tarih ve 1864 sayılı işlemi ile reddedilmesi üzerine yaptığı itirazın şikayet başvurusunun reddine ilişkin 11.07.2005 tarih ve 2005/UY.Z-1292 sayılı Kamu İhale Kurulu kararı ile; ihaleye ait idari şartnamenin "Şantiyede bulunması gereken teknik personel" başlıklı 7.3.2.1. maddesinde; "...Teknik personel taahhütnamesi ekinde personelin isim listesi ile personelin deneyim sürelerini tevsik etmek amacıyla diploma, çıkış*

belgesi veya deneyim süresini açıkça gösterir ilgili odaca düzenlenmiş odaya kayıt tarihi bulunan meslek odası üye kayıt belgelerinden (meslek odası üye kimlik kartları kabul edilmeyecektir) herhangi biri verilmek zorundadır." düzenlemesine yer verildiği, davacı şirketin teklifi kapsamında sunulan belgeler incelendiğinde, şantiye teknik personel olarak idareye bildirilen personele ait diploma veya bitirme belgelerinin biri dışındakilerde bulunan noter onaylarının anılan Yönetmelik hükmüne uygun olmadığına anlaşıldığı, bu nedenle, davacı şirketin teklifinin; şantiye teknik personele ilişkin olarak sunmuş olduğu ve yedek listede yer alan Murat Akbulut dışında kalan diğer personele ait diploma ya da bitirme belgelerinin suretten fotokopi olduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılmasında mevzuata aykırılık bulunmadığı belirtilmek suretiyle, 4734 sayılı Kanununun 56. Maddesinin (c) bendi gereğince itirazın şikayet başvurusunun uygun bulunmadığına karar verildiği anlaşılmıştır.

Davalı idarece sunulan işlem dosyasında yer alan, davacının teklif kapsamında idareye sunduğu şantiye teknik personeline ilişkin diploma ya da bitirme belgeleri incelendiğinde; Diploma ve Bitirme Belgelerindeki Noter onaylarında, "işbu suretin ibraz edilen ve getirene geri verilen aslına uygun olduğunu onaylarım" şerhi bulunduğu görülmektedir. Noter onaylı bu şerhlerde, "...Aslına uygun olduğunu onaylarım" kaydının bulunması karşısında, aksi ispat edilinceye kadar söz konusu belgelerin "aslının aynı" olduğunun kabul edilmesi gerektiğinden, dolayısıyla, davacı şirketin bu nedenle değerlendirme dışı bırakılması üzerine yaptığı itirazın şikayet başvurusunun uygun bulunmadığına ilişkin dava konusu 11.07.2005 tarih ve 2005/UY.Z-1292 sayılı Kamu İhale Kurulu kararında hukuka uyarlık görülmediğinden, dava konusu Kurul kararının iptali gerekirken davanın reddi yolunda hüküm kuran idare Mahkemesi kararında hukuki isabet bulunmamaktadır.

Temyize konu mahkeme kararının; davanın, uyuşmazlık konusu

ihalede davacı şirketin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasına ilişkin Adalet Bakanlığı işlemi ile 02.05.2005 tarihinde yaptığı şikayet başvurusunun reddine ilişkin Adalet Bakanlığının 13.05.2005 tarih ve 1864 sayılı işlemine yönelik kısmının reddine ilişkin bölümünün incelenmesine gelince;

...

Yukarıda yer verilen hükümlere göre, yapım müteahhidi, tedarikçi veya hizmet sunucusu tarafından açılan davalarda, ihale süreci ile ilgili olarak idari davaya konu olabilecek işlem, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde ihale makamı tarafından yapılan işlemler değil, bu işlemlere karşı, anılan Kanun hükümlerinde öngörülen usullere göre ihaleyi yapan idareye yapılacak şikayet başvurusundan sonra, Kamu İhale Kurumu'na yapılacak itirazın şikayet başvurusu sonucu Kamu İhale Kurulu tarafından tesis edilecek işlemdir.

Bu durumda; mevcut yasal düzenleme karşısında, teklifinin değerlendirme dışı bırakılması üzerine şikayet ve itirazın şikayet başvurularında bulunan davacı şirket tarafından, ancak yapılan itirazın şikayet başvurusu sonucu Kamu İhale Kurulu tarafından alınan nihai karar dava konusu edilebileceğinden, ihaleyi yapan Adalet Bakanlığı tarafından tesis edilen ve kesin ve yürütülebilir işlem niteliği taşımayan davacı şirketin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve şikayet başvurusunun reddine ilişkin işlemlerin incelenme olanağı bulunmadığından, yukarıda anılan Kanun hükümleri doğrultusunda davanın bu bölümünün incelenmeksizin reddi gerekirken, işin esasının incelenmesi suretiyle davanın reddi yolunda hüküm kuran İdare Mahkemesi kararında usul hükümlerine uyarlık bulunmamaktadır." gerekçesi ile "temyiz isteminin kabulüne, Ankara 4. idare Mahkemesi'nin 12.05.2006 tarih ve E:2005/1579, K:2006/1016 sayılı kararının bozulmasına, yeniden bir karar verilmek üzere dosyanın adı geçen Mahkemeye gönderilmesine," karar verilmiştir.