

ihalede sunulan ilgili belgenin bütünü ile ham yarı mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalâjlarının bir yerden başka bir yere taşınması hizmetini standardlaştırdığı bu standart içerisinde idari-işletme kuralları ile gıda taşıma hizmeti veren işyerleri ve çalışanlarının da özelliklerinin yer aldığı isteklinin teklifi kapsamında kendi adına düzenlenmiş TS belgesi sunmadığı hk

Toplantı No	: 2021/042
Gündem No	: 44
Karar Tarihi	: 13.10.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1889

BAŞVURU SAHİBİ:
Doğu-Kar Yemek Hizm. Hayv. Tem. Gıda Tur. İnş. Nak. San. Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Hanak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2021/441277 İhale Kayıt Numaralı "2021-2022 Eğitim Öğretim Yılı Hanak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü 405 Temel Eğitim Öğrencisine 179 İş Günü 72495 Öğün Öğle Yemeği Yemek Pişirilmesi, Dağıtılması Hizmet Alım İşi" İhtalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Hanak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 20.08.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "2021-2022 Eğitim Öğretim Yılı Hanak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü 405 Temel Eğitim Öğrencisine 179 İş Günü 72495 Öğün Öğle Yemeği Yemek Pişirilmesi, Dağıtılması Hizmet Alım İşi" ihalesine ilişkin olarak Doğu-Kar Yemek Hizm. Hayv. Tem. Gıda Tur. İnş. Nak. San. Tic. Ltd. Şti.nin 27.08.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 31.08.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 07.09.2021 tarih ve 40999 sayılı Kurum kayıtlarına alınan 07.09.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/1476 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, İhale İlanı'nın 4.3.3'üncü ve İdari Şartname 7.5.3'üncü maddelerinde TS 13075 (Ham, Yarı Mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınmasında uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarının özellikleri ile ilgili kuralları kapsar.) belgesini haiz olunacağına düzenlendiği, ancak ihale üzerinde bırakılan Ozan Eğitim Danışmanlık Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından söz konusu belgenin teklif kapsamında sunulmadığı, isteklinin bu belgeye haiz olmadığı, idareye konuyla ilgili yapılan şikâyet başvurusunun reddedildiği, anılan belgenin ihaleye katılma yeterlik kriteri olarak istenilmesinden dolayı sözleşme imzalanmadan önce idareye sunulacak belgelerle ilgili kurulların isteklinin idareye bu belgeyi haiz bulunmasının kendileri açısından hak mahrumiyetine sebep olduğu, yürürlükte bulunan TSE Belgelendirme Yönergesi doğrultusunda belge kullanımının kurala bağlandığı, TSE belgelerine haiz firmaların belgeyi başka bir firmaya kiralamaya/kullandırmaya ilişkin yapacakları işlemlerin ancak TSE onaylı izin almak suretiyle yapılabileceği, izin alınmadan yapılan sözleşmelerin yok hükmünde olduğu, ihale dokümanı bir bütün olarak incelendiğinde alt yüklenici çalıştırılmayacağı, başka firma ve/veya kişiye ait TS 13075 belgesinin kullanılabilmesine ilişkin bir düzenlemenin yer almadığı, idarenin söz konusu kararının ihaleye fesat karıştırma suçunu oluşturduğu iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "...İdari şartnamede ihale konusuna göre asgari aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri. ..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "... (2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur. ..." hükmü,

İhale İlanı'nın "İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler" başlıklı 4'üncü maddesinde "...4.3.3. Kalite ve standarda ilişkin belgeler: Yerel koşulların elverişli olması ve ihaleye teklif verileceğinin öngörülmesi durumunda aşağıdaki belgeler istenebilecektir.

TS 13075 (Ham, Yarı Mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınmasında uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarını özellikleri gıda taşıma hizmeti veren iş yerleri ve çalışanların özellikleri ile ilgili kuralları kapsar.) belgesine haiz olacaktır. ..." düzenlemesi,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;
a) Adı: 2021-2022 Eğitim Öğretim Yılı Hanak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü 405 Temel Eğitim Öğrencisine 179 İş Günü 72495 Öğün Öğle Yemeği Yemek Pişirilmesi, Dağıtılması Hizmet Alım İşi
b) Miktarı ve türü: Taşınmalı eğitim kapsamında bulunan 405 İlkokul/ortaokul/lise öğrencisine 179 iş günü süreli 72495 öğün sıcak öğle yemeği hizmeti alımı ve 4 taşıma merkezi okul müdürlüğüne dağıtım işi Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
c) Yapılacağı yer: Hanak İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.3. Yerel koşulların elverişli olması ve ihaleye teklif verileceğinin öngörülmesi durumunda aşağıdaki belgeler istenebilecektir.

TS 13075 (Ham, Yarı Mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınmasında uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarını özellikleri gıda taşıma hizmeti veren iş yerleri ve çalışanların özellikleri ile ilgili kuralları kapsar.) belgesine haiz olacaktır. ..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci maddesinde "18.1. İhale konusu hizmetin tamamı veya bir kısmı, alt yüklenicilere yaptırılamaz." düzenlemesi,

Teknik Şartname'de "İhale Üzerinde Bırakılan İstekli Tarafından Sözleşme İmzalanmadan Önce İdareye Sunulacak Belgeler;
10.1. Yemek üretim ve dağıtım, yemeği hijyenik ortamda taşımaya elverişli Termoklinik araçlarla yapılacaktır. Yüklenici kendi malı araçlar için demirbaş veya amortisman defterinde kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı ya da yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporunu; kiralık araçlar için ise noter onaylı kira sözleşmesini sözleşme imzalanmadan önce idareye sunacaktır. Ayrıca Finansal Kiralama Kanunu hükümlerine göre edinilmiş ekipmanlar için ise kira sözleşmesi sunulacaktır. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

20.08.2021 tarihli ihale komisyonu kararına göre, açık ihale usulüyle yapılan şikâyete konu ihalede 4 adet ihale dokümanı indirildiği, ihaleye 3 teklif zarfı sunulduğu, Meka Turz. Nak. İnş. Yem. Gıda İth. İhr. San. Ltd. Şti.nin ihale dokümanı indirmediğinden değerlendirmeye alınmadığı, ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak Ozan Eğitim Danışmanlık Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak ise başvuru sahibi Doğu-Kar Yemek Hizmetleri Hayvancılık Temizlik Gıda Turizm İnşaat Nakliyat Sanayi Ticaret Limited Şirketi'nin belirtildiği görülmüştür.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesi altında yer alan 7.5.3. Yerel koşulların elverişli olması ve ihaleye teklif verileceğinin öngörülmesi durumunda aşağıdaki belgeler istenebilecektir.

TS 13075 (Ham, Yarı Mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınmasında uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarını özellikleri gıda taşıma hizmeti veren iş yerleri ve çalışanların özellikleri ile ilgili kuralları kapsar.) belgesine haiz olacaktır. ..." düzenlemesinden ham, yarı mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınmasında uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarının özellikleri, gıda taşıma hizmeti veren iş yerleri ve çalışanların özellikleri ile ilgili kuralları kapsayan TS 13075 belgesine yeterlik kriterleri kapsamında haiz olunacağı anlaşılmaktadır.

İhale üzerinde bırakılan Ozan Eğitim Danışmanlık Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından teklifi kapsamında TS 13075 belgesine ilişkin olarak Yetkin Temizlik Taşımacılık Yemek Hizmetleri İnşaat İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi adına düzenlenmiş "Hizmet Yeterlilik Belgesi" sunulduğu, bununla beraber Van 5. Noterliği tarafından düzenlenmiş Yetkin Temizlik Taşımacılık Yemek Hizmetleri İnşaat İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi ile ihale üzerinde bırakılan Ozan Eğitim Danışmanlık Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi arasında kurulan "Kira Sözleşmesi"nin de sunulduğu, kiralamaya konu olan aracın "35 Z** **" plakalı Ford marka 2013 model kamyonet-frigofirik kasa cinsli fac6 tipli araç" olduğu, kira sözleşmesinin başlangıç tarihinin 09.08.2021 olduğu, kira süresinin 1 yıllık olduğu görülmüştür.

Türk Standardları Enstitüsü'nün internet sitesi üzerinden yapılan sorgulamada TS 13075 numaralı standardın kapsamının "Bu standard, ham, yarı mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınmasında uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarının özellikleri, gıda taşıma hizmeti veren işyerleri ve çalışanların özellikleri ile ilgili kuralları kapsar." şeklinde ifade edildiği görülmüştür. Söz konusu ifadeden ilgili belgenin kapsamının taşımada uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarının özellikleri, gıda taşıma hizmeti veren işyerleri ve çalışanların özellikleri ile ilgili kuralları içerdiği anlaşılmakta olup kurulların yalnızca taşıma araçlarının özelliklerine yönelik olmadığı, idari-işletme kuralları ile gıda taşıma hizmeti veren işyerleri ve çalışanlarının da özelliklerinin ilgili standard kapsamındaki kurullara dahil olduğu değerlendirilmiştir.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri, inceleme ve tespitler neticesinde İdari Şartname'nin 7.5.3'üncü maddesinde ham, yarı mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınmasında uyulacak idari-işletme kuralları ile taşıma araçlarının özellikleri, gıda taşıma hizmeti veren iş yerleri ve çalışanların özellikleri ile ilgili kuralları kapsayan TS 13075 belgesini haiz olmanın yeterlik kriteri olarak belirlenmiş olduğu, ihale üzerinde bırakılan Ozan Eğitim Danışmanlık Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından teklifi kapsamında sunmuş olduğu TS 13075 belgesinin Yetkin Temizlik Taşımacılık Yemek Hizmetleri İnşaat İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi adına düzenlenmiş olduğu, söz konusu belgeye ilişkin olarak sunulan kira sözleşmesinin konusunun frigofirik kasa cinsli Ford marka 2013 model kamyonet olduğu, ancak TS 13075 belgesinin sadece taşıma araçlarının özelliklerine yönelik olmadığı, ilgili belgenin bütünü ile ham, yarı mamul ve mamul gıda maddeleri, gıda katkı maddeleri ile işlenmeye mahsus yan ürünler ve gıda ambalajlarının bir yerden başka bir yere taşınması hizmetini standardlaştırdığı, bu standart içerisinde idari-işletme kuralları ile gıda taşıma hizmeti veren işyerleri ve çalışanlarının da özelliklerinin yer aldığı, isteklinin teklifi kapsamında kendi adına düzenlenmiş TS 13075 belgesi sunmadığı anlaşılmış olup ihale konusu işin İdari Şartname'nin 18'inci maddesi gereği alt yüklenicilere yaptırılamayacağı göz önünde bulundurulduğunda başvuru sahibinin söz konusu iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemlerle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Ozan Eğitim Danışmanlık Yemek Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.