

ihalede sunulan iş bitirme belgesine konu iş yapım işine ilişkin olmakla birlikte aynı nitelikteki ihtiyaçların idarelerce farklı değerlendirmek suretiyle mal alımı, hizmet alımı ve yapım işi olarak gerçekleştirildikleri göz önünde bulundurulduğunda ihale türü ile işin niteliğinin bir arada dikkate alınarak değerlendirme yapılması gerektiği, bu doğrultuda anılan istekli tarafından sunulan iş bitirme belgesine konu iş kapsamında mezkur ihaleye ilişkin benzer

iş tanımına uygun iş kalemlerinin bulunduğu ve söz konusu iş kalemlerinin tutarlarının güncellenmiş halinin anılan isteklinin karşılaması gereken asgari iş deneyim tutarını karşıladığı

Toplantı No	: 2022/053
Gündem No	: 23
Karar Tarihi	: 16.11.2022
Karar No	: 2022/UM.I-1408

BAŞVURU SAHİBİ:
Renis Dış Ticaret Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Darıca Belediye Başkanlığı Bilgi İşlem Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2022/878930 İhale Kayıt Numaralı "Depolama Ünitesi, Bilgisayar, Donanım ve Sarf Malzemeleri Alımı İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Darıca Belediye Başkanlığı Bilgi İşlem Müdürlüğü tarafından 23.09.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Depolama Ünitesi, Bilgisayar, Donanım ve Sarf Malzemeleri Alımı İşi" ihalesine ilişkin olarak Renis Dış Tic.Ltd. Şti.nin 06.10.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 14.10.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 24.10.2022 tarih ve 57090 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 24.10.2022 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/1203 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, ihale uhdesinde kalan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin ihale dokümanında belirlenen şartları karşılamadığı, şöyle ki; anılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin bir yapım işine ilişkin düzenlenmiş olduğu, oysa ki ihale konusu işin mal alımı olduğu, sunulan iş deneyim belgesine konu işin benzer iş tanımına uygun olmadığı, söz konusu belgeye konu iş kapsamında ihale konusu işe benzer iş kalemlerinin olduğu varsayılrsa bile anılan iş deneyim belgesine konu işin anahtar teslim götürü bedel üzerinden ihale edildiği, bu doğrultuda iş kalemlerinin tutarlarının belirlenmesinin mümkün olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "b) Benzer iş: İhale konusu alım veya alımın bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer üretim usul ve tekniğiyle üretilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri," hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 37'nci maddesinde "(1) (Değişik: 16/08/2014-29090 R.G./2.md.) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin, b) Devredilen işlerde (Ek: 3/7/2009-27277 R.G/3.md.) ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin, istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya istekli tarafından; kesin kabul tarihi, ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olan mal alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeler de sunulabilir ve bu belgeler birinci fıkra kapsamında değerlendirilir." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Depolama Ünitesi, Bilgisayar, Donanım ve Sarf Malzemeleri Alımı İşi

b) Türü: Mal alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

55 Kalemde Depolama Ünitesi, Bilgisayar, Donanım ve Sarf Malzemeleri Alımı İşi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/teslim edileceği yer: İhale konusu malzemeler sözleşme süresi içerisinde (90 gün) tek parti halinde, Bilgi İşlem Müdürlüğü Taşınır Kayıt Yetkilisine Teslim Edilecektir. (Bağlarbaşı Mah. İstasyon Cad. No:176 41700 – Darıca / Kocaeli" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.5.1. İsteklilerin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak deneyimini gösteren belge veya teknolojik ürün deneyim belgesi sunulması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 30 dan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu veya Özel Sektöre Gerçekleştirilmiş "Bilgisayar ve Sarf Malzemeleri Alımı İşleri" benzer iş olarak kabul edilecektir." düzenlemesi bulunmaktadır.

İlgili düzenlemelerden ihale konusu işin depolama ünitesi, bilgisayar, donanım ve sarf malzemeleri alımı işi olduğu ve benzer iş olarak kamu veya özel sektöre gerçekleştirilmiş bilgisayar ve sarf malzemeleri alımı işlerinin belirlendiği görülmüştür.

İhale uhdesinde kalan isteklinin teklif bedelinin 2.317.825,00 TL olduğu buna göre anılan istekli tarafından karşılanması gereken asgari iş deneyim tutarının 695.347,50 TL olduğu görülmüştür.

İhale uhdesinde kalan Neotech Tek. A.Ş. tarafından iş deneyiminin tevsiki için işin adı "Tekirdağ ili, Ergene İlçesi, KGYS Projesi kapsamında 5 noktada şehir görüntüleme kamerası ve 3 noktada PTS Kurulumu yapım işi", belge tutarı "900.000,00 TL", kabul tarihi "15.11.2018" olan alt yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu görülmüştür.

İdarece anılan belgeyi düzenleyen idareden söz konusu belgeye ilişkin belgelerin talep edildiği ve cevabi yazının ekinde söz konusu işe ilişkin esas yüklenici ile alt yüklenici arasında yapılan sözleşme, faturalar ve idarece düzenlenen hakedişler gönderilmiş, ilgili hakediş raporlarında söz konusu iş kapsamında "Sunucu", "Network Video Kayıt Ünitesi", "1 Kva Kesintisiz Güç Kaynağı", "10 Kva Kesintisiz Güç Kaynağı ve Kurulumu", "Dizüstü Bilgisayar", "Masa Üstü Bilgisayar", "Çerçevesiz Led LCD Duvar Ekran", "Renkli Yazıcı, Fotokopi Makinası, Tarayıcı" "Sabit Kamera", "Hareketli Kamera", "Kontrol Klavyesi", "B tipi Omurga Ethernet Anahtar", "C tipi Ethernet Anahtar" iş kalemlerinin yer aldığı ve ilgili iş kalemlerinin toplam tutarlarının güncellenmiş halinin anılan istekli tarafından sunulması gereken asgari iş deneyim tutarını karşıladığı görülmüştür.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve benzer iş tanımını birlikte değerlendirildiğinde, mal alımı, hizmet alımı ve yapım işinin bir arada ihale edilmesi veya mevzuatın imkân tanıdığı ölçüde yapım niteliğindeki bir işin diğer ihale yöntemlerinden biriyle temin edilmesi durumunda o işten alınan iş deneyim belgelerinin niteliğinin uygun olması halinde ilgisine göre diğer ihale türlerinde de kullanılabilmesi anlaşılmıştır.

Bu gibi durumlarda önemli olan hususun gerçekleştirilmiş olan işin niteliğinin ihale konusu iş veya benzer iş tanımları ile uyumluluk arz etmesi gerektiği, bunun aksine bir yaklaşımın iş deneyim belgesi ve benzer iş düzenlemeleri vasıtasıyla ulaşılmak istenen ihale konusu işte tecrübesi bulunan istektilerin ihalelere katılması amacından uzaklaşılması sonucunu ortaya çıkaracağı sonucuna varılmıştır.

Bu doğrultuda, sunulan iş bitirme belgesine konu iş yapım işine ilişkin olmakla birlikte aynı nitelikteki ihtiyaçların idarelerce farklı değerlendirmek suretiyle mal alımı, hizmet alımı ve yapım işi olarak gerçekleştirildikleri göz önünde bulundurulduğunda ihale türü ile işin niteliğinin bir arada dikkate alınarak değerlendirme yapılması gerektiği, bu doğrultuda anılan istekli tarafından sunulan iş bitirme belgesine konu iş kapsamında mezkur ihaleye ilişkin benzer iş tanımına uygun iş kalemlerinin bulunduğu ve söz konusu iş kalemlerinin tutarlarının güncellenmiş halinin anılan isteklinin karşılanması gereken asgari iş deneyim tutarını karşıladığı anlaşıldığından, idarece yapılan değerlendirmenin mevzuata aykırılık teşkil etmediği sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Öybirliği ile karar verildi.