

ihalede yaklaşık maliyetin aktarılan hükümler çerçevesinde "ihaleyi yapan idare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş aynı veya benzer işlerdeki fiyatlar" dikkate alınarak ve işçiliğe ilişkin maliyet işçilik hesaplama modülü kullanılarak hesaplandığı; başvuru sahibince başvuru dilekçesinde gösterildiği şekilde doğrudan aynı idarenin bir önceki ihalesinde hesaplanan yaklaşık maliyet üzerinden gidilerek yaklaşık maliyetin hesaplanması gibi bir usul

bulunmadığı, daha önce sözleşmeye bağlanarak gerçekleştirilmiş olan işlerin fiyatlarının dikkate alınabileceği; öte yandan sağlıklı şekilde hesaplanıp hesaplanmadığı değerlendirilmeksizin geçmişte yapılmış bir ihalenin yaklaşık maliyetinden hareketle yeni ihalenin yaklaşık maliyetinin hatalı olduğu tespitinin yapılmasının uygun olmayacağı

Toplantı No	: 2019/026
Gündem No	: 11
Karar Tarihi	: 15.05.2019
Karar No	: 2019/UH.I-588

BASVURU SAHİBE:
Özta Gıda Soğ. Hava Tes. Sos. Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Bolu İl Sağlık Müdürlüğü.

BASVURUYA KONU İHALE:
2019/90134 İhale Kayıt Numaralı "Bolu İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Sağlık Tesisleri İçin 24 Aylık Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Bolu İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 02.04.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Bolu İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Sağlık Tesisleri İçin 24 Aylık Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı" ihalesinin ilişkin olarak Özta Gıda Soğ. Hava Tes. Sos. Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 05.04.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusu hakkında idare tarafından süresi içinde karar alınması üzerine, başvuru sahibinin 24.04.2019 tarih ve 17497 sayılı Kurum Kayıtlarına alınan 24.04.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/448 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, idarece 02.04.2019 tarihinde yaklaşık maliyetin 43.543.267,82 TL olarak açıklandığı, bunun üzerine yaklaşık maliyetin hatalı olduğu iddiasıyla 05.04.2019 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulundukları, ancak idarece süresi içerisinde bu başvuru hakkında karar almadığı, bununla birlikte ihale komisyonu tarafından 08.04.2019 tarihinde yaklaşık maliyet ve buna bağlı olarak sınır değerin hatalı hesaplandığı belirtilerek yaklaşık maliyetin 43.784.859,85 TL olarak düzeltildiği, bu doğrultuda yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu gerekçeyle 51.163.888,18 TL'lik tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, yaklaşık maliyetin hatalı hesaplanmış olduğu, 2018/050073 D01'li "Bolu İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Sağlık Tesislerinin 2019-2020-2021 Yılları İhtiyacı İçin 36 Aylık Malzeme Dahil Yemek Hazırlama, Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı" ihalesinde yaklaşık maliyetin 87.147.534,90 TL olarak açıklandığı, bahse konu ihale ile güncel ihale karşılaştırıldığında ihtiyaca ilişkin herhangi bir değişiklik yapılmadığı, yalnızca 36 ay olan işin süresinin 24 aya düşürüldüğü, bu doğrultuda 36 aylık 87.147.534,92 TL olan yaklaşık maliyet 24 aylık olacak şekilde hesaplanıp başvuruya konu ihalemin ilan tarihine güncellenmiş ve işçilik maliyetleri bakımından başvuruya konu ihale tarihinde yürürlükte olan asgari ücret dikkate alındığında, yeni ihalemin yaklaşık maliyetinin 81.487.976,45 TL olması gerektiğinin görüldüğü, bu kapsamda idarece mevzuata uygun hareket edilmediğinden hatalı hesaplanmış olan yaklaşık maliyet nedeniyle tekliflerin sağlıklı şekilde değerlendirilmesi istenmeli kalmadığı ve ihalemin uygulanması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Başvuru konu ihalede birim fiyat teklif cetvelinin işçilik kalemleri ve yemek kalemleri ayrı ayrı olacak şekilde düzenlendiği, bu doğrultuda yaklaşık maliyetin personel harici maliyet ve personel maliyeti olmak üzere iki bileşen halinde hesaplandığı, personel harici maliyetin idaremin geçmişte yapmış olduğu 2015/124543 D01'li ihaledeki sözleşme fiyatlarına güncellenerek ve çeşitli illerdeki İl Sağlık Müdürlüklerince 2019 yılında gerçekleştirilen ihalelere esas alınması sözleşme fiyatlarına kullanılarak, personel maliyetinin ise işçilik hesaplama modülü üzerinden hesaplandığı ve yaklaşık maliyetin 43.543.267,82 TL olarak belirlendiği tespit edilmiştir.

Ayrıca tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında, yaklaşık maliyet hesaplanırken işçilik kalemine ilişkin fiyatların sehven işçilik hesaplama modülüne hesaplanan tutardan farklı yazıldığına tespit edildiği ve yaklaşık maliyetin 43.784.859,85 TL olarak düzeltildiği, bu doğrultuda ihalemin sonuçlandırıldığı anlaşılmıştır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına esas miktar ve fiyatların tespiti" başlıklı 8'inci maddesinde "(1) İdareler, yaklaşık maliyetin hesaplanabilmesi için öncelikle ihale konusu hizmeti oluşturan iş kalemlerini veya gruplarını ve bunlara ilişkin miktarları tespit ederler. Bu amaçla, idare tarafından gerek duyulduğunda, aşağıda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde miktar araştırması da yapılabilir.

(2) Yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde:

- Kamu kurum ve kuruluşlarına işin niteliğine göre belirlenmiş fiyatlar,
- İhaleyi yapan idare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş aynı veya benzer işlerdeki fiyatlar,
- İlgili odalara belirlenmiş fiyatlar.

- İhale konusu işi oluşturan iş kalemlerine veya gruplarına ilişkin olarak piyasadan yapılacak fiyat araştırması kapsamında elde edilecek fiyat tekliflerinin aritmetik ortalaması alınmak suretiyle ya da konusunda uzman bilirkişi ve ekspertizlerden soruşturularak oluşturulan fiyatlar,
- İhale konusu işe ilişkin olarak Bütçe Uygulama Talimatlarında ve/veya Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan fiyatlardan KDV veya farkı nitelikteki diğer giderler indirilerek belirlenen fiyatlar,

(3) İdareler yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde, (a), (b), (c), (d) ve (e) bentlerinde belirtilen fiyatların birinin, birkaçının veya tamamının herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanılabilirler.

(4) Fiyat araştırması için yapılan çalışmalarda fiyat sorulacak kişi ve kuruluşlara yazılan yazıda fiyatın tespit edilecek iş grubu veya iş kaleminin ayrıntılı özelliklerine yer verilir. Fiyat istenecek kişi ve kuruluşlara aynı koşulları taşıyan yazılarla başvurulur ve fiyatlar KDV hariç istenir. İstenen özellikleri taşımayan veya gerek piyasa koşullarını yansıtmadığı düşünülen fiyat bildirimleri ve profoma fiyatları değerlendirilmeye alınmaz ve buna ilişkin gerekçeler yaklaşık maliyet hesap cetvelinde gösterilir." hükmü.

Aynı Yönetmeliğin "Yaklaşık maliyetin hesaplanması ve güncellenmesi" başlıklı 9'uncu maddesinde "(1) Birim fiyat üzerinden teklif alınan ihalelerde:

- Birim fiyat dahi olan maliyetler, iş kalemi ile ilgili bütün unsurları içerecek şekilde düzenlenir ve bu iş kalemine dahi olmayan başka giderler öngörülmez.
- Gümrük bedel üzerinden teklif alınan ihalelerde, işin gerçekleştirilmesine ilişkin şartları gösteren bir cetvel hazırlanır. Bu cetvelde işçilik ile varsa malzeme, ekipman ve diğer unsurlar için belirlenen fiyatlar ve bu fiyat dahi olan maliyetler gösterilir.

(3) Hizmetin gerçekleştirilmesi için gerekli olan iş kalemlerine veya iş gruplarına ilişkin miktarların tespit edilen fiyatlarla çarpılması sonucu bulunan tutarların toplamı ile elde edilen genel toplam tutar, sözleşme giderleri ve genel giderler ile toplanarak yaklaşık maliyet hesaplanır. Buna ilişkin hesap cetveli hazırlayanlarca janslandıktan sonra, ihale onay belgesinin ekine konularak ihale yetkilisine sunulur. Yürürlükte olan işçilik için güncellenen kar tutarının bu cetvelde gösterilmesi zorunludur.

- Yaklaşık maliyetin, hesaplandığı tarihten itibaren ihalemin ilk ilan veya davet tarihine kadar geçerli durumda kalmadığı, işi oluşturan unsurlara ilişkin maliyetler idarelerce, endeks üzerinden güncellenir.
- Asgari ücret ve diğer işçilik maliyetlerinde ilgili mevzuattan kaynaklanan değişiklikler nedeniyle yaklaşık maliyetin ihale tarihine kadar geçen sürede değişikliklere uğradığının belirlenmesi durumunda, gerekçesi belirtilmek suretiyle ihale komisyonu tarafından, bu maliyetler dikkate alınarak yaklaşık maliyet güncellenir." hükmü hükmü hükmü hükmü.

Başvuru konusu ihalede yaklaşık maliyetin aktarılan hükümler çerçevesinde "ihaleyi yapan idare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş aynı veya benzer işlerdeki fiyatlar" dikkate alınarak ve işçilik ilişkin maliyet işçilik hesaplama modülü kullanılarak hesaplandığı; başvuru sahibince başvuru dilekçesinde gösterildiği şekilde doğrudan aynı idaremin bir önceki ihalesinde hesaplanan yaklaşık maliyet üzerinden güncellenen yaklaşık maliyet hesaplanmasında işçi bir usulü bulunmadığı, daha önce sözleşmeye bağlanarak gerçekleştirilmiş olan işçilik fiyatlarının dikkate alınabileceği; öte yandan sağlıklı şekilde hesaplanıp hesaplanmadığı değerlendirilmesinin geçmişte yapılabildiği bir ihalemin yaklaşık maliyetinin hareketle yeni ihalemin yaklaşık maliyetinin hatalı olduğu tespitinin yapılmasının uygun olmayacağı, nitekin başvuru sahibince esas alınan ihalemin yaklaşık maliyete yönelik bazı hususlar da dikkate alınarak iptal edilmiş olduğu; bu itibarla salt bir önceki ihalemin yaklaşık maliyetini dikkate alarak başvuru konusu ihalemin yaklaşık maliyetinin hatalı olduğu neticesine ulaşan başvuru sahibinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.