

**ihalede Yaklaşık maliyette işçilik giderlerinin ağırlığının %30 olduğu görülmüştür Kamu İhale Genel Tebliğinde yer verilen açıklamaları karşısında personel çalıştırılmasına dayalı olmayan başvuru konusu ihalede işçilik modülü kullanımının zorunlu olmadığı Bahse konu teklifin sınır değerinin altında kalmadığı ve aşırı düşük teklif sorgulamasına konu edilmediği personel çalıştırılmasına dayalı olmayan mezkur işte, asgari işçilik giderinin**

# **karşılanmadığı yönündeki iddianın ancak sınır değer altında kalan tekliflere ilişkin olarak inceleme konusu edilebileceği hk 1**

Kamu İhale Genel Tebliği'nde başvuru konusu hususa ilişkin olarak "69.2. Hizmet alımı ihalelerinde, Kurum tarafından hazırlanan ve işçilik giderinin yaklaşık maliyet içerisindeki ağırlık oranı, işin sürekli nitelik taşıyıp taşımadığı gibi bilgileri içeren form, idareler tarafından doldurularak EKAP'a kaydedilecek ve formun bir örneği, ihale işlem dosyasında saklanacaktır. 4734 sayılı Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında hizmet alımının, personel çalıştırılmasına dayalı olup olmadığının ya da niteliği itibarıyla bu sonucu doğurup doğurmadığının tespiti, bu formda yer alan beyanlar esas alınarak yapılacaktır. İhale dokümanında personel sayısı ve işçilik ücretine ilişkin düzenleme olup olmadığına, ihale konusu iş kapsamında tam zamanlı veya kısmi zamanlı çalışma yapılıp yapılmayacağına veyahut işin m, km, m2, m3, lt, ton, adet vb. birimler üzerinden birim fiyat veya götürü bedel teklif alınıp alınmadığına bakılmaksızın, ihale konusu hizmetin yürütülmesi için ihtiyaç duyulan işçilik girdisi ile varsa malzeme ve makine gibi diğer hizmet girdilerinin belirtildiği analizler ile bu girdilerin yaklaşık maliyet içindeki ağırlık oranlarına yaklaşık maliyet hesap cetvelinin ekinde yer verilmesi zorunludur. Yapılacak analiz kapsamında, işçilik girdisine yönelik olarak, personel sayısı, personel maliyeti ve çalışma süreleri (kısmi/tam zamanlı) bilgilerine yer verilir.

...

78.1.1. Personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

...

78.3. Personel alıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir.

...

78.29. Personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde, sözleşme gideri ve genel giderler dahil toplam asgari işçilik maliyetinin altında işçilik bedeli sunan isteklilerin teklifleri, ihale dokümanına aykırı teklif sunulduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılır.

...

79.3.3. Kurumca hazırlanan "İşçilik Hesaplama Modülü" ne ([www.ihale.gov.tr](http://www.ihale.gov.tr)) adresinden ulaşılabilecek olup, personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur.

...

79.3.5. Personel alıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarına ilişkin yapılan aşırı düşük teklif açıklamasında, sözleşme giderleri ve genel giderlerin % 4 oranında hesaplanması söz konusu olmayacak, sözleşme giderleri ilgili

mevzuatına göre hesaplanmak suretiyle açıklama yapılacaktır.” yönünde açıklamalar yapılmıştır.

İdari Şartname'nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33'üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” yönünde düzenleme yapılmıştır.

Yaklaşık maliyette işçilik giderlerinin ağırlığının %30 olduğu görülmüştür. Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda yer verilen açıklamaları karşısında, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan başvuru konusu ihalede işçilik modülü kullanımının zorunlu olmadığı aşikardır.

Bahse konu teklifin sınır değer altında kalmadığı ve aşırı düşük teklif sorgulamasına konu edilmediği, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan mezkur işte, asgari işçilik giderinin karşılanmadığı yönündeki iddianın ancak sınır

değerin altında kalan tekliflere ilişkin olarak inceleme konusu edilebileceği değerlendirilmiş, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

<b>Toplantı No</b>	: 2021/034
<b>Gündem No</b>	: 15
<b>Karar Tarihi</b>	: 18.08.2021
<b>Karar No</b>	: 2021/UH.I-1544