

ihalede yeni fiyat tutanaklarının yeniden düzenlendiği, düzenlenen bu yeni fiyatlar üzerinden bir kamu zararı tutarına ulaşıldığı bu tutara ulaşılrken söz konusu imalatların hakediş itibariyle miktarları ile bulunan yeni fiyatların çarpılması sonucu bulunan tutarlar ile yapılan ödemeler karşılaştırılmak suretiyle kamu zararı hesabına ulaşıldığı; ancak, söz konusu kamu zararı hesabına fiyat farkı ile KDV'nin dahil edilmediği, görülmüş olup

yeni birim fiyat tutanaklarını düzenleyen ve bu yeni birim fiyat tutanaklarını onaylayanlarla birlikte sorumlu tutulan Harcama Yetkilisi ile Gerçekleştirme Görevlisi yüklenici ile birlikte tespit edilerek idarenin onayıyla geçerli olan yeni fiyat tutanağında imzaları bulunmamaktadır Bu nedenle, bahsi geçen kişilerin işlemleriyle meydana gelen kamu zararı arasında illiyet bağı kurulamadığından sorumlu tutulmamaları gerekmektedir. Söz konusu kamu zararından,

yeni fiyat tutanağını düzenleyen, kontrol eden ve onaylayan sıfatıyla imzalayan kamu görevlilerinin sorumluluğu bulunmaktadır

ihalede yeni fiyat tutanaklarının yeniden düzenlenmesi

Kamu İdaresi Türü	Diğer Özel Bütçeli İdareler
Yılı	2014
Dairesi	4
Karar No	232
İlam No	408
Tutanak Tarihi	13.10.2020
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

HAKEDİŞ ÖDEMESİ

Asıl ilamın 1 inci maddesinin (b) fıkrası ile hüküm dışı bırakılan ve sayılı sayılı ek ilam ve daha sonra sayılı ek ilam ile hüküm dışı kaydının devamına karar verilmiş olan konunun 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 50 inci maddesinin üçüncü fıkrası hükmü gereğince görüşülmesinin devamına karar verildi.

..... Bakanlığının 31.05.2019 tarihli ve sayılı yazısı

ve ekleri ile, 18.09.2019 tarih ve sayılı yazısı ve eklerine istinaden Denetçi tarafından düzenlenen Ek Yargı Raporunun Dairemizde görüşülmesi sonucunda;

..... Bakanlığından gönderilen yazı ve eklerinin değerlendirilmesinde; "Çak/Öz-1, Çak/Öz-2,Çak/Öz-3,Çak/Öz-4,Çak/Öz-5 ve Çak/Öz-6 pozlarına ait yeni birim fiyat tutanaklarınının 01.01.2012 tarihinden sonra ihale edilen işler için uygulanacak Yol Köprü Tünel Bitümlü Kaplama Bakım ve Trafik İşlerine Ait Fiyat Analizleri Kitabı'ndaki ilgili analizlere göre yeniden düzenlenerek onaylanmak üzere Genel Müdürlüğe gönderilmesi hususunun, 27.05.2019 tarih ve sayılı yazı ile Bölge Müdürlüğüne bildirildiği; yeni birim fiyat tutanaklarının onaylanmasına müteakip hesaplamaların bu fiyatlar üzerinden yeniden yapılarak kamu zararı oluşması halinde, yüklenicinin kesin hesabından tahsil edileceği,"

Hususunun Sayıştay Başkanlığıımıza bildirildiği anlaşılmıştır.

Dairemiz Kararı doğrultusunda yeni fiyat tutanaklarının yeniden düzenlendiği, düzenlenen bu yeni fiyatlar üzerinden bir kamu zararı tutarına ulaşıldığı; bu tutara ulaşılırken söz konusu imalatların 11 inci hakediş itibariyle miktarları ile bulunan yeni fiyatların çarpılması sonucu bulunan tutarlar ile yapılan ödemeler karşılaştırılmak suretiyle TL lik bir kamu zararı hesabına ulaşıldığı; ancak, söz konusu kamu zararı hesabına fiyat farkı ile KDV'nin dahil edilmediği, görülmüştür.

Hazırlanan güncel yeni fiyatlar incelendiğinde; güncel yeni fiyatlarda yüklenici karı olarak tüm imalatlar için %25 oranının uygulandığı anlaşılmıştır. Yeni fiyat yüklenici ile İdare arasında mutabakatı gerektirdiğinden, yeni fiyat hazırlanması aşamasında yüklenici karı olarak %25 oranında mutabık kalınmış olup, söz konusu uygulama mevzuata uygundur.

Bununla birlikte, Bakanlığından gönderilen yazıda, “yeni birim fiyat tutanaklarının onaylanmasına müteakip hesaplamaların bu fiyatlar üzerinden yeniden yapılarak kamu zararı oluşması halinde, yüklenicinin kesin hesabından tahsil edileceği,” bildirilmesine rağmen, Bölge Müdürlüğü tarafından yargılama tarihine kadar herhangi bir tahsilat bildiriminde bulunulmadığı anlaşılmıştır.

Diğer taraftan, yeni birim fiyat tutanaklarını düzenleyen ve bu yeni birim fiyat tutanaklarını onaylayanlarla birlikte sorumlu tutulan Harcama Yetkilisi ile Gerçekleştirme Görevlisi’ın yüklenici ile birlikte tespit edilerek idarenin onayıyla geçerli olan yeni fiyat tutanağında imzaları bulunmamaktadır. Bu nedenle, bahsi geçen kişilerin işlemleriyle meydana gelen kamu zararı arasında illiyet bağı kurulamadığından sorumlu tutulmamaları gerekmektedir. Söz konusu kamu zararından, yeni fiyat tutanağını düzenleyen, kontrol eden ve onaylayan sıfatıyla imzalayan kamu görevlilerinin sorumluluğu bulunmaktadır.

Bu itibarla asıl ilamın 1 inci maddesinin (b) fıkrası ile hüküm dışı bırakılmış ve daha sonra sayılı ve sayılı ek ilamlar ile hüküm dışı kaydının devamına karar verilmiş olan, tarih ve no.lu ödeme emri belgesi tutarı olan TL için verilen hüküm dışı kararının kaldırılmasına ve düzenlenen yeni birim fiyat tutanakları esas alınarak bulunan yeni birim fiyatlar üzerinden yapılan hesaplamalar sonucunda bulunan kamu zararı tutarı (fiyat farkı tutarları ile KDV dahil) TL’nin;

Söz konusu yapım işinde, sözleşme kapsamında yer almayan ve 2013 yılı içerisinde ilave iş olarak sonradan yapılmasına karar verilen iş kalemleri için, Karayolları Genel Müdürlüğünün yayımladığı “Yol, Köprü, Tünel Bitümlü Kaplamalar Bakım ve Trafik İşlerine Ait Fiyat Analizleri” Kitabında yer alan güncel analizler esas alınarak yeni birim fiyatlar oluşturulması gerekirken, Yüklenicinin sonradan vermiş olduğu 2011 yılı birim fiyat analizlerinden

faydalanmak suretiyle mevzuata aykırı şekilde yeni birim fiyat tutanaklarını düzenleyenler; (Yol Yapım Başmühendisi), (Kontrol Şefi) ile bu yeni birim fiyat tutanaklarını onaylayan'a (Bölge Müdür Yrd.), 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53'üncü maddesi gereği işleyecek faizleri ile birlikte ortaklaşa ve zincirleme tazminine,

Anılan Kanunun 55'inci maddesi uyarınca işbu İlamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere, oy birliği ile karar verildi.