

ihalede yeterlik belgesi
olarak istenilen teklif
edilen ürünle ilgili
düzenlenen TS EN
karşılandığını gösterir
belgenin yeterlik bilgileri
tablosunda beyan edilmediği,
beyan edilen CE Uygunluk
Beyanının söz konusu
standardın sağlandığına
yönelik bir belge olmadığı,
kaldı ki söz konusu belgenin
ihalede teklif edilen NSR
Paper Prime ürüne yönelik
düzenlendiğine yönelik bir
ibarenin de yer almadığı,
anılan belge üzerinde "TS EN
in uygulanabilir standart

olarak geçiyor olmasının söz konusu standartta yer verilen şartların sağlandığı anlamına gelmediği

Toplantı No	: 2022/044
Günden No	: 28
Karar Tarihi	: 21.09.2022
Karar No	: 2022/UM.I-1138

BAŞVURU SAHİBİ:

Yusufoğlu Kırtasiye İnşaat Nakliye Pazarlama Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Ankara Cumhuriyet Başsavcılığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2022/672814 İhale Kayıt Numaralı "A4 Fotokopi Kağıdı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Ankara Cumhuriyet Başsavcılığı tarafından 22.08.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "A4 Fotokopi Kağıdı" ihalesine ilişkin olarak Yusufoğlu Kırtasiye İnşaat Nakliye Pazarlama Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin 24.08.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 25.08.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 29.08.2022 tarih ve 46312 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 29.08.2022 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/906 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunmuş olduğu numunenin TS EN 12281 standardını karşılamadığı, söz konusu istekli tarafından sunulan CE Uygunluk Beyanı'nın İdari Şartname'de teflik edilen ürünle ilgili istenilen TS EN 12281 belgesi yerine geçmediği iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 27'nci maddesinde "f) Alım konusu malın piyasaya arzı için zorunlu olan izin veya benzeri belgeler, ihaleye katılımda yeterlik belgesi olarak istenebilir. Bu belgelerin yeterlik belgesi olarak istenilmesi durumunda, teknik şartnamede veya sözleşme tasarısında bu belgelerin muayene ve kabul aşamasında sunulmasına yönelik düzenleme yapılması zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Kalite ve standart ile ürünlerin piyasaya arzına ilişkin belgeler" başlıklı 42'nci maddesinde "(2) Alım konusu malın ulusal standarda veya dengi uluslararası standarda uygunluğu ve bu uygunluğu gösteren belge veya belgelere yönelik olarak ön yeterlik veya ihale dokümanına düzenleme yapılabilir. Yapılacak düzenlemeye aşağıdaki hususlar esas alınır:

- a) Alım konusu malın ulusal standarda veya dengi uluslararası standarda uygunluğunu gösteren belge veya belgeler, ihaleye katılımda yeterlik belgesi olarak istenebilir. Bu durumda, aday veya isteklinin teflik ettiği malın ulusal standarda veya dengi uluslararası standarda uygunluğunu gösteren belgelerden birini sunması yeterlidir.
- b) İş ortaklığında ortaklardan biri tarafından teflik edilen malın ulusal standarda veya dengi uluslararası standarda uygunluğunu gösteren belge veya belgelerden birinin sunulması yeterlidir. Konsorsiyumlarda, işin uzmanlık gerektiren kısımları göz önünde bulundurularak standart belgesine yönelik düzenleme ön yeterlik şartnamesinde her bir kısım için ayrı ayrı yapılır. Konsorsiyum ortaklarından her biri başvuruda bulunduğu veya teflik verdiği kısım için istenilen standart belgesini sunmak zorundadır." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: A4 Fotokopi Kağıdı Alımı

b) Türü: Mal alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

c) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu: 30197643

e) Miktarı:

60.000 Paket A4 Fotokopi Kağıdı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/teslim edileceği yer:

1- Teknik Şartnamenin 4. Maddesinde belirtilen adreslere teslim yapılacaktır.

2- A4 Kağıtların tamamı, sözleşmenin imzalanmasına müteakip 30 gün içerisinde teslim edilecektir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

–

7.5.3.2.

Katılımcılar, teflik ettiği ürünle ilgili TSEN 12281 belgesini ihale dosyasında sunmak zorundadır

a- İhaleye katılan istektiler teflik edecekleri ürünle ilgili numuneleri (Kapalı ambalajında 500'lü 1 Paket A4 kağıdı ve üzeri firma etiketli) marka model ve benzeri ifadeleri belirtecek şekilde son teflik saatine kadar teflik zarfı ile birlikte tutanakla idareye teslim edeceklerdir. Teslim edilen numunelerde firma adını açıkça belirtecek ve numune teslim tutanağı ile birlikte teslim edilecektir.

b- Numune değerlendirilmesinde teknik şartname kriterleri esas alınacaktır. Yapılan inceleme ve değerlendirmeye sonucunda uygun bulunmayan ürünler değerlendirmeye alınmayacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

24.08.2022 onay tarihli ihale komisyonu kararı incelendiğinde ihaleye 4 isteklinin teflik verdiği, 2 isteklinin yeterlik bilgileri tablosunda beyan eksikliği bulunduğu gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, ihalemin Şahinler Mukavva ve Kağıt Ürünleri Sanayi Ticaret Anonim Şirketi üzerinde bırakıldığı, başvuru sahibi Yusufoğlu Kırtasiye İnşaat-Mak. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teflik sahibi istekli olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin yeterlik bilgileri tablosunun ilgili bölümüne aşağıda yer verilmektedir.

YETERLİK BİLGİLERİ TABLOSU A4 Fotokopi Kağıdı				
ŞAHİNLER MUKAVVA VE KAĞIT ÜRÜNLERİ SANAYİ TİCARET ANONİM ŞİRKETİ			İSTEKLİYE AİT BİLGİLER	
İHALEYE KATILMAK İÇİN GEREKEN BELGELER VE YETERLİK KRİTERLERİ			AÇIKLAMALAR	
Kalite ve Standartla İlişkin Diğer Belgeler	Belgenin ve Standartın Adı (Varsa Kodu)		CE BELGESİ, TS EN12281, A1527699	İdari Şartnamenin 7.9.7.1 maddesi
	Düzenleyen Kurum / Kuruluş, Belgenin Tarihi, Sayısı ve Geçerlik Tarihi		BELCERT ULUSLARARASI BELGELENDİRME ŞİRKETİ, 29.06.2022, A1527699, 29.06.2023	İhalede yeterlik kriteri olarak standarda ilişkin belge istenmesi durumunda doldurulacaktır.
Katalog ve/veya Fotoğraf	Katalog ve/veya Fotoğraf		NSR PAPER PRIME A4 80 GR 500 SAYFA FOTOKOPİ KAĞIDI	İdari Şartnamenin 7.5.6 maddesi
Diğer Belgeler	Diğer Belge	Belge Adı ve Açıklaması (İdari şartnamenin 7.5.3.2 maddesi)	TSE 12281, CE BELGESİ TARAFINIZDA MAIL YOLUYLA İLETİLMİŞ OUP, TARAFINIZDAN UYGUNDUR DİYE DÖNÜŞ YAPILMIŞTIR.	Teflik edilen ürünün/ürünlerin teknik şartnameye uygunluğunu belirlemek amacıyla sunulacak teknik bilgilerin yer aldığı katalog ve/veya fotoğrafa ilişkin bilgiler belirtilecektir.
	Diğer Belge	Belge Adı ve Açıklaması (İdari Şartnamenin 7.5.6. maddesi)	Numune teslim tutanağı, 16.08.2022 TARİHİNDE ARAS KARGO İLE TARAFINIZDA GÖNDERİLMİŞTİR. 17.08.2022 TARİHİNDE YILMAZ BEY TARAFINDAN TESLİM ALINMIŞTIR.	
	Diğer Belge	Belge Adı ve Açıklaması	CE BELGESİ , TS EN12281 UYGUNLUĞU VE A1527699 SAYILI BELGEMİZDİR.	

İhale üzerinde bırakılan isteklinin teflik ettiği NSR Paper marka Prime model ürüne ilişkin numunenin idarenin belirlediği şartlarda (A4 80g/m² 500 yaprak 210 * 297 mm ölçülü) teslim edildiği anlaşılmıştır.

Söz konusu numunenin değerlendirilmesi neticesinde düzenlenen tutanakta "Cumhuriyet Başsavcılığı İdari İşler Satına Alma Müdürlüğü'nce NSR PAPER marka PRIME model A4 fotokopi kağıdı gönderilmiş, gönderilen bu kağıtların adliyemizde kullanılmakta olan yazıcı ve fotokopi makinelerinde kullanılıp kullanılmayacağını araştırılarak buna ilişkin tutanağın gönderilmesini istemiş olup, Firma tarafından gönderilen; kağıt teknik özelliklerini gösterir onaylı evrak ile test için gönderilen kağıtlar tarafımızca incelenmiş,

Adliyemizde kullanılmakta olan LEXMARK, SAMSUNG, OKI, EPSON marka yazıcıların kullanılabilecek kalınlara incelenerek en iyi çıktı kalitesi için istenen kağıt özellikleri ile firma tarafından gönderilen onaylı kağıt verilerinden, substance(gramaj), Thickness(Kalınlık), Moisture(Nem), Formation(), Whiteness(), Opacity(Opaklık), Brightness(Beyazlık) değerleri ile karşılaştırılmış olup, mevcut yazıcı ve fotokopi cihazlarımız için önerilen Substance(gramaj) değerinin 75-90 gr/metrekaire, Smoothness(düzgünlük) değerinin en iyi yazma kalitesi için 150-250 arasında, kalınlık değerinin 0,08- 0,11mm, gren(su yolu) yönünün kağıt uzunluğu yönünde ve %100 kinyasal olarak işlenmiş odun hamurundan imal edilmiş kağıtların tercih edildiği görülmüştür .

Yapılan incelemede; kağıt satının düzgünlüğü, kesim düzgünlüğü, tozlu olup olmadığı el ile dokunarak ve yandan gelen ışık altında gözle tetkik edilmiştir. NRS PAPER marka PRIME model kağıdın Smoothness(düzgünlük) , değerinin, mevcut yazıcılarımızın en iyi yazma kalitesi değeri sınırı olan 250 ml/min olduğu, Ürün tedarikçi firmamızın gönderdiği kağıt değerlerini gösterir listede bulunan diğer değerlerin uygun olduğu ayrıca Lexmark NS8011 marka yazıcıda yapmış olduğumuz teste 200 kopya düz çıktı ile 50 kopya çift yüzü test çıktısı alınmış çıktılarının incelenmesi sonucu herhangi bir soruna rastlanmamış olup iş bu tutanak birlikte inza altına alınmıştır." ifadelerine yer verildiği ve ihale komisyonu üyelerince imzalandığı anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından İdari Şartname'de istenilen ve ürüne ilişkin düzenlenen TS EN 12281 belgesinin beyan edilmediği, bunun yerine Belcert Uluslararası Belgelendirme Kuruluşu tarafından Şahinler Mukavva ve Kağıt Ürünleri Sanayi Ticaret Anonim Şirketi adına düzenlenmiş bulunan CE Uygunluk Beyanı'nın beyan edildiği anlaşılmıştır.

CE Uygunluk Beyanı'nda; "Teslim edilen versiyonumuzda aşağıda tanımlanan ürünün Genel Ürün Üretmeliği 2801/95/EC tasarım ve tipine göre tarafımızca dolaşıma sokulan uygun temel güvenlik ve sağlık şartlarına uyum olduğunu beyan ederiz. Ürünün değiştirilmesi durumunda tarafımızdan alınmış olan aşama verilerine karşılık kaybedeceğimiz.

Ürünün / Ürün Parça Tanımı : A4 Fotokopi Kağıdı
Uygulanabilir Direktifler : 2001/95/EC
Uygulanabilir Standartlar : TS EN 12281
Sertifika Kodu : Şahinler Mukavva
Sertifika Numarası : A1527699
Sertifika Hazırlama Tarihi : 29.06.2022
Sertifika Geçerlik Tarihi : 29.06.2023
–" ifadelerinin yer aldığı görülmektedir.

Başvuru sahibi tarafından 26.08.2022 tarihli dilekçe ile Türk Standartları Enstitüsü'ne başvuruda bulunulduğu, söz konusu dilekçe "Devlet kurumlarının açtığı ihalelere iştirak eden bir firmayız. Kurumun açtığı A-4 Fotokopi kağıdı alım ihalesinde teknik şartnamesinde TS EN 12281 Belgesi şartı bulunmaktadır. Belcert uluslararası belgelendirme şirketi tarafından verilen CE UYGUNLUK BEYANI belgesinin bu belgenin yerine geçip geçmeyeceği hususunda tarafımızca bilgi verilmesini arz ederiz." ifadelerinin yer aldığı,

Başvuru üzerine TSE tarafından verilen 26.08.2022 tarihli ve 235203 sayılı cevabı yazıda "İtigi yazıda CE Uygunluk Beyanının TS EN 12281 belgesi yerine geçip geçmeyeceği sorulmuştur. CE Uygunluk Beyanı TS EN 12281 ürün belgesi yerine geçmemektedir." ifadelerine yer verildiği anlaşılmıştır.

Söz konusu belge üzerinde yer alan veriler ile internet adresi üzerinden (<https://evrakkontrol.tse.org.tr/Dogrulama.aspx>) söz konusu belgenin doğrulanması yapılabilmektedir.

İdari Şartname'de yeterlik belgesi olarak istenilen teflik edilen ürünle ilgili düzenlenen TS EN 12281 karşılandığını gösterir belgenin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmediği, beyan edilen CE Uygunluk Beyanının söz konusu standardın sağlandığına yönelik bir belge olmadığı, kaldı ki söz konusu belgenin ihalede teflik edilen NSR Paper Prime ürüne yönelik düzenlenişine yönelik bir ibarenin de yer almadığı, anılan belge üzerinde "TS EN 12281" 'in uygulanabilir standart olarak geçiyor olmasının söz konusu standartta yer verilen şartların sağlandığı anlamına gelmediği sonucuna varıldığından başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmüştür.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesinin ikinci fıkrası yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuatta aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işleme giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edilmiş olduğundan, Şahinler Mukavva ve Kağıt Ürünleri Sanayi Ticaret Anonim Şirketi'nin teflikinin değerlendirilme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uyum olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın teflik edildiği veya teflik edilmis sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlemler belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.