

ihalede yeterlik
kriterlerini sağlayamayan
veya mevzuata aykırı teklif
veren isteklilerin
değerlendirme dışı
bırakılacağı, Yeterlik
Bilgileri Tablosunda
doldurulması istenilen
bilgilerin yeterlik kriteri
olduğu, başvuru sahibi
tarafından tüzel kişiliğin
yönetimindeki kişilere ait
bilgilere yer verildiği,
ancak beyan edilen bilgilerin
teyidinin yapılabileceği
belge olarak beyan edilen
Ticaret Sicili Gazeteleri
sorgulandığında şirketin

yöneticiye ilişkin teyidin yapılamadığı, anılan tablonun “Diğer belgeler kullanılarak tevsik ediliyorsa bu belgelerin tarih ve sayısı ile düzenleyen gerçek/tüzel kişi” bölümünde de herhangi bir beyana yer verilmemesi

ihalede yeterlik kriterlerini sağlayamayan veya mevzuata aykırı teklif veren isteklilerin değerlendirme dışı bırakılacağı, Yeterlik Bilgileri Tablosunda doldurulması istenilen bilgilerin yeterlik kriteri

olduğu, başvuru sahibi tarafından tüzel kişiliğin yönetimindeki kişilere ait bilgilere yer verildiği, ancak beyan edilen bilgilerin teyidinin yapılabileceği belge olarak beyan edilen Ticaret Sicili Gazeteleri sorgulandığında şirketin yöneticiye ilişkin teyidin yapılamadığı, anılan tablonun "Diğer belgeler kullanılarak tevsik ediliyorsa bu belgelerin tarih ve sayısı ile düzenleyen gerçek/tüzel kişi" bölümünde de herhangi bir beyana yer verilmemesi

| | |
|--------------|-------------------|
| Toplantı No | : 2020/052 |
| Gündem No | : 44 |
| Karar Tarihi | : 18.11.2020 |
| Karar No | : 2020/UM.II-1898 |

BAŞVURU SAHİBİ:
Ototay İç ve Dış Paz. Maden San. ve Tic. A.Ş.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Aydın Büyükşehir Belediyesi Sosyal Hizmetler Dairesi Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2020/476107 İhale Kayıt Numaralı "Fakir ve Yardıma Muhtaç Ailelere Dağıtılmak Üzere Torba Kömür Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Aydın Büyükşehir Belediyesi Sosyal Hizmetler Dairesi Başkanlığı tarafından 05.10.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Fakir ve Yardıma Muhtaç Ailelere Dağıtılmak Üzere Torba Kömür Alımı" ihalesine ilişkin olarak Ototay İç ve Dış Paz. Maden San. ve Tic. A.Ş.'nin 15.10.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 16.10.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 26.10.2020 tarih ve 47671 sayılı Kurum Kayıtlarına alınan 23.10.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1660 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, kendilerine gönderilen "Elektronik Eksiltmeye Davet Edilmeme Gereğinin Bildirilmesi" başlıklı yazı ile Yeterlik Bilgileri Tablosunda belirtilen Ticaret Sicil Gazetelerinde şirketin yönetimindeki kişilerin son durumu gösteren bilgilerin bulunmadığı gerekçeyle elektronik eksiltmeye davet edilmemelerinin bildirildiği, ancak İdari Şartname'nin 7.1.a.2 maddesinde yer alan düzenlemeye son durumu gösteren belgelere ilişkin olarak "veya" ibaresine yer verildiği, inza sirkülerinde yönetimdeki kişilere ait son durumun olduğu, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'ne göre teyidi yapılamayan belgeler için temin edilebilirliği varsa temin edilebileceği, dolayısıyla kendilerinden söz konusu inza sirkülerinin veya ilgili Ticaret Sicil Gazetelerinin istenilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi konusunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "İhale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklamalar, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.

Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminat usulüne uygun olmadığı 36 nci maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirilmesini dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelere bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlanmayan istekliler değerlendirilme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirilme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminat usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabileceği kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirilme dışı bırakılır." hükmü,

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Elektronik İhale" başlıklı 58/A maddesinde "(8) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılmı belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmemiş teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirilme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirilme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirilme dışı bırakılır." hükmü,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin "e-tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 24'üncü maddesinde "(1) e-tekliflerin alınması ve ilk oturumun kapatılmasından sonra, ihale komisyonu belirleyeceği bir tarih ve saatte toplanır ve EKAP üzerinde tekliflerin değerlendirilmesine başlanır. Teklif değerlendirilme işlemleri birden fazla oturumda yapılabilir. Ancak bu durumda her oturum kapatılmadan önce bilgiler EKAP'a kaydedilir. (2) Teklif değerlendirilmesinde öncelikle ilk oturumda 23 üncü maddede uyarınca e-teklifinin açılmadığı veya belgelerin eksik olduğu ya da geçici teminatının uygun olmadığı tespit edilmiş isteklilerin teklifleri değerlendirilme dışı bırakılır ve buna ilişkin kayıt yapılır.

(3) İhale dokümanında belirtilen katılmı belgeleri ve yeterlik kriterleri ile ilgili değerlendirilme, e-teklif kapsamında yükü olan belgelerin ve EKAP üzerinden ilgili kurum ve kuruluşların sistemlerinden sorgulama suretiyle elde edilen bilgilerin değerlendirilmesi suretiyle yapılır.

(4) Yeterlik kriterlerinin istekliler tarafından karşılanıp karşılanmadığına ilişkin değerlendirilme ihale dokümanında yer alan hükümler çerçevesinde yapılır. Yeterlik kriterlerini karşılamayan isteklilerin teklifleri değerlendirilme dışı bırakılır ve bu husus gerekçesi de açıkça belirtilmek suretiyle EKAP'a kaydedilir.

(5) EKAP üzerinden sorgulanmasının mümkün olmaması nedeniyle bilgisayarda taratılarak sunulması gereken belgeler ve ekler değerlendirilme dışı bırakılır. Ancak, bilgisayarda taratılarak e-teklif kapsamında sunulan belgelere, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, bilgi eksikliği bulunması halinde idare tarafından bilgilerin tamamlanması istenir. Bu çerçevede, bilgi eksikliklerinin tamamlanması için iki iş gününden az olmamak üzere makul bir tamamlama süresi verilir. Bu süre içerisinde istekli tarafından eksik bilgiler ilişkin belgeler idareye sunulur. Belirlenen sürede eksik bilgileri tamamlayanların teklifleri dördüncü fıkrada belirtildiği şekilde değerlendirilme dışı bırakılır.

(6) Teklif değerlendirilme işlemleri sonrasında, EKAP üzerinden Ek-1'de yer alan "Uygun Olmayan Belgelerin Uygun Sayılması Gerekenlerine İlişkin Tutanak" hazırlanır ve bir çıktısı alınarak ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "İdarelerce belgeleredeki eksik bilgilerin tamamlanması" başlıklı 16.6'nci maddesinde "16.6.1 İhale dokümanında başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan eklerinden herhangi birinin, aday veya isteklilerce sunulması halinde, bu eksik belgeler ve ekleri idarelerce tamamlanılmayacağı için, ancak, a) Geçici teminat ve teklif mektuplarının Kanunen taşınması zorunlu hususlar hariç olmak üzere, sunulan belgelere ihale sonucu açısından teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliklerinin bulunması halinde, bu tür bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler,

b) Aday ve isteklilerce sunulan ve başka kurum, kuruluş ve kişilerce düzenlenen belgelere, belgenin taşınması zorunlu aslı unsurlar dışında, belgenin içeriğine ilişkin tereddüt yaratacak nitelikte olan ve belgeyi düzenleyen kurum, kuruluş veya kişilerden kaynaklanan bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler,

İdarelerce tamamlanacaktır. Bu çerçevede, bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler, idarece ilgili kurum veya kuruluş tarafından istenebilir. Söz konusu belgelerin aday veya istekliler tarafından tamamlanmaması halinde ise bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgelerin niteliği dikkate alınarak idarelerce aday veya isteklilere iki iş gününden az olmamak üzere makul bir tamamlama süresi verilecektir." açıklamaları bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

- Adı: Torba Kömür
- Türü: Mal alımı
- İlgili Uygulama Yönetmeliği: Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

e) Miktarı: 3.000 Ton Torba Kömür Mal Alımı Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/teslim edileceği yer: Aydın İli Sınırları İçerisinde İdarenin Gösterceği Teslimat Yerine, İdarenin Uygun Göreceği Bir Kantara Dolu ve Boş Girecek, Kantar Fişi ve İrsaliye Asıllarını İdare Kontrol Elemanlarına İmzalatılarak Teslim Edilecektir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

a) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

1) Gerçek kişi olması halinde, noter tasdiklı imza beyannamesi,

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdiklı imza sirküleri," düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmış olup, istekliye ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılmı sağlanmış ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yemiyeme numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelere yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle ekli standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır. Yabancı istekli tarafından ihaleye teklif verilmesi halinde, bu şartnamede istenilen belgelere veya isteklinin kendi ülkesindeki mevzuat uyarınca düzenlenmiş olan dengi belgelere ilişkin bilgilerin beyan edilmesi gerekir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 31'inci maddesinde "31.3. İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılmı belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmemiş teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirilme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Yeterlik sertifikası üzerinden yeterlik tespiti yapılan ihalelerde ise, ihale dokümanında belirtilen katılmı belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirilme, yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dotan belgeler dahil yeterlik sertifikası üzerindeki bilgiler; yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirilme yapılamayan her belge veya kriter için ise yeterlik bilgileri tablosunda istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale ilanı ve dokümanında tekliflerin elektronik ortamda alınacağına belirtildiği ihalelerde, katılmı ve yeterlik kriterlerine ilişkin olarak istekliler tarafından herhangi bir belge sunulmayacağı, bu kapsamda; tekliflerin ihale dokümanında yer alan "Yeterlik Bilgileri Tablosu" doldurulmak suretiyle sunulması gerektiği, ihaleye katılmı ve yeterlik kriterlerine ilişkin değerlendirilmenin de teklif mektubu ekinde yer alan Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda istekli tarafından beyan edilen bilgiler üzerinden yapılacağı anlaşılmaktadır.

İstekliler tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet siteleri üzerinden sorgulanabilenler, belgelereki kayıtlı bilgileri esas alınarak değerlendirilmeye tabi tutulacağı, belirtilen yöntemle sorgulanamayan bilgi ve belgelere yönelik ilk değerlendirilmenin ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılacağı, bu değerlendirilme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan tekliflerin değerlendirilme dışı bırakılacağı, bu inceleme sürecinden sonra değerlendirilme dışı bırakılmayan tekliflerden en düşük fiyatlı teklif eden ilk iki isteklinin belirleneceği, ayrıca teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelere bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanmasının yazılı olarak istenebileceği anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibi Ototay İç ve Dış Paz. Maden San. ve Tic. A.Ş. tarafından yukarıda yer verilen mevzuat gereğince Yeterlik Bilgileri Tablosunda, teklif vermeye yetkili olduğuna ilişkin bilgiler kısmında Ticaret Sicili Bilgileri için yöneticilerin adı, soyad ve TC kimlik numaralarına ilişkin bilgilere yer verildiği, İzmir Ticaret Sicili Müdürlüğü tarafından düzenlenmiş, 25.03.2002 tarih ve 5512 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi ile 10.08.2016 tarih ve 597 sayılı Ticaret Sicil Gazetesinin beyan edildiği, beyan edilen Ticaret Sicil Gazetelerinde tüzel kişiliğin ortaklarına ilişkin bilgilerin yer aldığı, yönetimdeki kişilere ait bilgilere yer verilmediği görülmüştür.

Netice itibarıyla, Kamu İhale Kanunu'nun 37'nci maddesi gereği yapılan değerlendirilmede yeterlik kriterlerini sağlayamayan veya mevzuata aykırı teklif veren isteklilerin değerlendirilme dışı bırakılacağı, Yeterlik Bilgileri Tablosunda doldurulması istenilen bilgilerin yeterlik kriteri olduğu, başvuru sahibi tarafından tüzel kişiliğin yönetimindeki kişilere ait bilgilere yer verildiği, ancak beyan edilen bilgilerin teyidinin yapılabileceği belge olarak beyan edilen Ticaret Sicili Gazeteleri sorgulandığında ihalede yöneticileri ilişkin teyidi yapılamadığı, anılan tablonun "Diğer belgeler kullanılarak teyit ediliyorsa bu belgelerin tarih ve sayısı ile düzenleyen gerçek/tüzel kişi" bölümünde de herhangi bir beyana yer verilmediği göz önünde bulundurulduğunda başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan, başvuru sahibi tarafından itirazın şikâyet dilekçesinde söz konusu hususun bilgi eksikliği kapsamında giderilebileceği iddiasında bulunulduğu, ancak hangi bilgi ve/veya beyan bilgileri eksikliği kapsamında değerlendirilebileceğinin Kamu İhale Genel Tebliği'nin 16.6.1'inci maddesinde açıkça belirtildiği, tüzel kişiliğin yönetimindeki kişileri gösteren belgelere ait bilgilerin beyan edilmesinin de kapsamda değerlendirilemeyeceği, yeterlik bilgileri tablosunun doğru şekilde doldurulmasındaki sorumluluğun istekliye ait olduğu hususu da göz önünde bulundurulduğunda, idarece tesis edilen işlemlerde mevzuata aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere, Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.