

ihalenin her iki kısmında da idarece hesaplanan yaklaşık maliyetin ihale dokümanında öngörülen giderlerin tamamını içerdiği, maliyete dâhil edilmeyen giderlerin teklif fiyata dâhil olarak öngörülmemesi hk

Toplantı No : 2019/054

Gündem No : 47

Karar Tarihi : 11.12.2019

Karar No : 2019/UH.I-1637

BAŞVURU SAHİBİ:Ysf Peyzaj Tem. İnş. Oto Kir. Nak. Gıda Turizm Tic. Ltd. Şti. – Barla Peyzaj Tem. İnş. Oto Kir. Nak. Gıda Turizm San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:Adana Büyükşehir Belediye Başkanlığı Satın Alma ve İhale Daire Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:2019/460981 İhale Kayıt Numaralı “Çevre Koruma ve Kontrol Daire Başkanlığına Araç Kiralama Hizmet Alımı İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:Adana Büyükşehir Belediye Başkanlığı Satın Alma ve İhale Daire Başkanlığı tarafından 24.10.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Çevre Koruma ve Kontrol Daire Başkanlığına Araç Kiralama Hizmet Alımı İşi” ihalesine ilişkin olarak Ysf Peyzaj Tem. İnş. Oto Kir. Nak. Gıda Turizm Tic. Ltd. Şti. – Barla Peyzaj Tem. İnş. Oto Kir. Nak. Gıda Turizm San. ve Tic. Ltd. Şti. İş

Ortaklığının 04.11.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 07.11.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 14.11.2019 tarih ve 48262 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 14.11.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1425 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Kısmi teklife açık olarak 2 kısımda gerçekleştirilen ihalenin her iki kısmında da istekliler tarafından teklif edilen bedeller ile ihale konusu işin yaklaşık maliyeti arasında büyük bir farkın olduğu, bu farkın ihale dokümanında yapılan birbirinden farklı düzenlemelerden kaynaklandığı, şöyle ki;

– İhalenin 2'nci kısmını oluşturan "Tıbbi Atıkların Toplanması ve Taşınması ve Çalıştırılması ve Ekipmanların Temini İşi"ne ait birim fiyat teklif cetvelinde tıbbi atık toplama ve taşıma aracına şoför hariç teklif verileceğine ilişkin açıklamanın yer aldığı, ancak ihalenin 1'nci kısmı olan "ABB Sorumluluğunda Bulunan Alanların Temizliği İçin Kullanılacak Araçların Çalıştırılması İşi"ne ilişkin teklif cetvelinde söz konusu işte çalıştırılacak araçlar için böyle açıklamanın yapılmadığı,

– İhalenin 2'nci kısmının teklif fiyata dâhil giderleri arasında Teknik Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 8'nci maddesinde yükleniciye ait olduğu belirtilen GSM hat kullanım bedelinin yer almadığı,

– İhalenin 1'inci kısmında kullanılacak çim biçme motorunun

teknik özellikleri arasında akaryakıtının en az 4 lt olacağını düzenlendiği, ancak anılan aracın yakıt tüketimi ile ilgili olarak "en az" ibaresi kullanılmasının istekliler arasında farklı değerlendirmelere yol açacağı, maliyet unsuru olan giderlere ilişkin yapılan düzenlemelerin kesin ve net olması gerektiği,

– İhalenin 1'inci kısmında kasko giderinin teklif fiyata dâhil olduğunun düzenlendiği, ancak Teknik Şartname'de anılan gidere ilişkin herhangi bir bedel talep edilmeyeceğinin belirtildiği,

– İhalenin 1'inci kısmının teklif fiyatına dâhil giderleri arasında egzoz ve emisyon muayenesi giderinin yer almadığı, ancak söz konusu giderin bir maliyet kalemi olduğu,

– İdari Şartname'nin 25'nci maddesinde ihalenin 1 ve 2'nci kısmında kullanılacak araçların araç giydirme maliyetinin teklif fiyata dâhil olduğunun belirtildiği, ancak Teknik Şartname'nin 3'üncü maddesinde açık ve kapalı kasa çift kabinli kamyonetlerin özellikleri belirtilirken anılan araçlara araç giydirmesi yapılacağını düzenlenmediği,

– İdari Şartname'nin 25'nci maddesinde ihalenin 1 ve 2'nci kısmındaki araçların HGS(Hızlı Geçiş Sistemi) ve geçiş ücretlerinin teklif fiyata dâhil olduğunun belirtildiği, ancak geçiş sayısının belirtilmediği,

– İhalenin 1'nci kısmına ilişkin Teknik Şartname'nin "Genel Hükümler" başlıklı 6'ncı maddesinde yer verilen "...İdari şartname ve teklif cetveli uyumsuzluğu durumunda İDARE'nin menfaatleri göz önünde bulundurulacaktır." düzenlemenin ucu açık ve yoruma dayalı olduğu, anılan düzenleme çerçevesinde yüklenicinin haklı olduğu durumlarda dahi idarenin kendi menfaatleri doğrultusunda işlem tesis etmesinde hukuki herhangi bir engelin olmadığı, ayrıca sözleşmenin uygulanması aşamasında araçların teslimi, araçların çalıştırılması, hakedişlerin tahakkuka bağlanması gibi hususlarda da idarenin tek taraflı işlem tesis edebileceği,

– Sözleşme Tasarısı'nın "Cezalar ve sözleşmenin feshi" başlıklı 16'ncı maddesindeki düzenlemelerin Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşmenin "Cezalar ve sözleşmenin feshi" başlıklı 16'ncı maddesine ait 26 numaralı dipnotunda yer verilen açıklamalara uygun olmadığı, cezalara ilişkin olarak genel ve muallak düzenlemeler yapıldığı, işin tekrar eden kısımlarına ilişkin olarak sözleşmeye aykırılık hallerinin ve her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere kesilecek ceza miktarlarına yer verilmediği, ayrıca söz konusu aykırılıkların ardı ardına veya aralıklı olarak gerçekleştirilmek suretiyle belli bir sayıya ulaşması durumunda, sözleşmenin feshedileceği hususu ile sözleşmenin bu şekilde feshedilebilmesi için gerekli olan aykırılık sayısının da belirtilmediği, anılan düzenleme ile Teknik şartnamenin "Genel Hükümler" başlıklı 6'ncı maddesinde yer verilen "İdari şartname ve teklif cetveli uyumsuzluğu durumunda İDARE'nin menfaatleri göz önünde bulundurulacaktır." düzenlemesi bir arada değerlendirildiğinde idarenin kendi menfaatlerini öne sürerek yüklenicinin zarar görebileceği işlemler tesis edebileceği,

2) İdarece yaklaşık maliyet hesaplanırken ihale dokümanında öngörülen giderlerin dâhil edilmediği, bu nedenle de yaklaşık maliyetin hatalı ve eksik hesaplandığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhalelere yönelik başvurular" başlıklı 54'üncü maddesinin birinci fıkrasında "İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilirler." hükmü, onuncu fıkrasının (c) bendinde

“Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya şikayete konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazın şikayet başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine karar verilir.” hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in “Başvuru ehliyeti” başlıklı 5’inci maddesinde “(1) İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden;

a) İstekli olabilecekler; ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının verilmesi, ön yeterlik ve/veya ihale ilanında veya ön yeterlik ve/veya ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

...

c) İstekliler; yeterlik başvurularının veya tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi ve ihalenin sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem veya eylemler hakkında başvuruda bulunabilir.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Başvuru süreleri” başlıklı 6’ncı maddesinde “(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, İlan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir...” hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Sürelerle ilgili genel esaslar" başlıklı 7'nci maddesinde "(1) Süreler;

...

b) Ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın satın alındığı tarihi, belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ihale dokümanının teslim alındığı tarihi, zeyilnameye yönelik başvurularda ise zeyilnamenin bildirildiği tarihi izleyen günden itibaren başlar." hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in "Şikayet Başvurusunda Bulunabilecekler" başlıklı 3'üncü maddesinde "(6) İlan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikâyet başvuruları, ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilmekte ise de bu tarihten önce ön yeterlik/ yeterlik başvurusunda bulunulması veya teklif verilmesi halinde, Kanunun 30 uncu maddesinin ikinci fıkrası uyarınca "Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, zorunludur." hükmü uyarınca, ihaleye teklif veren isteklilerin teklif mektuplarında, ihale dokümanı içeriğini tamamen okuyup kabul ettiklerine dair beyanda bulunmaları ve tekliflerini buna göre vermiş olmaları nedeniyle, bu aşamadan sonra ihale ilanı veya ihale dokümanının içeriğine yönelik şikayet başvurusunda bulunulamaz." hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun'un "İhalelere yönelik başvurular" başlıklı 54'üncü maddesinin onuncu fıkrasının (c) bendinde; Kuruma veya idareye yapılan başvurularda, başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması halinde başvurunun reddine karar verileceği hükme bağlanmıştır.

Yapılan incelemede, başvuru sahibi istekli tarafından 21.10.2019 tarihinde ihale dokümanının e-imza ile indirildiği, 24.10.2019 tarihinde yapılan ihaleye teklif vererek istekli sıfatını kazandıktan sonra 04.11.2019 tarihinde ihale

dokümanında yapılan düzenlemelerin birbirinden farklı olduğuna yönelik idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu anlaşılmıştır.

Başvuru sahibinin ihale dokümanına yönelik itirazın şikâyet başvurusunda bulunma ehliyetini teklif mektubunda, ihale dokümanının içeriğini tamamen okuyup kabul ettiğine dair beyanda bulunduğu ve teklifini dokümanda yer alan düzenlemelere göre vermiş olması nedeniyle kaybettiği, bu nedenle ihaleye teklif vererek istekli sıfatını kazanmış anılan isteklinin ihale dokümanında yer alan düzenlemelere yönelik olarak şikâyet ehliyetinin bulunmadığı, ayrıca isteklinin ihale dokümanına itiraz niteliğindeki şikâyet başvurusunu ihale dokümanını satın alındığı tarihten sonraki on gün ve her halde ihale tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapması gerekirken bu süreyi geçirdikten sonra yaptığı tespit edilmiştir.

Bu çerçevede söz konusu iddialara yönelik başvurunun ehliyet ve süre yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde yaklaşık maliyet "İhale onay belgesi düzenlenmeden önce idarece her türlü fiyat araştırması yapılarak, Katma Değer Vergisi (KDV) hariç olmak üzere hesaplanan ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterilen, ihale konusu işin öngörülen bedelini," şeklinde tanımlanmıştır.

Anılan Yönetmelik'in "Yaklaşık maliyete ilişkin ilkeler" başlıklı 7'nci maddesinde "(1) İdare tarafından, ihale onay belgesi düzenlenmeden önce, bu Yönetmelikte belirlenen esas ve usullere göre ayrıntılı fiyat ve gerektiğinde miktar araştırması yapılmak suretiyle ihale konusu işin KDV hariç yaklaşık maliyeti hesaplanır ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir.

...

(3) İhale konusu işin bir kısmına teklif verilmesinin mümkün olduğu hallerde, yaklaşık maliyet her bir kısım için ayrı ayrı olmak üzere işin tamamı dikkate alınarak hesaplanır...” hükmüne,

Anılan Yönetmelik'in “Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına esas miktar ve fiyatların tespiti” başlıklı 8'inci maddesinde “...(2) Yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde;

a) Kamu kurum ve kuruluşlarınca işin niteliğine göre belirlenmiş fiyatlar,

b) İhaleyi yapan idare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş aynı veya benzer işlerdeki fiyatlar,

c) İlgili odalarca belirlenmiş fiyatlar,

ç) İhale konusu işi oluşturan iş kalemlerine veya gruplarına ilişkin olarak piyasadaki yapılacak fiyat araştırması kapsamında elde edilecek fiyat tekliflerinin aritmetik ortalaması alınmak suretiyle ya da konusunda uzman bilirkişi ve ekspertizlerden soruşturularak oluşturulan fiyatlar,

d) İhale konusu işe ilişkin olarak Bütçe Uygulama Talimatlarında ve/veya Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan fiyatlardan KDV veya farklı nitelikteki diğer giderler indirilmek suretiyle bulunan fiyatlar,

Esas alınır.

(3) İdareler yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde, (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen fiyatların birini, birkaçını veya tamamını herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanabilirler.

(4) Fiyat araştırması için yapılan çalışmalarda fiyat sorulacak kişi ve kuruluşlara yazılan yazıda fiyatı tespit edilecek iş grubu veya iş kaleminin ayrıntılı özelliklerine yer verilir. Fiyat istenecek kişi ve kuruluşlara aynı koşulları taşıyan yazılarla başvurulur ve fiyatlar KDV hariç istenir. İstenen özellikleri taşımayan veya gerçek piyasa

rayiçlerini yansıtmadığı düşünölen fiyat bildirimleri ve proforma faturalar değerlendirmeye alınmaz ve buna ilişkin gerekçeler yaklaşık maliyet hesap cetvelinde gösterilir...” hükmüne,

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Çevre Koruma ve Kontrol Daire Başkanlığına Araç Kiralama Hizmet Alımı İşi

b) Miktarı ve türü:

2 Kısımlı Muhtelif Türde Toplam 48 Adet Araç (Şoförsüz Personel Çalıştırmaya Dayalı Olmayan) ve 21 Adet Ekipman Çalıştırılması...” düzenlemesine,

Anılan Şartname'nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20'nci maddesinde “20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar

20.2.1. 1.Kısım: ABB Sorumluluğunda Bulunan Alanların Temizliği İçin Kullanılacak Araçların Çalıştırılması İşi

2.Kısım: Tıbbi Atıkların Toplanması ve Taşınması ve Çalıştırılması ve Ekipmanların Temini İşi” düzenlemesine,

Aynı Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'nci maddesinde “25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Araçlar için ilgili mevzuat gereğince ödenecek vergi(KDV hariç), her türlü resim, harç, sigorta giderleri, ulaşım, nakliye giderleri ile teknik şartnamede belirtilen rutin bakım, onarım ve arıza, yol yardım, kasko, lastik, vb. giderler isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil olacaktır.

– 1.Kısım ve 2.Kısım Bütün araçlarda HGS veya OGS bulunacaktır. HGS veya OGS harcamalarını yüklenici karşılayacaktır.

-1.Kısım ve 2.Kısım Çalıştırılacak araçlarda Araç Takip Sitemi donanım, yazılım ve ekipman giderleri yüklenici karşılayacaktır.

-1.Kısım ve 2.Kısım araçlar için Araç Giydirme yüklenici tarafından karşılanacaktır.

-1.Kısım: 9 Sıra Nolu Çim Biçme Motorunun akaryakıt giderleri yükleniciye aittir.” düzenlemesine,

İhalenin 1'nci kısma ilişkin Teknik Şartname'nin “Yüklenici Tarafından Temin Edilecek ve Kullanılacak Araçların Teknik Özellikleri İle Çalıştırılma Şekli” başlıklı 3'üncü maddesinde;

Kapalı ve açık kasa çift kabinli kamyonetlerine ilişkin “Yüklenici...tamir-bakım, onarım, yedek parça, sigorta kasko gibi tüm giderlerinden sorumlu olup, teklif fiyata dâhildir. Aracın akaryakıtı ise idare tarafından karşılanacaktır.

Araçların yıllık kilometre bakımlarından, trafik sigortasından, fenni muayenesinden, egzoz emisyon muayenesinden sorumlu olup, bu hususta idare den herhangi bir bedel talep etmeyecektir. Yüklenici Çift Kabinli Kamyonetlere kasko yaptırmaktan sorumlu olup, bu hususta idareden herhangi bir bedel talep etmeyecektir.” düzenlemesine,

Arazöz, basınçlı ozonlu yıkama aracı, hidrolik sıkıştırmalı çöp toplama aracı, vakumlu yol süpürme aracı, ibadethane mobil yıkama aracı, mini yükleyiciler, kazıcı yükleyici, damperli kamyonu ilişkin “Yüklenici ... tamir-bakım, onarım, yedek parça, sigorta kasko gibi tüm giderlerinden sorumlu olup, teklif fiyata dâhildir. Aracın akaryakıtı ise İDARE tarafından karşılanacaktır.

Yüklenici ... yıllık kilometre bakımlarından, trafik sigortasından, fenni muayenesinden, egzoz emisyon muayenesinden sorumlu olup, bu hususta idareden herhangi bir bedel talep etmeyecektir.

Yüklenici ... kasko yaptırmaktan sorumlu olup, bu hususta idareden herhangi bir bedel talep etmeyecektir.

Yüklenici ... aracı temiz ve bakımlı olacaktır. Üzerinde idare tarafından belirtilen, Adana Büyükşehir Belediyesi ibareli giydirme olacak olup, bu hususta idareden herhangi bir bedel talep etmeyecektir." düzenlemesine,

Zemin temizleme makinesine ilişkin "Zemin temizleme makinaları elektrikli olması halinde elektrik giderleri idare tarafından karşılanacaktır. Akülü olması dâhilinde ise akü giderleri yüklenici tarafından karşılanacaktır.

Yüklenici zemin temizleme makinalarınının tamir-bakım, fırçalama, vakumlama ile ilgili tüm giderlerinden sorumlu olup, bu hususta idare den herhangi bir bedel talep etmeyecektir.

...

Yüklenicinin temin ettiği zemin temizleme makinaları temiz ve bakımlı olacaktır. üzerinde idare tarafından belirtilen, Adana Büyükşehir Belediyesi ibareli yazı ile logo olacak olup, bu hususta idare den herhangi bir bedel talep etmeyecektir." düzenlemesine,

Çim Biçme Motoruna ilişkin "Yüklenici çim biçme motorlarınının yağ, akaryakıt (günlük en az 4lt.), vb. tüm giderlerinden sorumlu olup, bu hususta idare den herhangi bir bedel talep etmeyecektir." düzenlemesine,

İhalenin 2'nci kısmına ilişkin Teknik Şartname'nin "Tıbbi Atık Toplama ve Taşıma İşinde Kullanılacak Araçların Genel Özellikleri" başlıklı 4'üncü maddesinde "...4.5-Tıbbi atık toplama ve taşıma araçlarınının tümünde araç takip sistemi takılı olacak ve böylece araçların takibi sağlanacaktır. Araç takip sisteminin; kullanıma alınmasından ve kullanımından doğan tüm masraflar (montaj, bakım, değişim vb.) yüklenici tarafından karşılanacaktır. Sistemin takibi için gerekli

bilgilendirme ve eğitim yüklenici tarafından yapılacaktır..." düzenlemesine,

Anılan Şartname'nin "Tıbbi Atık Toplama ve Taşıma Hizmetinde Kullanılacak Olan Ekipmanların Genel Özellikleri" başlıklı 5'inci maddesinde "...5.7-Tıbbi atıkların toplanması ve taşınması hizmetinde oluşabilecek giderler (toplama ve taşıma araçlarının yağ, antifriz vs. gibi sarf malzemeleri, araçların bakım, onarım ve temizlikleri, dijital tartı, el tipi radyasyon dedektörü, kırtasiye, temizlik, dezenfektan malzemelerinin satın alınması ve bu malzemelerin, nakli, ölçü aletlerinin kalibrasyonu, tıbbi atık toplama araç lisansları, vb.) yükleniciye aittir..." düzenlemesine,

Aynı Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 8'inci maddesinde "...8.4-Yüklenici; bölgede bulunan ekipler ile idarenin koordinasyonu sağlamak amacıyla; ihale aylık en az 750dakika sesli konuşma, en az 10gb internet paketli 3 (üç) adet mobil GSM hattı temin edecektir. Oluşacak her türlü mobil GSM hat kullanım bedeli yükleniciye aittir. İdare iş bitiminde kullanılan mobil GSM hatları yükleniciye iade edecektir..." düzenlemesine yer verilmiştir.

Yukarıda aktarılan ihale dokümanı düzenlemeleri bir arada değerlendirildiğinde ihalenin 1'inci kısmına ait teklif fiyata dahil giderlerin söz konusu kısımda çalıştırılacak toplam 14 aracın ilgili mevzuat gereğince ödenecek vergisi, her türlü resmi, harcı, sigorta giderleri, ulaşımı, nakliye giderleri ile teknik şartnamede belirtilen rutin bakımı, onarım ve arızası, yol yardımı, kaskosu, lastiği, HGS veya OGS harcamaları, araç takip sistemi donanım, yazılım ve ekipman giderleri, araç giydirmeye gideri, çim biçme motorunun akaryakıt gideri ve zemin temizleme makinasının akülü olması halinde akü giderleri ile zemin temizleme makinalarının tamir-bakım, fırçalama, vakumlama ile ilgili tüm giderlerinden oluştuğu,

İhalenin 2'nci kısmına ait teklif fiyata dahil giderlerin ise tıbbi atık toplama ve taşıma aracının ilgili mevzuat gereğince

ödenecek vergisi, her türlü resmi, harcı, sigorta giderleri, ulaşımı, nakliye giderleri ile teknik şartnamede belirtilen rutin bakımı, onarım ve arızası, yol yardımı, kaskosu, lastiği, HGS veya OGS harcamaları, araç takip sistemi donanım, yazılım ve ekipman giderleri, tıbbi atıkların toplanması ve taşınması hizmetinde oluşabilecek toplama ve taşıma araçlarının yağ, antifriz vs. gibi sarf malzemeleri, araçların temizlikleri, dijital tartı, el tipi radyasyon dedektörü, kırtasiye, temizlik, dezenfektan malzemelerinin satın alınması ve bu malzemelerin, nakli, ölçü aletlerinin kalibrasyonu, tıbbi atık toplama araç lisansları vb. giderler ile mobil gsm hattından oluştuğu anlaşılmaktadır.

Başvuru konusu ihalenin 1 kısmı olan "ABB Sorumluluğunda Bulunan Alanların Temizliği İçin Kullanılacak Araçların Çalıştırılması İşine"ne ilişkin idarece hazırlanan yaklaşık maliyet incelendiğinde; yaklaşık maliyetin söz konusu işin ifasında kullanılacak 11 aracın birim fiyatının piyasadan yapılan fiyat araştırması sonucunda oluşan fiyatların ortalaması alınmak suretiyle, 3 aracın ise 2019 yılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığı birim fiyatları esas alınarak oluşturulduğu anlaşılmıştır.

İdarece 11 araç için yapılan fiyat araştırmasında, fiyat sorulan 4 firmaya fiyatı tespit edilecek araçların cins ve nevelerinin ayrıntılı şekilde belirtildiği "Piyasa Fiyat Araştırma Teklif Mektubu" ve ekinde ABB Sorumluluğunda Bulunan Alanların Temizliği İçin Kullanılacak Araçların Çalıştırılması İşine Teknik Şartnamesi ile başvurulduğu ve fiyatların KDV hariç istenildiği görülmüştür.

Fiyat istenilen firmalara gönderilen Teknik Şartname incelendiğinde söz konusu araçların ilgili mevzuat gereğince ödenecek vergisi, her türlü resmi, harcı, sigorta giderleri, ulaşımı, nakliye giderleri ile teknik şartnamede belirtilen rutin bakımı, onarım ve arızası, yol yardımı, kaskosu, lastiği, HGS veya OGS harcamaları, araç takip sistemi donanım, yazılım ve ekipman giderleri, araç giydirme giderinin

yüklenici tarafından karşılanacağına düzenlendiği, bu çerçevede anılan araçlara ilişkin alınan fiyat tekliflerinde başvuruya konu ihalenin ihale dokümanında yükleniciye ait olduğu belirtilen giderlerinin tamamının yer aldığı,

Diğer yandan Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayımlanan makine analizlerinde, makinelerinin bir saatlik çalışma maliyetinin amortisman gideri, yedek parça gideri, tamir bakım gideri, sermaye faizi, sigorta ve diğer giderler, nakil, montaj ile demontaj giderlerinin dâhil edilerek hesaplandığı, dolayısıyla anılan araçların 2019 yılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığı birim fiyatları içerisinde uyumsuzluğa konu ihalenin ihale dokümanında öngörülen söz konusu giderlerin yer aldığı anlaşılmıştır.

Bu itibarla ihalenin 1'nci kısmı için idarece hazırlanan yaklaşık maliyetin ihale dokümanında öngörülen teklif fiyata dâhil giderlerin hepsini barındırdığı sonucuna varılmıştır.

İhalenin 2'nci kısmı olan "Tıbbi Atıkların Toplanması ve Taşınması ve Çalıştırılması ve Ekipmanların Temini İşi"ne ilişkin yaklaşık maliyetin ise idarece daha önce gerçekleştirilmiş 2018/146200 İKN'li işine ait sözleşme fiyatların güncellenerek hesaplandığı anlaşılmıştır.

EKAP üzerinden erişilen 2018/146200 İKN'li "ABB Sınırları İçerisindeki Sağlık Kuruluşlarından Kaynaklanan Tıbbi Atıkların Toplanması ve Taşınması İçin Kullanılacak Araçların Çalıştırılması ve Ekipmanların Temini İşi"ne ait ihale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde; ihale konusu işin tıbbi atık taşıma aracı çalıştırılması, tıbbi atıkların toplanması ve taşınması olduğu, teklif fiyata dahil giderlerinin tıbbi atık toplama ve taşıma araçlarına takılacak araç takip sisteminin; kullanıma alınmasından ve kullanımından doğan tüm masrafların (montaj, bakım, değişim vb.), tıbbi atıkların toplanması ve taşınması hizmetinde oluşabilecek giderlerin (toplama ve taşıma araçlarının yağ, antifriz vs. gibi sarf malzemeleri, araçların bakım, onarım ve temizlikleri, dijital

tartı, el tipi radyasyon dedektörü, kırtasiye, temizlik, dezenfektan malzemelerinin satın alınması ve bu malzemelerin, nakli, ölçü aletlerinin kalibrasyonu, tıbbi atık toplama araç lisansları, vb.) ve gsm hattının olduğu görülmüştür.

Bu çerçevede idarece ihalenin 2'nci kısmının yaklaşık maliyetinin hesabında dikkate aldığı daha önce gerçekleştirildiği aynı nitelikteki "ABB Sınırları İçerisindeki Sağlık Kuruluşlarından Kaynaklanan Tıbbi Atıkların Toplanması ve Taşınması İçin Kullanılacak Araçların Çalıştırılması ve Ekipmanların Temini İşi"nde yükleniciye ait olduğu belirtilen giderlerinin tamamının şikâyete konu ihalenin ihale dokümanında da yer aldığı tespit edilmiştir.

Açıklanan nedenlerle ihalenin her iki kısmında da idarece hesaplanan yaklaşık maliyetin ihale dokümanında öngörülen giderlerin tamamını içerdiği, maliyete dâhil edilmeyen giderlerin teklif fiyata dâhil olarak öngörülmediği tespit edildiğinden başvuru sahibinin bu yöndeki iddiası yerinde bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.