

ihalenin personel
çalıştırılmasına dayalı
olmayan bir hizmet alımı
olduğu, teklif fiyata dahil
giderler arasında işçilik
giderine yer verildiği, yine
ihale konusu işin personel
çalıştırılmasına dayalı
olmayan bir hizmet alımı
nedeniyle idarenin ulusal
bayram ve genel tatil
günlerinde yaptırılacak
çalışma için, çalışılacak gün
ve personel sayısı ile toplam
fazla çalışma saatinin ihale
dokümanında belirtilmesine
ilişkin bir gerekliliğinin
bulunmadığı hk

ihale konusu işin personel çalıştırılması

17.03.2006 tarih ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'in "Genel esaslar" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) Temel amaç çerçevesinde hizmet alımı suretiyle taşıt edinilebilmesinin genel esasları şunlardır:

...

(2) Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği ve Milli İstihbarat Teşkilatı Başkanlığı hariç) hizmetleri için ihtiyaç duyulan ve yıllık merkezi yönetim bütçe kanununa bağlı azami satın alma bedellerini gösterir (T) işaretli cetvelde belirtilen taşıtlardan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı kaçtı, panel ve pick-up tipi taşıtların (fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up'lar hariç) hizmet alımı yöntemiyle ediniminde; (1)(2)(3)

a) Şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamaalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır.

b) Şoför giderleri dahil yapılan taşıt kiralamaalarında aylık kiralama bedeli, (a) bendine göre tespit edilecek tutara yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşmayacaktır.

c) Şoför gideri dahil taşıt kiralamaalarında aylık kiralama bedeli hesabında yemek, yol, resmi tatil ücreti ve benzeri giderler de dahil yürürlükte bulunan brüt asgari ücretin

yüzde elli artırımlı tutarı esas alınacak; işveren maliyeti kapsamında yer alan sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası işveren payı (%20,5) ve işsizlik sigortası işveren payı (%2) ile işçilik maliyeti üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler (%4) ise idarelerce ayrıca ödenecektir.

(3) İkinci fıkranın (a) bendinde belirlenen oranı, idareler ve taşıt cinsleri itibarıyla %20'ye kadar arttırmaya ve eksiltmeye Bakanlık yetkilidir.

(4) İkinci fıkra çerçevesinde hizmet alımı yöntemiyle edinilemeyen taşıtlar ile Kanuna bağlı (1) ve (2) sayılı cetvellerde yer alan makam ve hizmetler için edinilecek taşıtların temininde satın alma yöntemi tercih edilecektir." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

1)

...

4- Çalıştırılacak Araçlara Ait Tablo ve Kasko Değer Tablosunu (marka, model, tip ve kasko sigorta bedeli türünden bilgiler) (Panel, Pikap ve Binek Araçlar için)..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması

sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

25.3.1.1-Sözleşmenin uygulanması sırasında mevzuatı gereğince yapılacak her türlü ulaşım, vergi, resim, harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.3.1.2-Araçların Bakım-Onarım, yedek parça, Trafik Sigortası ve Kasko giderleri dahil araç ve sürücünün tüm giderleri (Panel, Pikap ve Binek araçlarının yakıt hariç) teklif fiyatına dahildir.

25.3.1.3-İhale kapsamında Panel, Pikap ve Binek araçlarının yakıtları İdare tarafından karşılanacak olup; sürücü ve araçların tüm giderleri ise yüklenici tarafından karşılanacaktır.

25.3.1.4. Yakıt hariç şoförlü taşıt kiralanmasında (Panel, Pikap ve Binek Otomobil) (şoförlerin aylık maaşları hesaplanırken yürürlükte bulunan Brüt Asgari ücretin % 40 (Yüzde kırk) artırımlı tutarı esas alınacak olup; İşverene maliyeti kapsamında yer alan sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası işveren payı (% 20,5) işsizlik sigortası işveren payı (%)

2) ile işçilik maliyeti üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler (%)

4) isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil edilecektir.

25.3.1.5. Yakıt hariç şoförlü taşıt kiralanmasında (Panel, Pikap ve Binek Otomobil) çalıştırılacak taşıtları aylık kiralama bedeli hesaplanırken (her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil) Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibariyle (Harcama Talimatının Verildiği Ay 2023 Ağustos Ayı'dır.) uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin % 2'sini aşmayacaktır..." düzenlemesi,

Bölge Müdürlüğü Hizmetlerinde 2024 Yılı Çalışmalarında Kullanılmak Üzere Yakıt Hariç Şoförlü Taşıt Kiralanması İşİ Teknik Şartnamesi'nin "İşin Adı ve Kapsamı" başlıklı 1'inci maddesinde "1.1.İşin Adı: Karayolları 11. Bölge Müdürlüğü ile bağlı işyerleri ve seyyar ekiplerinin Bölge Müdürlüğü sınırları içerisinde, gerektiğinde sınırları dışında 2024 yılı için malzeme, araç-gereç ve personelini yol boyu konaklama yerlerine taşımada kullanılmak üzere muhtelif cinslerde şoförlü taşıt kiralanması işİ.

1.2.İşin Kapsamı: Karayolları 11. Bölge Müdürlüğü hizmetlerinde 12 ay süre ile resmi hizmetler, kontroller ve nöbetçi taşıt olarak kullanılmak üzere 22 adet binek otomobil, 26 adet pikap ve 5 adet panel olmak üzere toplam 53 adet araç kiralanacaktır. Hizmet alımı suretiyle taşıt edinilmesinde yalnızca yakıt idarece karşılanacak olup, bunun dışında Adblue, yağ, katkı maddesi, cam suyu, bakım-onarım ve benzeri giderler yüklenici tarafından karşılanacaktır. Bu Şartname ve ekleri ''İdari Şartname'' ile ''Sözleşmenin '' bir parçası olup, her biri diğerinin tamamlayıcısı olarak birlikte kullanılır. İş kapsamında çalıştırılacak olan taşıtların çalışma süreleri (işe başlama ve bitiş tarihleri) İdare tarafından belirlenecektir."

düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin Hazırlanması" başlıklı 4.2 'nci maddesinde " 4.2.1. Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerin Belirlendiği 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı 02.10.2014 tarihli ve 29137 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2014/6814 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı hükümlerine uyulacaktır. Buna göre bu ihale kapsamında taşıtların yakıtları (Adblue hariç) İdare tarafından karşılanacaktır. Motorin İdare'nin Bölge ve Şube Şefliği Merkezlerinde bulunan Akaryakıt İstasyonlarından karşılanacaktır..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Şoförlü Taşıt Kiralama Bedeli" başlıklı 4.3 'üncü maddesinde "02.10.2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 15.09.2014 tarih ve 2014/6814 sayılı (21.04.2022 tarihli ve 31816 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 5474 sayılı Cumhurbaşkanı Kararının ... Maddesiyle bu bentte yer alan 'harcama talimatının verildiği yılın ocak ayı' ibaresi 'harcama talimatının verildiği ay (Harcama Talimatının Verildiği Ay 2023 Yılı Ağustos Ayı'dır)' şeklinde değiştirilmiştir.) Bakanlar Kurulu Kararına göre;

A- Taşıtın aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibariyle uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin % 2'sini aşmayacaktır. Kiralanacak olan her bir pikap 4x2, pikap 4x4, pikap çift kabinli, panel ve binek taşıtların teklif fiyatının kasko sigorta bedelinin %2'sini aşmaması için teklifçinin sunmuş olduğu birim fiyat cetvelindeki her bir kalem ayrı ayrı kontrol edilecektir. Kalemlerden bir

tanesi dahi bu kriteri aşar ise teklifin olduğu kısmın tamamı reddedilecektir.

B- Şoför giderleri dahil yapılan bu ihalede aylık kiralama bedeli, (a) bendine göre tespit edilecek tutara yürürlükteki brüt asgari ücretin %40 artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşmayacaktır. Bu miktardan daha yüksek olan teklif birim fiyatlar değerlendirilmeye alınmayacaktır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Fazla Çalışma ve Ödeme” başlıklı 6'ncı maddesinde “6.1. Bu ihale kapsamında çalışan otomobil, pikap ve panel türü araçların şoförlerine aylık maaş olarak yürürlükteki Brüt Asgari Ücretin %40'u oranında artırılarak ödenecektir. Yemek, yol, resmi tatil ücreti vb. giderler için ayrıca bir ücret ödenmeyecek, bu giderlerin brüt asgari ücretin içerisinde olduğu kabul edilecektir.

6.2. Yüklenici tarafından ödenen SGK primi, işsizlik sigorta primi ve sözleşme giderleri ayrıca ödenecektir.

6.3. Bu ihale kapsamında çalıştırılan araçlara, mesai günleri dışında (resmi tatil, bayram, haftasonu vs.) iş verilmezse dahi araçlar Bölge Müdürlüğü sahalarında bulundurulacağı için aylık bedel tam olarak ödenecektir. Ancak kaza, ay içerisinde işe geç başlama vb. durumların oluşması halinde günler tespit edildikten sonra hesaplanan gündelik bedel hakediştten kesilecektir.

6.4. İdare, ihtiyaç duyması halinde taşıtları yükleniciye önceden haber vererek çalışma günleri ve İdare'nin belirlemiş olduğu çalışma saatleri dışında fazla çalışma yaptırabilir. Bu durumda taşıt için fazladan bir ödeme yapılmayacaktır. Sürücülere, yemek ücreti, yol ücreti, fazla çalışma ücreti, resmi tatil günlerinde çalışma ücretleri ve kiralık taşıt sürücülerinin çalıştığı yerleşim merkezi dışında yatılı kalacak şekilde görevlendirme yapılması

halinde dış görev ve konaklama ücreti ödemeleri yükleniciye aittir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri gereğince, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği ve Milli İstihbarat Teşkilatı Başkanlığı hariç) şoför giderleri dâhil hizmetleri için ihtiyaç duyulan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı kaçtı, panel ve pick-up tipi taşıtların (fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up’lar hariç) hizmet alımı yöntemiyle ediniminde;

Şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında giderler dahil aylık kiralama bedelinin, taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2’sini aşmayacağı, şoför giderleri dahil yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedelinin, söz konusu %2’lik tutara yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşmaması gerektiği,

Şoför gideri dahil taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli hesabında yemek, yol, resmi tatil ücreti ve benzeri giderler de dahil yürürlükte bulunan brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarın esas alınacağı, işveren maliyeti kapsamında yer alan sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası işveren payı (%20,5) ve işsizlik sigortası işveren payı (%2) ile işçilik maliyeti üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderlerin (%4) ise idarelerce ayrıca ödeneceği hüküm altına alınmıştır.

İhale konusu işin Karayolları 11. Bölge Müdürlüğü hizmetlerinde 12 ay süre ile resmi hizmetler, kontroller ve nöbetçi taşıt olarak kullanılmak üzere 22 adet binek otomobil, 26 adet pikap ve 5 adet panel olmak üzere toplam 53 adet araç şoförlü taşıt kiralanması işi olduğu görülmüştür.

İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde yer alan düzenlemelere göre sözleşmenin uygulanması sırasında mevzuatı gereğince yapılacak her türlü ulaşım, vergi, resim, harç giderlerinin, araçların bakım-onarım, yedek parça, trafik sigortası ve kasko giderleri dahil araç ve sürücünün tüm giderlerinin teklif fiyatına dahil olduğu, yakıt hariç şoförlü taşıt kiralanmasında şoförlerin aylık maaşları hesaplanırken yürürlükte bulunan brüt asgari ücretin % 40 artırımlı tutarı esas alınacağı; işverene maliyeti kapsamında yer alan sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası işveren payı, işsizlik sigortası işveren payı ile işçilik maliyeti üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderlerin isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil edileceği, ayrıca ihale kapsamında panel, pikap ve binek araçların yakıtlarının idare tarafından karşılanacağı; sürücü ve araçların tüm giderlerin ise yükleniciye ait olduğu anlaşılmıştır.

Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller'de yer alan hükümlere göre şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralama bedelinin aylık kiralama bedelinin (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibarıyla

uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacağı, şoför giderleri dahil yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli, (a) bendine göre tespit edilecek tutara yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşmayacağı, şoför gideri dahil taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli hesabında yemek, yol, resmi tatil ücreti ve benzeri giderlerin de dikkate alınması gerektiği,

İhale dokümanı düzenlemelerine göre yakıt hariç şoförlü taşıt kiralanmasında şoförlerin aylık maaşları hesaplanırken yürürlükte bulunan brüt asgari ücretin % 40 artırımlı tutarı esas alınacağı, ayrıca panel, pikap ve binek araçların yakıtlarının da idare tarafından karşılanacağı, konaklamaya ilişkin düzenlemenin olası bir duruma ilişkin olduğu ve şehir dışı görevlendirmenin kaç kez yapılacağının önceden öngörülerek net bir sayının ihale dokümanına yazılmasının idareden beklenemeyeceği, zira bu görevlendirmenin yapılmamasının da ihtimal dâhilinde olduğu ve basiretli bir tacir niteliğini haiz istekli olabilecekler tarafından bu giderin öngörülerek teklif fiyatına yansıtılmasının mümkün olduğu,

İncelemeye konu ihalenin, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımı olduğu, teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verildiği, yine ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımı nedeniyle idarenin ulusal bayram ve genel tatil günlerinde yaptırılacak çalışma için, çalışılacak gün ve personel sayısı ile toplam fazla çalışma saatinin ihale dokümanında belirtilmesine ilişkin bir gerekliliğinin bulunmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

Toplantı No	: 2023/055
Gündem No	: 31
Karar Tarihi	: 08.11.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1409