

ihaleye ait İdari Şartname'de isteklilerden ihaleye katılımda yeterlik belgesi olarak EPDK'dan alınan yapım ve hizmet sertifikasının istenildiği ancak ihale üzerinde bırakılan isteklinin kendi adına belgesi bulunmadığından ihalede alt yüklenici olarak çalıştıracağını açıkladığı firmanın belgesini sunduğu, ancak ihale mevzuatı uyarınca ihaleye katılabilmek için istekli tarafından sunulması gereken bir belgenin alt yüklenici vasıtasıyla tamamlanamayacağı, ilgili

mevzuatı uyarınca da sertifikası olmayan bir isteklinin söz konusu yapım işini gerçekleştiremeyeceği, idarenin işleminin EPDK belgesi olmadığı için ihaleye katılamayan ve aynı zamanda EPDK belgesini alabilmek için gerekli şartları sağlayan firmalar açısından haksızlığa yol açtığı, öte yandan alt yüklenici adına sunulan sertifikanın ise eklerinin sunulmadığı, sertifikanın üzerinde ekleri ile bir bütün olduğunun ifade edildiği, dolayısıyla sunulan sertifikanın da bu şekliyle

uygun kabul edilemeyeceği

Toplantı No	: 2016/037
Gündem No	: 1
Karar Tarihi	: 22.06.2016
Karar No	: 2016/UY.II-1631

Sikayetçi: Batıtek Mühendislik Isı Teknolojileri Doğalgaz Dönüşüm Sistemleri İnşaat Tahhüt Turizm San. Ve Tic. Ltd. Şti.
İhaleyi Yapan Daire: Foça Açık Ceza İnfaz Kurumu İşyurdu Müdürlüğü
Başvuru Tarih ve Sayısı: 27.05.2016 / 32055
Başvuruya Konu İhale: 2016/143389 İhale Kayıt Numaralı "Lng Yakıtı Tank Sahası Sistemi Kurulum Ve Doğalgaz Tesisatı" İhalesi
Kurumca Yapılan İnceleme ve Değerlendirme: Karar:

TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER:

Başkan: Hamdi GÜLEÇ

Üyeler: II. Başkan Şinasi CANDAN, Osman DURU, Erol ÖZ, Köksal SARINCA, Hasan KOCAGÖZ, Oğuzhan YILDIZ

BAŞVURU SAHİBİ:

Batıtek Mühendislik Isı Teknolojileri Doğalgaz Dönüşüm Sistemleri İnşaat Taahhüt Turizm San. ve Tic. Ltd. Şti.,
Adalet Mahallesi 1586/5 Sokak No: 4 D: 8 Bayraklı/İZMİR

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Foça Açık Ceza İnfaz Kurumu İşyurdu Müdürlüğü,
Bağarası Köyü İmamtepe Küme Evleri Söğütçük Mevkii Foça/İZMİR

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2016/143389 İhale Kayıt Numaralı "LNG Yakıtı Tank Sahası Sistemi Kurulum ve Doğalgaz Tesisatı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Foça Açık Ceza İnfaz Kurumu İşyurdu Müdürlüğü tarafından 16.05.2016 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "LNG Yakıtı Tank Sahası Sistemi Kurulum ve Doğalgaz Tesisatı" ihalesine ilişkin olarak Batıtek Mühendislik Isı Teknolojileri Doğalgaz Dönüşüm Sistemleri İnşaat Taahhüt Turizm San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 24.05.2016 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 25.05.2016 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibine 27.05.2016 tarih ve 32055 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 27.05.2016 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2016/1291 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, ihaleye ait İdari Şartname'de isteklilerden ihaleye katılımda yeterlik belgesi olarak EPDK'dan alınan yapım ve hizmet sertifikasının istenildiği ancak ihale üzerinde bırakılan isteklinin kendi adına belgesi bulunmadığından ihalede alt yüklenici olarak çalıştıracağını açıkladığı firmanın belgesini sunduğu, ancak ihale mevzuatı uyarınca ihaleye katılabilmek için istekli tarafından sunulması gereken bir belgenin alt yüklenici vasıtasıyla tamamlanamayacağı, ilgili mevzuatı uyarınca da sertifikası olmayan bir isteklinin söz konusu yapım işini gerçekleştiremeyeceği, idarenin işleminin EPDK belgesi olmadığı için ihaleye katılmayan ve aynı zamanda EPDK belgesini alabilmek için gerekli şartları sağlayan firmalar açısından haksızlığa yol açtığı, öte yandan alt yüklenici adına sunulan sertifikanın ise eklerinin sunulmadığı, sertifikanın üzerinde ekleri ile bir bütün olduğunun ifade edildiği, dolayısıyla sunulan sertifikanın da bu şekilde uygun kabul edilemeyeceği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İhale konusu için "LNG Yakıtı Tank Sahası Sistemi Kurulum ve Doğalgaz Tesisatı" işi olduğu, söz konusu işin anahtar teslimi götürü bedel olarak ihale edildiği, ihaleye 7 istekli tarafından teklif verildiği, ihaleye teklif veren tüm isteklilerin tekliflerinin uygun bulunarak ihalenin en düşük teklifi veren Sumat İnş. Denizcilik San. Tic. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinin 7.1.(i) bendinde "İsteklilerin EPDK'dan (Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu) endüstriyel tip yapım hizmet sertifikasını ihale dosyasında sunması gerekmektedir" şeklinde düzenleme yapıldığı, anılan düzenlemenin ihale ilanının "İhaleye katılabilmek şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler" başlıklı 4'üncü maddesinin 4.1.1.3'üncü alt maddesinde "İhale konusu için yapılmasına ilişkin olarak ilgili mevzuatı gereği alınması zorunlu olan belge; İsteklilerin EPDK'dan (Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu) endüstriyel tip yapım hizmet sertifikasını ihale dosyasında sunması gerekmektedir." şeklinde de yer aldığı,

İdari Şartname'nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci maddesinde ise ihalede idarenin onayı ile alt yüklenici çalıştırılabileceği yönünde düzenleme yapıldığı görülmüştür. 4734 sayılı Kanun'un "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesi ve Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 30'uncu maddesinde ihalelere katılacak aday veya isteklilerin ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak sunacakları belgelerin sayıldığı,

4734 sayılı Kanun'un "Alt yükleniciler" başlıklı 15'inci maddesinde ise "İhale konusu işin özelliği nedeniyle ihtiyaç görülmesi halinde, ihale aşamasında isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri belirtmeleri, sözleşme imzalamadan önce de alt yüklenicilerin listesini idarenin onayına sunmaları istenebilir. Ancak bu durumda, alt yüklenicilerin yaptıkları işlerle ilgili sorumluluğu yüklenicinin sorumluluğunu ortadan kaldırmaz" hükmüne yer verildiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan Sumat İnş. Denizcilik San. Tic. Ltd. Şti.'nin teklif dosyası incelendiğinde, İdari Şartname'nin 7.1.(i) bendi kapsamında EPDK tarafından düzenlenmiş kendisine ait bir Yapım ve Hizmet sertifikasının sunulmadığı ancak ihalede alt yüklenici olarak çalıştıracağını beyan ettiği Sistem İnş. Turz. San. ve Tic. Ltd. Şti. adına düzenlenen EPDK Yapım ve Hizmet Sertifikasının sunulduğu görülmüştür.

4734 sayılı Kanun'un "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesi, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 30'uncu maddesi ve İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde ihaleye katılmaya katılan ve yeterlik belgelerinin isteklilere yönelik düzenlemeler olduğu ve söz konusu düzenlemelerden ihaleye katılmaya katılan ve yeterlik kriterlerinin istekliler tarafından karşılanması gerektiğinin açık bir şekilde anlaşıldığı, ihale dokümanında alt yükleniciye ait EPDK Yapım ve Hizmet Sertifikasının sunulabileceğine dair bir ifade bulunmadığı, ihale konusu işin yapılabilmesi için mevzuatı gereği alınması zorunlu olan ve idarece katılım aşamasında istenilen belgelerin bizzat istekliler tarafından karşılanması gerektiği, zira alt yüklenici çalıştırılmasının yüklenicinin sorumluluğunu ortadan kaldırmadığı, idareye karşı aslı sorumluluğun yükleniciye ait olduğu dikkate alındığında, idarenin söz konusu kriterin alt yüklenici tarafından karşılanabileceği şeklindeki gerekçesinin yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Öte yandan idarece ihale ilanında ve İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde isteklilere açık bir şekilde EPDK Yapım ve Hizmet Sertifikası sunulması şartı getirilmesine rağmen söz konusu belgenin yeterlik değerlendirmesinde dikkate alınmamasının hem ihale dokümanına aykırılık teşkil ettiği, hem de söz konusu belge sahibi olmadığı için ihaleye teklif veremeyen ve bu belgeyi alabilmek için gerekli yeterlik şartlarını yerine getiren kişi ya da şirketler açısından da haksız bir uygulamaya yol açtığı, idarece tesis edilen işlemin 4734 sayılı Kanun'un "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde yer alan saydamlık, eşit muamele ve güvenilirlik ilkelerine de aykırılık teşkil ettiği görülmektedir.

Başvuru sahibi tarafından ayrıca alt yükleniciye ait sertifikanın ekleriyle birlikte sunulmadığı iddia edilmekle birlikte, ihalede yeterlik belgelerinin istekliler tarafından karşılanması gerektiğinden, alt yüklenici tarafından sunulan belgenin uygunluğunun değerlendirilmesine ihtiyaç bulunmamaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve tespitler doğrultusunda ihalede yeterlik kriterini sağlamayan ihale üzerinde bırakılan Sumat İnş. Denizcilik San. Tic. Ltd. Şti.'nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden Sumat İnş. Denizcilik San. Tic. Ltd. Şti.'nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.

Hamdi GÜLEÇ Başkan			
Şinasi CANDAN II. Başkan	Osman DURU Kurul Üyesi	Erol ÖZ Kurul Üyesi	
Köksal SARINCA Kurul Üyesi	Hasan KOCAGÖZ Kurul Üyesi	Oğuzhan YILDIZ Kurul Üyesi	