

İdari Şartname'nin ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterlerine ilişkin maddesi gereğince istekliler tarafından, alım konusu malı teklif etmeye yetkili olduğunun tevsiki amacıyla "Yetki Belgesi" ile medikal eldiven için "AB Uygunluk Beyanı" sunmaları gerektiği, dolayısıyla beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden

sorgulanarak teyit edilemeyen nitelikteki söz konusu belgelerin aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin ya da idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şerh düşülen suretlerinin sunulması gerektiği

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 37’nci maddesinde “İhale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.

Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik

bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü,

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Belgelerin sunuluş şekli” başlıklı 29'uncu maddesinde “(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında idareler; belgelerin aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini isterler. Bu kapsamda sunulan fatura örnekleri de asıl olarak kabul edilir. Adaylar veya istekliler, istenen belgelerin aslı yerine ihale veya son başvuru tarihinden önce idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şerh düşülen suretlerini başvuruları veya teklifleri kapsamında sunabilirler. Bu yönde yapılacak başvuruların, ihaleden önce idarenin ilgili birim yetkilisi veya bu hususta görevlendirilmiş personeline karşılanması zorunludur.

...

(3) İdare tarafından ön yeterlik veya ihale dokümanında yapılan düzenleme çerçevesinde, ürünlerin ilgili teknik mevzuata ve standartlara uygun olarak imal edildiğini ve piyasaya arz edildiğini gösteren belgelerin mevzuatına uygun olarak çoğaltılmış suretleri ya da malın üzerinde veya ambalajında bulunan kalite ve standartlara ilişkin marka, işaret ve etiketleri de bu belgelerin aslına uygun sureti

olarak kabul edilebilir.

...

(7) İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz. ..." hükmü,

Aynı Yönetmeliğin "Elektronik ihale" başlıklı 58/A maddesinde "... (9) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin tespitinde aşağıdaki esaslar dikkate alınır:

a) Diğer tekliflere veya yaklaşık maliyete göre aşırı düşük tekliflerin bulunmadığı ihalelerde, geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen teklif sahiplerine; yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlar ile teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmaları, ayrıca ihale dokümanında öngörülmesi halinde numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerini vermeleri/kurulumlarını yapmaları için makul bir süre verilir. Beyan edilen bilgi/belgeler ve teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmayan istekliler ile numune ve/veya demonstrasyon işlemlerine ilişkin yükümlülüklerini yerine getirmeyen isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir, sunduğu belgeler ile katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlayamayan istekliler ile numune ve/veya demonstrasyon değerlendirmesi başarısız sonuçlanan isteklilerin teklifleri ise değerlendirme dışı

bırakılır.

...

c) Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin sunulan tevsik edici belgelerin, belgenin geçerliğine ilişkin taşınması zorunlu tüm asli unsurları sağlaması kaydıyla, belgelerde bulunan bilgi eksiklikleri Kanunun 37 nci maddesi kapsamında tamamlatılabilir. Ancak asli unsurlarda eksiklik bulunması durumunda, bu belgeler sunulmamış kabul edilir. (a) ve (b) bentlerinde belirtilen işlemlere, ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve belirlenecek ise ikinci teklif sahibi tespit edilinceye kadar devam edilir.

(10) İstekliler tarafından beyan edilen bilgiler ile sorgulama sonucu edinilen bilgiler, bu bilgileri tevsik etmek amacıyla sunulan belgeler ya da geçici teminat mektubu arasında farklılık bulunması durumunda; ihalede öngörülen şartların sağlanması kaydıyla tekliflerin geçerliliği etkilenmez." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 8'inci maddesinde "8.1.Belgelerin sunuluş şekline ilişkin düzenlemeler, Uygulama Yönetmelikleri ile tip şartnamelerin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı maddelerinde yer almaktadır.

8.1.1. İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgelerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

...

8.1.3. Aday veya isteklilerce 8.1.1 ve 8.1.2 nci maddeler kapsamında sunulan belgelere ilişkin olarak gerekli görülmesi durumunda, ihale komisyonu veya idare, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından gerekli belge ve bilgileri isteyebilir...” açıklaması,

Kamu İhale Kurulunca alınan 22.07.2020 tarihli ve 2020/DK.D-222 sayılı Düzenleyici Kurul Kararında “... Dolayısıyla, e-ihale ile yapılan ihalelerde ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen teklif sahiplerinin yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgilere ilişkin tevsik edici belgelerin aslını, aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini ya da idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şerh düşülen suretlerini sunmaları gerekmektedir.

Öte yandan, belgelerin sunuluş şekli hükümlerine aykırı şekilde sunulmuş olan bir belgenin belge niteliğinde olup olmadığının, diğer bir deyişle yok hükmünde olup olmadığının ve bu durumun belgenin hiç sunulmamış olması sonucunu doğurup doğurmayacağının açıklığa kavuşturulması gerekmektedir. Yazılı evrakın belge niteliğine kavuşması belirli unsurları taşımasına bağlı olup, bir belgeden söz edebilmek için belgenin üç temel unsurunun bulunması gerektiği kabul edilmektedir. Bunlar; belgenin yazılı olması, belgenin hukuki değer taşıyan bir içeriğinin olması ve düzenleyicisinin belli olmasıdır.

Ayrıca, e-ihalelerde elektronik ortamda yapılmayan ihalelerden farklı olarak, belgeler yaklaşık maliyet ve teklif fiyatlarının açıklandığı ihale tarih ve saatinden sonra sunulduğundan, bu noktada yapılacak değerlendirmenin de suistimalleri engelleyecek nitelikte olması; bu bakımdan,

isteklilerin e-ihaleye katılım aşamasında beyan ettikleri bilgileri tevsik eden belgeleri mevzuatta aranan şartların tamamını sağlayacak şekilde sunmalarına ilişkin kuralların tereddüde mahal vermeyecek şekilde uygulanması gerekmektedir.

...

Yukarıdaki hususlar çerçevesinde, e-ihalelerde ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen teklif sahipleri tarafından sunulması gereken belgelerin, belgelerin sunulmuş şekline uygun olması gerektiği, bu duruma aykırı olarak (fotokopi vb.) sunulan belgelerin ise hiç sunulmamış kabul edilmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

...

Açıklanan nedenlerle, elektronik ihale yöntemiyle yapılan ihalelerde;

1- İdarenin talebi üzerine, ihaleye katılım aşamasında beyan ettikleri bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunulmuş şekli hükümlerine aykırı olarak sunan isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatlarının gelir kaydedilmesi gerektiğine,

...

Oybirliği ile karar verilmiştir.” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı ile Gençlik ve Spor İl Müdürlükleri İçin 2024 Yılı Temizlik Malzemeleri Alımı

b) Türü: Mal alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

...

e) Miktarı:

7 kısımda toplamda 21 kalem temizlik malzemeleri

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/teslim edileceği yer: Yerler: Bakanlık merkez deposu ile İl Müdürlüklerinin il merkezinde gösterecekleri depolara teslim edecektir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “... 7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.2. İsteklinin alım konusu malı teklif etmeye yetkisinin bulunup bulunmadığını belgelendirmesi gerekir. Bu çerçevede istekli aşağıdaki bentlerde yer alan belgelerden kendi durumuna uygun olan belge veya belgeleri sunabilir:

a) İstekli imalatçı ise imalatçı olduğunu gösteren belge veya belgeler,

b) İstekli yetkili satıcı veya yetkili temsilci ise yetkili satıcı ya da yetkili temsilci olduğunu gösteren belge veya belgeler,

c) İstekli Türkiye’de serbest bölgelerde faaliyet gösteriyor ise yukarıdaki belgelerden biriyle birlikte sunduğu serbest bölge faaliyet belgesi.

İş ortaklığında ortaklardan birinin, teklif edilen mala veya mallara ilişkin imalatçı veya yetkili satıcı ya da yetkili temsilci olduğunu gösteren belgelerden birini sunması yeterlidir.

İsteklinin imalatçı olduğunu gösteren belge veya belgeler ise şunlardır:

- a) Aday veya istekli adına düzenlenen Sanayi Sicil Belgesi,
- b) Adayın veya isteklinin üyesi olduğu meslek odası tarafından aday veya istekli adına düzenlenen Kapasite Raporu,
- c) Adayın veya isteklinin kayıtlı olduğu meslek odası tarafından aday veya istekli adına düzenlenen İmalat Yeterlik Belgesi,
- ç) Adaylar veya isteklilerin adlarına veya unvanlarına düzenlenmiş olan teklif ettiği mallara ilişkin yerli malı belgesi veya teknolojik ürün deneyim belgesi,
- d) Adayın veya isteklinin alım konusu malı ürettiğine ilişkin olarak ilgili mevzuat uyarınca yetkili kurum veya kuruluşlarca düzenlenen ve aday veya isteklinin üretici veya imalatçı olduğunu gösteren belgeler.

İstekliler imalatçı olduğunu yukarıdaki belgelerden birini sunarak tevsik edeceklerdir.

İstekli yetkili satıcı veya yetkili temsilci ise;

Üretici firmadan alacağı yetki belgesinin, üretici firmaya ait imza sirküleri ile birlikte sunulması zorunludur.

...

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

...

7. KISIM

Belge Adı	Açıklama
MEDİKAL ELDİVEN İÇİN;	Ürünün; Sağlık Bakanlığı ürün takip sisteminde (ÜTS) kayıtlı olmalı ve buna ilişkin rapor/belge sunmalıdır. Ürüne ait AB Uygunluk Beyanı olmalıdır.

...” düzenlemesi yer almaktadır.

Aynı Şartname'nin ekinde aşağıdaki tabloya yer verildiği görülmüştür.

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı	
...	...	...	...	
7. KISIM (7. KISIM)				
1	MEDİKAL ELDİVEN	paket	241.500	
2	ÇÖP TORBASI (BÜYÜK BOY)	rulo	1.599.000	
3	ÇÖP TORBASI (ORTA BOY)	rulo	946.500	
4	ÇÖP TORBASI (MİNİ BOY)	rulo	432.150	

İnceleme konusu ihalenin “Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı İle Gençlik ve Spor İl Müdürlükleri İçin 2024 Yılı Temizlik Malzemeleri Alımı” işini ihtiva ettiği, 7 kısımda toplamda 21 kalem temizlik malzemesi alımını konu edinen ve 21.11.2023 tarihinde gerçekleştirilen ihalede 9 istekli tarafından teklif verildiği görülmüştür.

Başvuruya konu ihalenin 7'nci kısmında “Medikal Eldiven, Çöp Torbası (Büyük Boy), Çöp Torbası (Orta Boy) ve Çöp Torbası

(Mini Boy)" ürünlerinin alınacağı, İdari Şartname'nin 7.5.2'nci maddesi gereğince isteklinin yetkili satıcı veya yetkili temsilci olması halinde üretici firmadan alınacak yetki belgesinin, üretici firmaya ait imza sirküleri ile birlikte sunulmasının istendiği, ayrıca aynı Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde medikal eldiven ürünü için "Ürüne ait AB Uygunluk Beyanı" olmasının istenildiği anlaşılmıştır.

İdare tarafından, başvuru sahibi Ygs İnş. Tem. Gıda Elekt. Tekstil Tur. Taş. Tercüme San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.ye gönderilen ve beyan edilen bilgilerin tevsiki talebini içeren 23.11.2023 tarihli tebligatta "... Sunulması Gereken Belgeler

Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen ve idari şartnamenin;

7.5.2 maddesinde istenilen imalatçı veya yetkili satıcı olduğuna dair belge,

...

7.5.4 maddesinde istenilen kısımlarla alakalı belgeler,

...

Sıra No	Kısım Adı	Kısma İlişkin Sunulması Gereken Belgeler
1	7. Kısım	– Kalite ve Standarda İlişkin Diğer Belgeler – Yetkili Satıcılığı veya İmalatçılığı Gösteren Belgeler – Katalog ve/veya Fotoğraf – Diğer Belge – İdari Şartname 7.5.4 Maddesi

" ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi Ygs İnş. Tem. Gıda Elekt. Tekstil Tur. Taş. Tercüme San. ve Dış Tic. Ltd. Şti. tarafından belgelerin tevsikine ilişkin olarak;

“2017/745 Tıbbı Cihaz Direktifi’ne Uygunluk Beyanı” başlıklı belge,

My Ticaret ve Med. A.Ş.den alınan ve anılan firmaya ait kaşeli ve imzalı “Yetki Belgesi” başlıklı belge ile söz konusu belgeyi imzalayan yöneticiye ait imza sirküleri,

Zerpak Ambalaj Plastik ve Lüks Hırd. San. Dış Tic. Ltd. Şti.den alınan ve anılan firmaya ait kaşeli ve imzalı “Yetki Belgesi” başlıklı belge ile söz konusu belgeyi imzalayan yöneticiye ait imza sirküleri,

Yeminli tercüman imzalı “AB Uygunluk Beyanı” başlıklı belge,

Ürün takip sistemi çıktısı ve,

“Türk Standartlarına Uygunluk Belgesi” başlıklı belgenin sunulduğu görülmüştür.

Yukarıda aktarılan belgeler incelendiğinde; belgelerden yalnızca “Ürün takip sistemi çıktısı” ve “Türk Standartlarına Uygunluk Belgesi” başlıklı belgelerde, kaşesinden idare personeli olduğu anlaşılan personele ait “Aslı Gibidir”

kaşesinin yer aldığı, aktarılan diğer belgelerde, belgelerin aslı, aslına uygunluğu noterce onaylanmış örnek ya da idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şerh düşülen suret olduğunu gösteren herhangi bir onay bulunmadığı anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemelerinden; e-teklif kapsamında beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teyit edilemeyenlerin aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin sunulması gerektiği, belgelerde bulunan bilgi eksikliklerinin, belgenin geçerliğine ilişkin taşınması zorunlu tüm asli unsurları sağlaması kaydıyla, Kanun’un 37’nci maddesi kapsamında tamamlanabileceği ancak asli unsurlarda eksiklik bulunması durumunda bu belgelerin sunulmamış kabul edileceği, ihaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgelerde, belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartların aranmaması uygulamasının (fotokopi ya da elektronik ortamda düzenlenmiş olan belgelerin çıktısının sunulabilmesi) belgelerin veya belgelerde yer alan bilgilerin EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi koşulu ile sınırlandırıldığı anlaşılmaktadır.

İdari Şartname’nin ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterlerine ilişkin 7’nci maddesi gereğince istekliler tarafından, alım konusu malı teklif etmeye yetkili olduğunun tevsiki amacıyla “Yetki Belgesi” ile medikal eldiven için “AB Uygunluk Beyanı” sunmaları gerektiği, dolayısıyla beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teyit

edilemeyen nitelikteki söz konusu belgelerin aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin ya da idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şerh düşülen suretlerinin sunulması gerektiği anlaşılmıştır.

Yapılan inceleme neticesinde; başvuru sahibi Ygs İnş. Tem. Gıda Elekt. Tekstil Tur. Taş. Tercüme San. ve Dış Tic. Ltd. Şti. tarafından ihalenin 7’nci kısmına ilişkin olarak beyan edilen bilgilerin tevsiki amacıyla sunulan alım konusu malı teklif etmeye yetkili olunduğunun tevsiki amacıyla “Yetki Belgesi” ile medikal eldiven için “AB Uygunluk Beyanı” belgelerinin EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teyit edilemeyecek nitelikteki belgeler olduğu, bu kapsamda söz konusu belgelerin ancak belgelerin sunuluş şekline tabi unsurlar ile tevsik edici niteliğe kavuşabileceği, anılan istekli tarafından sunulan belgelerin ise aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin ya da idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şerh düşülen sureti olmadığı, dolayısıyla asli unsur noksanlığı bulunan söz konusu belgelerin tamamlatılmasının mümkün bulunmadığı gibi sunulmamış kabul edilmesi gerektiği değerlendirilerek geçici teminatın gelir kaydedilmesi yönündeki idari işlemde mevzuata aykırılık tespit edilmemiştir. Bu sebeple, başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

Toplantı No	: 2024/006
Gündem No	: 32
Karar Tarihi	: 07.02.2024
Karar No	: 2024/UM.I-238