

**İL ÖZEL İDARELERİ VE  
BELEDİYELERİN 2886 SAYILI  
DEVLET İHALE KANUNUNUN KISMİ  
MADDELERİNDE YER ALAN VE  
ONAYI GEREKTİREN İŞ VE  
İŞLEMLERİ İÇİN İÇİŞLERİ  
BAKANLIĞININ İLGİLİ YA DA  
BAĞLI BULUNAN BAKAN VEYA  
BAKANLIK SAYILMASI GEREKTİĞİ  
HK**

<b>DANIŞTAY</b>	<b>Karar Yılı</b>	<b>Karar No</b>	<b>Esas Yılı</b>	<b>Esas No</b>	<b>Karar Tarihi</b>
İDARİ İŞLER KURULU	1995	120	1995	68	01/06/1995

İL ÖZEL İDARELERİ VE BELEDİYELERİN 2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNUN KİSMİ MADDELERİNDE YER ALAN VE ONAYI GEREKTİREN İŞ VE İŞLEMLERİ İÇİN İÇİŞLERİ BAKANLIĞININ İLGİLİ YA DA BAĞLI BULUNAN BAKAN VEYA BAKANLIK SAYILMASI GEREKTİĞİ HK.<

İL özel idareleri ve belediyelerin ilgili veya bağlı bulunan Bakan veya Bakanlığın onayını gerektiren iş ve işlemleri için 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri uyarınca İçişleri Bakanlığının onay mercii sayılıp sayılmayacağı konusunda ortaya çıkan duraksamanın giderilmesi amacıyla istişari düşünce istemine ilişkin Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğünün 23.3.1995 günlü ve ... sayılı yazısı üzerine Birinci Dairece verilen 5.4.1995 günlü ve 1995/60 sayılı karar 2575 sayılı Kanunun 46.maddesinin 1.fıkrasının (e) bendine göre Danıştay Başkanı tarafından kurula iletilmekle incelendi.

Gereği görüşülüp düşünüldü:

"2886 sayılı Kanunun 1.maddesinde, genel bütçeye dahil dairelerle katma bütçeli idarelerin, özel idare ve belediyelerin alım, satım, hizmet, yapım, kira, trampa, mülkiyetten gayri aynihak tesisi ve taşıma işlerinin bu Kanunda yazılı hükümlere göre yürütüleceği belirtilmiş, Kanunun kimi maddelerinde de, bazı iş ve işlemler özel önem ve niteliği nedeniyle "ilgili yadabağlı bulunan bakan veya bakanlığın" onay yadakararına bağlı tutulmuştur.

Anılan Kanunda, "ilgili yada bağlı bulunan bakan veya bakanlık" ibareleriyle ilgili olarak herhangi bir tanım ve niteleme yer almadığından, bunların hangi anlamda kullanıldığının belirlenmesi, bu belirleme yapılırken de, kuşkusuz öncelikle 2886 sayılı Kanun hükümlerinin gözönünde tutulması gerekmektedir.

Yukarıda değinildiği üzere, sözü geçen Kanunda, genel bütçeye dahil daire ve katma bütçeli idareler ile özel idare ve belediyeler arasında gerek Kanuna tabi işler gerekse onayı gerektiren iş ve işlemler bakımından herhangi bir ayırım ve aykırı durum öngörülmemiş, ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verme yetkisi de ilgili idarelerin bildirmisi üzerine yalnızca ilgili bakanlığa tanınmıştır.

Bu durumda, İl Özel İdareleri ve belediyelerinde, onayı gerektiren iş ve işlemleri için "ilgili bakan yada bağlı bulunan bakan ve bakanlığın" onayı gerekmekte ve bu idarelerce ihalelerde ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektiren bir durumun ortaya çıkması halinde de, ilgililer hakkında ihaleye katılmaktan yasaklama kararının ilgili bakanlıkça verilmesi zorunlu bulunmaktadır.

Tersine anlayış, Kanunun kimi hükümlerinin özel idareler ve belediyeler bakımından uygulanmaması sonucunu doğurur ki, böyle bir durum kanunun sözüne olduğu kadar, yasa koyucunun amacına da aykırılık oluşturur.

Anayasa ve ilgili kanunlarla verilen vesayet yetkisini yerel yönetim idareleri üzerinde kullanan İçişleri Bakanlığını bu idarelerin ilgili bakanlığı olarak kabul etmek zorunludur.

Öte yandan ilgili ve bağlı kuruluş kavramlarının tanımlandığı ve bu kuruluşların örgütlenme biçiminin düzenlendiği 3046 sayılı yasa, Bakanlıkların Kuruluş ve Görev esaslarını düzenleyici içerikte bir yasa olduğundan ve idari örgütlenmede standartlaşmayı amaçladığından bu Yasada yer alan tanımlardan hareketle 2886 sayılı Devlet İhale Kanununda belirtilen "ilgili" ve "bağlı" bakanlık kavramlarının açıklığa kavuşturulması mümkün değildir.

Açıklanan nedenlerle İl Özel idareleri ve belediyelerin 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun kimi maddelerinde yer alan ve onayı gerektiren iş ve işlemleri için, İçişleri Bakanlığının "ilgili" yada bağlı bulunan bakan veya "bakanlık" sayılması gerektiği yolundaki Birinci Daire kararında yer alan azınlık görüşünün onanmasına ve bu yolda görüş bildirilmesine karar verildi.