

iş deneyim belgesi tutarı içerisinde ihale konusu iş veya benzer iş kapsamına girmeyen işlerin tutarlarının değerlendirilmeye alınması

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

istenilmesi zorunludur.

...

(3) İş deneyiminin belirlenmesi amacıyla;

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanununun 21 inci

maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 25'i ile % 50'si aralığında idarece belirlenecek bir orandan az olmamak üzere,

...

ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler ile teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması istenir." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.

..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim tutarının güncellenmesi" başlıklı 49'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir..." hükmü yer almaktadır.

Karayolları Trafik Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü

maddesinde "...c) Araçlara ilişkin tanımlar

...

4) Kamyonet: Azami yüklü ağırlığı 3.500 kilogramı geçmeyen ve yük taşımak için imal edilmiş motorlu taşıttır. Sürücü ve yanındaki oturma yerleri dışında başka oturma yeri de bulunabilen, sürücü bölümü gövde ile birleşik kamyonetlere panelvan denir.

5) Kamyon: İzin verilebilen azami yüklü ağırlığı 3.5 tondan fazla olan ve yük taşımak için imal edilmiş motorlu araçtır.

...

12) İş Makinası: Paletli veya madeni tekerlekli traktör, biçerdöver ve yol inşa makinaları ile benzeri tarım, sanayi, bayındırlık, milli savunma ile çeşitli kuruluşların iş ve hizmetlerinde kullanılan; iş amacına göre üzerine çeşitli ekipmanlar monte edilmiş; karayolunda insan, hayvan, yük taşımada kullanılmayan motorlu araçtır.

..." hükmü bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

...

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin %

20'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu Kurum ve Kuruluşlarına veya özel sektöre gerçekleştirilmiş "Araç Kiralama Hizmet Alımı İşi" benzer iş olarak kabul edilecektir. (Personel servisi ve okul servisi işleri kabul edilmeyecektir.)

..." düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "Araç Temini" başlıklı 4'üncü maddesinde "Diyarbakır Büyükşehir Belediyesi Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü sorumluluğundaki Diyarbakır il merkezi ve ilçelerdeki Su ve Kanalizasyon Hizmeti işlerini yerine getirilebilmesi için bu teknik şartnamede belirtilen sayı ve nitelikteki aracın yine bu teknik şartnamede belirtilen sürede kiralanması işidir.

Genel Müdürlüğümüze bağlı Birimler bünyesinde yapılacak işlerde kullanılmak üzere temin edilecek araçlar aşağıdaki gibidir." düzenlemesi yapılmış olup anılan maddenin devamında aşağıdaki tabloya yer verilmiştir.

Sıra	Miktar	Birim	Araç Cinsi	Model
1	4	Adet	Binek Araç Tip 1 (En az 115 HP Otomobil, Sürücülü)	En az 2020
2	12	Adet	Binek Araç Tip 2(En az 115 HP Otomobil, Sürücüsüz)	En az 2020

3	19	Adet	Binek Araç Tip 3 (En az 95 HP Otomobil, Sürücüsüz)	En az 2020
4	3	Adet	Binek Araç Tip 4(En az 95 HP Otomobil, Sürücülü)	En az 2020
5	32	Adet	Kamyonet Tip 1 (Açık Kasa, Çift Kabinli, Sürücüsüz)	En az 2020
6	9	Adet	Kamyonet Tip 2 (Açık Kasa, Çift Kabinli, Sürücülü)	En az 2020
7	1	Adet	Kamyonet Tip 3 (Açık Kasa, Çift Kabinli, Çift Sürücülü)	En az 2020
8	6	Adet	Kamyonet Tip 4 (Açık Kasa, Çift Kabinli, 4x4, Sürücüsüz)	En az 2020
9	10	Adet	Kamyonet Tip 5 (Açık Kasa, Çift Kabinli, Uzun Şase, Sürücüsüz)	En az 2019
10	9	Adet	Kamyonet Tip 6 (Açık Kasa, Çift Kabin, Uzun Şase, Sürücülü)	En az 2019
11	2	Adet	Kamyonet Tip 7 (Açık Kasa, Çift Kabin Uzun Şase, Damperli, Sürücülü)	En az 2019
12	1	Adet	Kamyonet Tip 8 (Açık Kasa, Tek Kabin, Uzun Şase, Damperli, Sürücülü)	En az 2019
13	20	Adet	Panelvan (Camlı van, Sürücüsüz)	En az 2020
14	12	Adet	PaneIvan (Camlı van, Sürücülü)	En az 2020
15	2	Adet	Minibüs Tip 1(16+1, Servis Aracı 5 Sabah Akşam + 1 Yarım Gün Esaslı)	En az 2018
16	1	Adet	Minibüs Tip 2 (Servis Aracı 5 Gün Sabah-Akşam, 7 Gün Saat 20:00 Servisi ve Hafta Sonu Saat 2 Gün 8:00 Servisi)	En az 2018

17	3	Adet	Minibüs Tip 3 (Servis Aracı 6 Gün, Tam Gün Esaslı)	En az 2018
18	3	Adet	Minibüs Tip 4 (Servis Aracı 5 Gün Sabah Akşam Esaslı)	En az 2018
19	7	Adet	Minibüs Tip 5 (Servis Aracı 6 Gün Sabah Akşam Esaslı)	En az 2018
20	4	Adet	Midibüs (26+1 Kişi Servis Aracı 5 Gün Sabah Akşam Esaslı)	En az 2017
1	160	Adet	TOPLAM	

Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan Önar Araştırma Yönetim Danışmanlık İnsan Kaynakları Temizlik Gıda İnşaat Turizm Taşımacılık Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından, yeterlik bilgileri tablosunun "EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi" satırında EKAP tarafından belgeye verilen sayının "2014/133171-1112882-1-1" olarak beyan edildiği,

Anılan istekli tarafından beyan edilen EKAP'a kayıtlı iş deneyim belgesinin Bayraklı Belediye Başkanlığı Park ve Bahçeler Müdürlüğü tarafından düzenlendiği, söz konusu iş deneyim belgesinin "İzmir İli Bayraklı İlçesi Sınırları İçinde Bulunan Park, Bahçe ve Yeşil Alanların Bakımı" işine ait olduğu, belge tutarının 24.552.262,26 TL olarak belirtildiği, işin tanımının "Park, Bahçe ve Yeşil Alanların Bakımı (Sulama, budama, ekim, dikim, biçim)" olduğu,

İdare tarafından 09.12.2020 tarihinde Bayraklı Belediye Başkanlığı Park ve Bahçeler Müdürlüğüne gönderilen yazıda "...İhaleimize teklif veren Önar Araştırma Yönetim Danışmanlık İnsan Kaynakları Temizlik Gıda İnşaat Turizm Taşımacılık Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin sunduğu Belediyemiz

tarafından verilen iş deneyim belgesinde işin adı "İzmir İli Bayraklı İlçesi Sınırları İçinde Bulunan Park, Bahçe ve Yeşil Alanların Bakımı, (2014/133171)" olarak geçmekte, iş deneyim belgesinde benzer iş olarak kabul edilecek işin kapsamı net olarak anlaşılamadığından, söz konusu belgede geçen belge tutarının ne kadarının, araç kiralama hizmet alımı işine ait olduğu ile ilgili ayrıştırmanın yapılarak tarafımıza ivedilikle bilgi verilmesi hususunda; Gereğini arz ederim..." ifadelerine yer verildiği,

İdarenin göndermiş olduğu yazıya ilişkin olarak Bayraklı Belediye Başkanlığı Park ve Bahçeler Müdürlüğü tarafından gönderilen cevabi yazıda "...İlgi sayılı yazıya istinaden; 10.05.2018 tarih 2014/133171 İhale Kayıt Numaralı işe ait İş Bitirme Belgesi'nde belirtilen 24.552.262,26 TL'lik tutarın 2.800.017,64 TL'si araç kiralama işine ait olup 21.752.244,62 TL'si personel ve diğer giderler için ödenen tutarı göstermektedir. Bilgilerinize arz ederim..." ifadelerinin bulunduğu, söz konusu cevabi yazının ekinde ise ilgili iş bitirme belgesi ile son hakediş icmaline yer verildiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işe ilişkin olarak Bayraklı Belediye Başkanlığı Park ve Bahçeler Müdürlüğü tarafından gönderilen son hakediş icmali incelendiğinde; bahse konu iş kapsamında "çift kabin kamyonet", "hafif ticari araç", "damperli kamyon", "çift kabin damperli kamyon", "seyyar sepetli vinç", "sulama tankeri" ve "kepçe" kullanıldığı, söz konusu araçlara ilişkin toplam imalat ihzarat tutarının 2.800.017,64 TL olduğu tespit edilmiştir.

İncelemeye konu edilen ihale konusu işin "Araç Kiralama Hizmet

Alımı İşi" olduğu, İdari Şartname'de yer alan benzer iş tanımında ise kamu kurum ve kuruluşlarına veya özel sektöre gerçekleştirilmiş "araç kiralama hizmet alımı işi"nin benzer iş olarak kabul edileceğinin düzenlendiği ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 48'inci maddesinde yer alan düzenlemede ise iş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarlarının iş deneyiminde değerlendirmeye alınamayacağı anlaşılmaktadır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işin ihale konusu işe ve benzer işe uygunluğu yönünden yapılan incelemede; Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinde yer alan düzenlemeye göre, ihale konusu işte kullanılacak araçların; otomobil (binek), kamyonet, panelvan, minibüs ve midibüs türünde araçlar olduğu, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu iş kapsamında ise "çift kabin kamyonet", "hafif ticari araç", "damperli kamyon", "çift kabin damperli kamyon", "seyyar sepetli vinç", "sulama tankeri" ve "kepçe" kullanıldığı ve söz konusu araçlar arasında iş makinelerinin yer aldığı görülmüştür. İş makinelerine ilişkin tutarın ihale konusu iş ve benzer iş kapsamında değerlendirmeye alınamayacağı göz önünde bulundurulduğunda, diğer araçlara ilişkin tutarın teklif bedelinin %20'si olan 4.180.272,00TL'yi sağladığı tespit edilmiştir.

Bu itibarla, ihale üzerinde bırakılan isteklinin sunmuş olduğu "İzmir İli Bayraklı İlçesi Sınırları İçinde Bulunan Park, Bahçe ve Yeşil Alanların Bakımı" işine ilişkin olarak düzenlenen iş deneyim belgesi tutarı içerisinde ihale konusu iş veya benzer iş kapsamına girmeyen işlerin tutarlarının değerlendirilmeye alınamayacağı dikkate alındığında, ihale üzerinde bırakılan isteklinin ihale konusu işe uygun olarak

değerlendirilen iş deneyim tutarının ihalede istenen ve teklif bedeline göre karşılaması gereken iş deneyim tutarını sağladığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/005
Gündem No	: 86
Karar Tarihi	: 03.02.2021
Karar No	: 2021/UH.I-336