

**iş deneyim belgesi tutarının
teklif edilen bedelin %40'ı
olarak belirlendiği, başvuru
sahibi tarafından sunulan iş
deneyim belgesinin İdari
Şartnamede belirlenen benzer
işe uygun olduğu ve yukarıda
yapılan değerlendirme
çerçevesinde belge tutarının
tamamının dikkate alınması
gerektiği**

Toplantı No	: 2022/020
Gündem No	: 22
Karar Tarihi	: 30.03.2022
Karar No	: 2022/UH.I-425

BAŞVURU SAHİBİ:

Yapısu Merkezi Proje Müşavirlik Mimarlık Mühendislik İnş. Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
DSİ 11. Bölge Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2021/867252 İhale Kayıt Numaralı "Kırklareli Merkez İlçesi Bağlıca Deresi Taşkın Kontrolü Kati Proje Yapımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

DSİ 11. Bölge Müdürlüğü tarafından 21.01.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Kırklareli Merkez İlçesi Bağlıca Deresi Taşkın Kontrolü Kati Proje Yapımı" ihalesine ilişkin olarak Yapısu Merkezi Proje Müşavirlik Mimarlık Mühendislik İnş. Tic. Ltd. Şti.'nin 21.02.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 25.02.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 04.03.2022 tarih ve 10529 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 04.03.2022 tarihli dilekçe ile itirazın başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/231 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, teklifleri kapsamında sundukları iş bitirme belgesinin idare tarafından ayırtıştırma yapılmak suretiyle dikkate alındığı ve ihalede istenen asgari iş deneyim tutarı sağlanamadıkları gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldıkları, fakat anılan belgeye konu işin tamamının "Gölet Projesi" kapsamında olduğu, idarece dikkate alınmayan işlerin gölet yapılması aşamasındaki zorunlu işlerden olduğu, dolayısıyla belge tutarının tamamının dikkate alınması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında; a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri, ..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak; a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

istenilmesi zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirilmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirilmeye alınmaz." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Kırklareli Merkez İlçesi Bağlıca Deresi Taşkın Kontrolü Kati Proje Yapımı

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu: 5 24 64 167 14103 0076 0065 02 06 05 10 01

e) Miktarı: Bir adet taşkın kontrol tesisinin kati projelerinin hazırlanması

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Devlet Su İşleri 112. Şube Müdürlüğü Merkez/Kırklareli" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "... 7.5.1 ... İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 40'dan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Taşkın kontrol tesisi projeleri ve/veya Taşkın ve rusubat kontrolü işlerine ait projeler ve/veya Yukarı havza ıslahı projeleri ve/veya Dere Islah projeleri ve/veya Gölet/baraj projeleri ve/veya Köprü ve/veya viyadük projelerinden en az bir tanesinin ait iş deneyim belgesine sahip olmak." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru sahibi Yapısu Merkezi Proje Müşavirlik Mimarlık Mühendislik İnş. Tic. Ltd. Şti. tarafından iş deneyimi tevsiken; 19.10.2017 kabul tarihli ve 55.000,00 TL tutarında iş bitirme belgesi sunulduğu, "DSİ 22. Bölge Müdürlüğü"ne gerçekleştirilen belgeye konu işin adının "Gümüşhane Şıran Babuş Göleti Proje Yapımı Hizmet Alımı" olduğu, işin tanımının "SSB (Silindire Sıkıştırılmış Beton) tipinde gölet gövde ve yardımcı tesislerine ait projeler (dolusavak, derivasyon – dipsavak kondüvisi, su alma yapısı, vana odası, elektrik, makine, ulaşım yolları), dolusavak köprüsü ve içme suyu deplase projesi yapımı ile cbs çalışması" olarak yapıldığı görülmüştür.

Öte yandan başvuru sahibi tarafından teklif edilen tutarın 396.500,00 TL olduğu, dolayısıyla sağlanması gereken asgari iş deneyim belgesi tutarının 158.600,00 TL (396.500,00 x % 40) olduğu tespit edilmiştir.

İhale işlem dosyasında yer alan belgeler incelendiğinde; ihale komisyonu tarafından, 55.000,00 TL tutarındaki inceleme konu iş bitirme belgesinde yer alan "içme suyu deplase projesi" işinin ihale konusu iş/benzer işe uygun olmadığı, dolayısıyla bu kısım ayırtıştırılmak suretiyle iş deneyim belgesi tutarının tespit edilmesi gerektiği değerlendirilmiştir. Bu iradeyle idare tarafından iş deneyim belgesini düzenleyen DSİ 22. Bölge Müdürlüğü'ne yazı yazıldığı, alınan cevabi yazıda belgeye konu işlerin toplam iş içerisindeki yüzdelerinin gösterir nitelikte tablo gönderildiği, anılan tablodaki "içme suyu işleri" kalemi olarak gösterilen işin toplam tutar içerisindeki payının %3 olarak belirtildiği görülmüştür.

Bu veri doğrultusunda idare tarafından belge tutarının %97'si dikkate alınmak suretiyle 53.350,00 TL (55.000,00 x 0,97) tutarına, bu tutarın güncellenmesiyle 153.862,73 TL tutarına ulaşıldığı, anılan tutarın asgari iş deneyim belgesi tutarını (158.600,00 TL) karşılamadığı gerekçesiyle isteklinin değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmıştır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği hükümlerinde benzer iş, ihale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işler olarak tanımlanmış, iş deneyim belgesinin tevsiği bakımından ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulmasının yeterli olduğu hüküm altına alınmıştır.

Yukarıda aktarılan doküman düzenlemelerinden; ihale konusunun "Kırklareli Merkez İlçesi Bağlıca Deresi Taşkın Kontrolü Kati Proje Yapımı" işi olduğu, istekliler tarafından teklif ettikleri bedelin % 40'ından az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerektiği, benzer iş tanımının ise "Taşkın kontrol tesisi projeleri ve/veya Taşkın ve rusubat kontrolü işlerine ait projeler ve/veya Yukarı havza ıslahı projeleri ve/veya Dere Islah projeleri ve/veya Gölet/baraj projeleri ve/veya Köprü ve/veya viyadük projeleri" olarak yapıldığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesinde işin adının "Gümüşhane Şıran Babuş Göleti Proje Yapımı Hizmet Alımı" olarak belirtildiği, işin tanımının "SSB (Silindire Sıkıştırılmış Beton) tipinde gölet gövde ve yardımcı tesislerine ait projeler (dolusavak, derivasyon – dipsavak kondüvisi, su alma yapısı, vana odası, elektrik, makine, ulaşım yolları), dolusavak köprüsü ve içme suyu deplase projesi yapımı ile cbs çalışması" olarak yapıldığı, İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde ise amacı bakımından hangi tür gölet projelerinin benzer iş kapsamında değerlendirileceği hususunda herhangi bir ayırım yapılmadan "gölet projeleri"nin benzer iş kapsamına alındığı, idare tarafından "içme suyu deplase projesi yapımı" işinin benzer işe uygun olmadığı gerekçesiyle iş deneyim belgesinin ayırtıştırılması yoluna gidildiği ancak gölet projesi yapımı kapsamında gerçekleştirilen "içme suyu deplase projesi yapımı"nın, proje sahasında mevcut içme suyu hattının deplasmanına ilişkin proje işi olduğu, işin niteliği itibarıyla gölet projesine ek/ayrı bir içme suyu projesi işi olmadığından işin doğal parçası ve tamamlayıcı unsuru olarak değerlendirilmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesi tutarının 55.000,00 TL olduğu, bu tutarın güncellenmesiyle 158.621,37 TL tutarına ulaşıldığı, anılan tutarın istekli tarafından sağlanması beklenen asgari iş deneyim belgesi tutarını (396.500,00 x % 40 = 158.600,00 TL) karşıladığı anlaşılmıştır.

İncelemeye konu ihalede, idare tarafından asgari iş deneyim belgesi tutarının teklif edilen bedelin %40'ı olarak belirlendiği, başvuru sahibi tarafından sunulan iş deneyim belgesinin İdari Şartname'nin 7.6'nci maddesinde belirlenen benzer işe uygun olduğu ve yukarıda yapılan değerlendirmede çerçevesinde belge tutarının tamamının dikkate alınması gerektiği, bu tutarın da istekli tarafından karşılanması gereken asgari iş deneyim tutarını karşıladığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, Yapısu Merkezi Proje Müşavirlik Mimarlık Mühendislik İnş. Tic. Ltd. Şti.'nin teklifinin değerlendirilmeye alınması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesi,

Oybirliği ile karar verildi.