

**İhalenin fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlara göre sonuçlandırılmasında kullanılan yöntemin mevzuata aykırı olduğu, %1'lik etkiye sahip makine ekipman düzenlemesinin istekliler açısından yüksek bir maliyet gerektirdiği, kalem bazında uygulanan yaklaşık maliyete göre fiyatlandırma içeren düzenlemenin ihaleye katılımı engellediği, iş kalemlerinin yaklaşık maliyetteki oranlarınının %80-%120 aralığında belirlenmesinin ihaleye katılımı engellediği, ihale konusu işte**

**alıştırılacak araç parkının farklı tür ve uzmanlıklar kapsamında araçlardan oluştuğu, idarece tüm araç parkının tek bir dosyada birleştirilerek her bir ortaktan ayrı ayrı ihaleye katılımı daraltıcı belgelerin istenildiği, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak araçların tiplerine göre ayrılarak kısmi teklif verilebilmesine imkan verilmesi ve her bir kısım için yetki belgelerinin ayrı ayrı istenilmesi durumunda ihaleye katılımın artacağı, yine aynı şekilde ihale**

**konusu iŖte iŖ deneyim  
oranının en üst sınırdan  
belirlenmesi ile ihale konusu  
iŖin miktarı ve süresi  
dikkate alındığında ihalenin  
kısmi teklife kapalı  
olmasının rekabeti daraltıp  
ihaleye katılımı  
engellediğine dair KİK  
İtirazı**

**İhalenin fiyatla birlikte  
fiyat dışı unsurlara göre  
sonuçlandırılmasında  
kullanılan yöntemin mevzuata  
aykırı olduğu, %1'lik etkiye  
sahip makine ekipman  
düzenlemesinin istekliler**

açısından yüksek bir maliyet gerektirdiği, kalem bazında uygulanan yaklaşık maliyete göre fiyatlandırma içeren düzenlemenin ihaleye katılımı engellediği, iş kalemlerinin yaklaşık maliyetteki oranlarınının %80-%120 aralığında belirlenmesinin ihaleye katılımı engellediği, ihale konusu işte çalıştırılacak araç parkının farklı tür ve uzmanlıklar kapsamında araçlardan oluştuğu, idarece tüm araç parkının tek bir dosyada birleştirilerek her bir ortaktan ayrı ayrı ihaleye

**katılımı daraltıcı belgelerin istenildiği, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak araçların tiplerine göre ayrılarak kısmi teklif verilebilmesine imkan verilmesi ve her bir kısım için yetki belgelerinin ayrı ayrı istenilmesi durumunda ihaleye katılımın artacağı, yine aynı Şekilde ihale konusu işte iş deneyim oranının en st sınırdan belirlenmesi ile ihale konusu işin miktarı ve süresi dikkate alındığında ihalenin kısmi teklife kapalı olmasının rekabeti daraltıp**

**ihaleye katılımı  
engellediğine dair KİK  
İtirazı**

**Hizmet Alımı İhaleleri  
Uygulama Yönetmeliği'nin  
"Makine, teçhizat ve diğer  
ekipmana ilişkin belgeler ve  
kapasite raporu" başlıklı  
41'inci maddesinde "(1) İşin  
yapılabilmesi için gerekli  
görülen makine, teçhizat ve  
diğer ekipmana ilişkin  
bilgilere sözleşme  
tasarısında yer verilir.  
Ancak, söz konusu makine,  
teçhizat ve diğer ekipman  
yeterlik kriteri olarak**

belirlenemez. İşin niteliğinin gerektirdiği hallerde, kendi malı olması gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipman fiyat dışı unsur olarak belirlenebilir. İdari şartnamede, fiyat dışı unsur olarak belirlenen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın sayısı, niteliği ve teknik kriterlere yönelik düzenlemelere yer verilir. Fiyat dışı unsur değerlendirmesi yapılabilmesi için, kendi malı olduğunu gösteren belgeler ile teknik kriterleri tevsik eden

belgelerin teklif ile birlikte sunulması gerekir. Kendi malı makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin fiyat dışı unsurun, fiyat ve fiyat dışı unsurlar dahil hesaplanan toplam değerlendirme puanı içindeki ağırlığı yüzde biri geçemez. Söz konusu oranı arttırmaya veya azaltmaya ya da alım konusuna göre farklı oranlar belirlemeye Kurum yetkilidir...” hükmü,

Anılan

Yönetmelik'in

“Ekonomik



**açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi” başlıklı 60’ıncı maddesinde “(1) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, sadece fiyat esasına göre veya fiyat ile birlikte fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenir.” hükmü,**

**Aynı Yönetmelik’in “Fiyat dışı unsurlar ve bu unsurlara yönelik düzenleme” başlıklı 61’inci maddesinde “(1) İhale konusu işin özelliği göz önünde bulundurularak işletme ve bakım maliyeti, maliyet**

# **etkinliği, verimlilik, kalite ve teknik değer gibi unsurlar fiyat dışı unsur olarak belirlenebilir.**

(2) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurların da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde; fiyat dışı unsurların parasal değerleri veya nispi ağırlıkları ile hesaplama yöntemi ve bu unsurlara ilişkin değerlendirmenin yapılabilmesi için sunulacak belgeler idari şartnamede açıkça belirtilir.

(3) Fiyat dışı unsurlar, bir marka veya model esas alınarak rekabeti sınırlayıcı şekilde belirlenemez.

(4) Fiyat dışı unsurlara, bu unsurların parasal değerlerine veya nispi ağırlıklarına ve hesaplama yöntemine yönelik düzenlemeyi yapan birim veya görevliler tarafından gerekçeli bir açıklama belgesi hazırlanır ve bu belge ihale onay belgesinin ekinde yer alır." hükmü yer almaktadır.

İdari şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

h) İstekliler tarafından, 4925 Sayılı Karayolu Taşıma Kanunu 5. Maddesinde ve Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 5. ve 6. Maddesinde zorunluluğu ve detayları belirtilen; otobüs ve minibüslerle yurt içi ve yurt dışı yolcu taşıma faaliyetlerini yürütebilmesi için zorunlu olan B2 belgesinin, bununla

birlikte kamyon ve kamyonetle yük ve eşya taşıma faaliyetlerini yürütebilmesi için zorunlu olan K1, C2, L1, L2, N1, N2 belgelerinden herhangi birinin de sunulması zorunludur.

Hizmetin ifası sırasında güçlüklerle karşılaşılmaması ve işin aksamadan devam etmesinin sağlanabilmesi amacıyla 1618 Sayılı Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanunu ve Seyahat Acentaları Yönetmeliğinin "Seyahat acentalarının hizmetleri" başlıklı 5 inci Maddesinde zorunluluğu ve detayları belirtilen Sosyal, Kültürel, Turizm, Sportif ve Eğitim amaçlı gezi faaliyetlerini yürütebilmesi için ayrıca yurtiçi ve yurtdışında turizm bölgelerine girmek, İstanbul da turizm bölgelerindeki tramvay yollarında seyahat etmek ve İstanbul'daki 15 Temmuz Şehitler köprüsü ve Fatih Sultan Mehmet Köprüsünü kullanabilmek için Tursab A Grubu Seyahat Acenteliği belgesinin sunulması zorunludur.

...

7.2. İhaleye iş ortaklığı olarak teklif verilmesi halinde;

7.2.1. İş ortaklığının her bir ortağı tarafından 7.1. maddesinin (a), (b) ve (h) bentlerinde yer alan belgelerin ayrı ayrı sunulması zorunludur. İş ortaklığının tüzel kişi ortağı tarafından, iş deneyimini göstermek üzere sunulan belgenin tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait olması halinde, bu ortak (ğ) bendindeki belgeyi de sunmak zorundadır. Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işler için düzenlenen iş bitirme belgesinin şirketler topluluğu ilişkisi içinde kullanılması halinde, bu belgeyi kullanan ortağın 7.1 inci maddenin (1) bendindeki belgeyi de sunması zorunludur..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci

maddesinde "18.1. İhale konusu hizmetin tamamı veya bir kısmı, alt yüklenicilere yaptırılmaz." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede işin tamamı için teklif verilecektir." düzenlemesi,

"Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 35'inci maddesinde "35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir.

35.1.1.

Değerlendirme "teklif fiyatı" ile "kalite ve teknik değer nitelik" olmak üzere iki kısımda yapılacaktır.

A)Teklif Fiyat : 70 Puan

Teklif Fiyatı Puanlaması

Teklif fiyatı puanlaması 70 tam puan üzerinden yapılacaktır. Geçerli teklif veren istekliler arasında teklif edilen en düşük teklif fiyatı sahibi istekli 70 puan alacak olup, diğer isteklilere ait teklif puanları;

$TP = (TF_{min} \times 70) / TF$  formülü ile hesaplanacaktır.

Bu formülde;

TP : Teklif puanı,

TF<sub>min</sub> : Geçerli teklifler içinden istekliler arasında teklif edilen en düşük teklif fiyatı,

TF : İsteklinin teklif fiyatı,

B)Kalite ve Teknik Değer Nitelik : 30

## B.1. İş Kalemleri Bazında Teklif Fiyat Nitelik Puanı : 29

### İş Kalemleri Bazında Teklif Fiyat Nitelik Puanlaması

Söz konusu her bir iş kalemi için; istekli tarafından teklif edilen o iş kalemi tutarının, isteklinin toplam teklif bedeline oranı; aynı iş kalemlerinin yaklaşık maliyetteki bedellerinin toplam yaklaşık maliyete oranının %80 – %120 aralığında (%80 ve %120 dahil) kalması durumunda her bir iş kalemi için aşağıdaki tabloda yer alan puanlar verilecektir. İsteklilerin teklifleri %80 – %120 aralığı dışında kalıyorsa iş kalemleri için puan alamayacaklardır. İş Kalemleri Bazında Teklif Fiyat Nitelik Puanı, her bir iş kalemi için verilen puanların toplamıdır.

Teklif oranları hesaplanırken virgülden sonra 6 (altı) hane dikkate alınacaktır.

### PUAN LİSTESİ

- 1 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 1 (0 Puan)
- 2 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 1 Otomatik (0 Puan)
- 3 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 2 (0 Puan)
- 4 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 3 (0 Puan)
- 5 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 4 (0 Puan)
- 6 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 5 (0 Puan)
- 7 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 6 (0 Puan)
- 8 – Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 7 (0 Puan)
- 9 – Binek Oto Suv Tipi Hizmet Aracı – Tip 8 (0 Puan)
- 10 – En az 7 kişilik Hizmet Aracı (0 Puan)
- 11 – Camlı Çift Sürgü Kapılı Minivan Tipi Araç (0 Puan)

- 12 – Azami Yüklü Ağırlığı En Az 4,7 Ton Hayvan Toplama Aracı (2 Puan)
- 13 – Yemek Taşıma Aracı (2 Puan)
- 14 – En az 3,5 Tonluk Açık Sac Kasalı Çift Kabin Kamyonet (1 Puan)
- 15 – En az 3,5 Tonluk Tenteli Sac Kasalı Çift Kabin Kamyonet (1 Puan)
- 16 – En az 3,5 Tonluk Tenteli Sac Kasalı Tek Kabin Kamyonet (1 Puan)
- 17 – En az 3 Tonluk Tenteli Kasalı Tek Kabin Kamyonet (0 Puan)
- 18 – 4×4 Açık Sac Kasalı Çift Kabin Kamyonet (1 Puan)
- 19 – Açık Sac Kasalı Çift Kabin İlaçlama Aracı (2 Puan)
- 20 – Çift Kabin Mini Hayvan Toplama Aracı (2 Puan)
- 21 – Tamir Bakım – Onarım Aracı (1 Puan)
- 22 – En Az 35+1 Kişilik Otobüs (2 Puan)
- 23 – En Az 16+1 Kişilik Otobüs (1 Puan)
- 24 – En Az 14+1 Kişilik Minibüs (0 Puan)
- 25 – En Az 42+1 Kişilik Otobüs (1 Puan)
- 26 – Cenaze Nakil Aracı (Tabutlu – Soğutmalı) (1 Puan)
- 27 – Kanal Kazıcı ve Yükleyici (2 Puan)
- 28 – Mini Kanal Kazıcı ve Yükleyici (0 Puan)
- 29 – Paletli Mini Ekskavatör (0 Puan)
- 30 – Hidrolik Tertibatlı Arka Kapak Sistemli Kamyon (1 Puan)
- 31 – Kombine Kanal Açma ve Temizleme Aracı (2 Puan)

- 32 – Hidrolik Platformlu Sepetli Araç (22 mt'lik) (2 Puan)
- 33 – Vinç Platformlu en az 10 Tonluk Kamyon (2 Puan)
- 34 – En az 10 Tonluk Yan Kapakları Tam Açmalı Damperli Kamyon (0 Puan)
- 35 – En az 7 Tonluk Damperli Kamyon (0 Puan)
- 36 – En az 15 Tonluk Arazöz (0 Puan)
- 37 – Çift Kabin Polyester Kasa Araç (0 Puan)
- 38 – En az 16 m<sup>3</sup> lük Tek Kabin Polyester Kasa Araç (0 Puan)
- 39 – Yağlama Aracı (0 Puan)
- 40 – En az 7 Tonluk Akaryakıt Tankeri (0 Puan)
- 41 – Mobil Mutfak Aracı (2 Puan)
- 42 – Golf Aracı (Sürücü dahil en az 6 kişi taşıma kapasiteli) (0 Puan)
- 43 – Dört Tekerlekli Motosiklet (0 Puan)
- 44 – Motosiklet (0 Puan)

B.2. Öz malı istenilen makine ekipmana ilişkin Puan :1

Öz malı istenilen makine ekipmana ilişkin Puanlama

Aşağıdaki listede belirtilen tüm makine ekipmana ilişkin öz malı olma şartı eksiksiz olarak yerine getirilecek olup, bu şekilde belgelendirme yapan istekliler 1 puan alacaktır.

1 – 19 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 1 (3 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

2 – 4 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 1 Otomatik (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

3 – 31 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 2 (4 Adedi Kendi Malı

Olacaktır.)

4 – 1 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 3 (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

5 – 8 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 4 (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

6 – 1 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 5 (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

7 – 1 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 6 (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

8 – 1 Adet Binek Oto Hizmet Aracı – Tip 7 (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

9 – 1 Adet Binek Oto Suv Tipi Hizmet Aracı – Tip 8 (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

10 – 2 Adet En az 7 kişilik Hizmet Aracı (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

11 – 54 Adet Camlı Çift Sürgü Kapılı Minivan Tipi Araç (10 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

12 – 1 Adet Azami Yüklü Ağırlığı En Az 4,7 Ton Hayvan Toplama Aracı (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

13 – 2 Adet Yemek Taşıma Aracı (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

14 – 9 Adet En az 3,5 Tonluk Açık Sac Kasalı Çift Kabin Kamyonet (3 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

15 – 3 Adet En az 3,5 Tonluk Tenteli Sac Kasalı Çift Kabin Kamyonet (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

16 – 2 Adet En az 3,5 Tonluk Tenteli Sac Kasalı Tek Kabin Kamyonet (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

17 – 1 Adet En az 3 Tonluk Tenteli Kasalı Tek Kabin Kamyonet



(Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

18 – 7 Adet 4×4 Açık Sac Kasalı Çift Kabin Kamyonet (4 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

19 – 5 Adet Açık Sac Kasalı Çift Kabin İlaçlama Aracı (3 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

20 – 3 Adet Çift Kabin Mini Hayvan Toplama Aracı (2 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

21 – 1 Adet Tamir Bakım – Onarım Aracı (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

22 – 7 Adet En Az 35+1 Kişilik Otobüs (3 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

23 – 7 Adet En Az 16+1 Kişilik Otobüs (3 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

24 – 3 Adet En Az 14+1 Kişilik Minibüs (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

25 – 1 Adet En Az 42+1 Kişilik Otobüs (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

26 – 1 Adet Cenaze Nakil Aracı (Tabutlu – Soğutmalı) (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

27 – 2 Adet Kanal Kazıcı ve Yükleyici (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

28 – 1 Adet Mini Kanal Kazıcı ve Yükleyici (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

29 – 1 Adet Paletli Mini Ekskavatör (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)

30 – 1 Adet Hidrolik Tertibatlı Arka Kapak Sistemli Kamyon (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

- 31 – 1 Adet Kombine Kanal Açma ve Temizleme Aracı (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)
- 32 – 1 Adet Hidrolik Platformlu Sepetli Araç (22 mt'lik) (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)
- 33 – 1 Adet Vinç Platformlu en az 10 Tonluk Kamyon (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)
- 34 – 1 Adet En az 10 Tonluk Yan Kapakları Tam Açmalı Damperli Kamyon (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)
- 35 – 1 Adet En az 7 Tonluk Damperli Kamyon (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)
- 36 – 1 Adet En az 15 Tonluk Arazöz (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)
- 37 – 2 Adet Çift Kabin Polyester Kasa Araç (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)
- 38 – 2 Adet En az 16 m<sup>3</sup> lük Tek Kabin Polyester Kasa Araç (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)
- 39 – 1 Adet Yağlama Aracı (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)
- 40 – 1 Adet En az 7 Tonluk Akaryakıt Tankeri (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)
- 41 – 1 Adet Mobil Mutfak Aracı (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)
- 42 – 5 Adet Golf Aracı (Sürücü dahil en az 6 kişi taşıma kapasiteli) (Kendi Malı Olma Şartı Yoktur.)
- 43 – 4 Adet Dört Tekerlekli Motosiklet (2 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)
- 44 – 2 Adet Motosiklet (1 Adedi Kendi Malı Olacaktır.)

İstekli tarafından sözleşme konusu işte istenilen öz malı niteliğindeki ana iş makinesi ve araçlara ilişkin belgeler,

aşağıdaki tevsik yöntemine uygun olarak sunulacaktır.

İsteklinin öz malı olan makine, teçhizat ve diğer ekipman; ruhsat, demirbaş ve amortisman defterine kayıtlı olduğuna dair noter tespit tutanağı yada yeminli mali müşavir raporu veya serbest muhasebeci mali müşavir raporu ile tevsik edilir.

Geçici ithalle getirilmiş veya finansal kiralama yolu ile edinilmiş makine veya ekipman kira sözleşmesinin sunulması ve sözleşme tarihine kadar olan kiralarının ödendiğinin belgelenmesi şartı ile İsteklinin öz malı sayılır.

İstekli Öz Malı olarak sunacağı araç ve iş makinalarının ruhsat fotokopilerini yukarıda istenen belgelerle birlikte İdareye sunacaktır.

İş ortaklığında makine, teçhizat ve ekipman ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir.

C)Toplam puan

Toplam puan, teklif fiyat puanı ile kalite ve teknik değer nitelik puanının toplamıdır.

Fiyat dışı unsurlar dikkate alınarak değerlendirilmiş teklif bedeli;

$FDTF = (ETF * 100) / TTP$  formülü ile hesaplanacaktır.

Bu formülde;

FDTF : İsteklinin fiyat dışı unsurlar dikkate alınarak değerlendirilmiş teklif bedeli,

ETF : Toplam puanı en yüksek istekliye ait teklif bedeli,

TTP : İsteklinin toplam puanı,

ifade eder.

D) Ekonomik açıdan en avantajlı teklif

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyat dışı unsurlar dikkate alınarak değerlendirilmiş teklif bedeli en düşük olan istekliye ait teklif bedelidir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdarenin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 61.4'üncü maddesi gereğince fiyat dışı unsurların ne şekilde belirlendiğine ve bu unsurların ağırlıklarının/puanlarının hangi parametreler ışığında tespit edildiğine ilişkin gerekçeli raporun ihale onay belgesi ekinde muhafaza edilmesi gerekmektedir.

Fiyat dışı unsurlar ile ilgili mevzuat hükümleri dikkate alındığında, idarelere Yönetmelik'in 61'inci maddesinde hatları geniş düzenlemelerle çizilen bir alan içerisinde takdir yetkisi tanındığı, idarelerin de söz konusu düzenlemelerde yer alan genel kurallar ile Kanun'un 5'inci maddesinde yer alan temel ilkeleri göz önünde bulundurarak fiyat dışı unsurlarını ve puanlama kriterlerini yazılı şekilde gerekçelendirerek oluşturmaları gerektiği, mevzuatın bu hususlara ilişkin detaylı emredici hükümleri bulunmadığından da, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinde Kuruma verilen inceleme görevini idarenin bu gerekçelerinin temel ilkelerde yer alan rekabet, eşit muamele ve kamu yararı ilkeleri çerçevesinde değerlendirilerek sonuçlandırması gerektiği değerlendirilmiştir.

**Diğer taraftan ilgili yönetmelik hükümlerinde işin**

yapılabilmesi için gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin bilgilere sözleşme tasarısında yer verileceği, ancak, söz konusu makine, teçhizat ve diğer ekipmanın yeterlik kriteri olarak belirlenemeyeceği, işin niteliğinin gerektirdiği hallerde, kendi malı olması gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın fiyat dışı unsur olarak belirlenebileceği, idari şartnamede, fiyat dışı unsur olarak belirlenen makine, teçhizat ve diğer ekipmanın

**sayısı, niteliği ve teknik kriterlere yönelik düzenlemelere yer verileceği, fiyat dışı unsur değerlendirmesi yapılabilmesi için, kendi malı olduğunu gösteren belgeler ile teknik kriterleri tevsik eden belgelerin teklif ile birlikte sunulması gerektiği, kendi malı makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin fiyat dışı unsurun, fiyat ve fiyat dışı unsurlar dahil hesaplanan toplam değerlendirme puanı içindeki ağırlığının yüzde biri geçemeyeceği anlaşılmıştır.**

İdari Şartname'nin "Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 35'inci maddesinden başvuruya konu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklifin, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirleneceği, bu çerçevede değerlendirmenin "teklif fiyatı" ile "kalite ve teknik değer nitelik" olmak üzere iki kısımda yapılacağı, teklif fiyat puanlamasının 70 puan, "kalite ve teknik değer nitelik" puanlamasının ise iş kalemleri bazında teklif fiyat nitelik puanı 29, öz malı istenilen makine ekipmana ilişkin puanı 1 olmak üzere toplam 30 puandan oluştuğu,

İş kalemleri bazında yapılan teklif fiyat nitelik puanlamasında; her bir iş kalemi için; istekli tarafından teklif edilen o iş kalemi tutarının, isteklinin toplam teklif bedeline oranı; aynı iş kalemlerinin yaklaşık maliyetteki bedellerinin toplam yaklaşık maliyete oranının %80 – %120 aralığında (%80 ve %120 dahil) kalması durumunda her bir iş kalemi için tabloda yer alan puanların verileceği, öz malı istenilen makine ekipmana ilişkin yapılan puanlamada ise kendi malı olması istenilen araçlara ilişkin kendi malı olma şartının eksiksiz olarak yerine getirilmesi durumunda 1 puan verileceği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi isteklinin teklif fiyat nitelik puanlamasının ihaleyi katılımı daraltıcı ve teklif fiyatını kısıtlayıcı nitelikte olduğu iddiasına ilişkin olarak; yaklaşık maliyet içerisindeki idarece belirlenen bazı iş kalemlerinin yaklaşık maliyetteki oranı ile isteklilerin teklifindeki aynı iş kalemlerinin teklif fiyatlarına oranının karşılaştırmasına yönelik iddia konusu fiyat dışı unsur düzenlemesinin ihaleye

katılımı engeller nitelikte olmadığı, isteklilerin teklifi ile yaklaşık maliyetin uyumunun fiyat dışı unsur olarak düzenlenebilmesinin ilgili mevzuat düzenlemeleri çerçevesinde idarenin takdir yetkisi kapsamında değerlendirilebileceği, söz konusu düzenlemenin 44 kalem makine ve araçtan sadece 17'sine ilişkin olduğu hususu da dikkate alındığında başvuru sahibinin iddia konusu düzenlemenin teklif fiyatın oluşturulmasına engel olduğu ve ihaleye katılımı daraltıcı nitelikte olduğu yönündeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Ayrıca İşin niteliğinin gerektirdiği hallerde, kendi malı olması gerekli görülen makine, teçhizat ve diğer ekipman fiyat dışı unsur olarak belirlenebileceği anlaşıldığından toplam değerlendirme puanı içindeki ağırlığı yüzde bir olan fiyat dışı unsur düzenlemesinin de mevzuata uygun olduğu sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibinin, ihale konusu işte çalıştırılacak araç parkının farklı tür ve uzmanlıklar kapsamında araçlardan oluştuğu, idarece tüm araç parkının tek bir dosyada birleştirilerek her bir ortaktan ayrı ayrı ihaleye katılımı daraltıcı belgelerin istenildiği, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak araçların tiplerine göre ayrılarak kısmi teklif verilebilmesine imkan verilmesi ve her bir kısım için yetki belgelerinin ayrı ayrı istenilmesi durumunda ihaleye katılımın artacağı, yine aynı şekilde ihale konusu işte iş deneyim oranının en üst sınırdan belirlenmesi ile ihale konusu işin miktarı ve süresi dikkate alındığında ihalenin kısmi teklife kapalı olmasının rekabeti daraltıp ihaleye katılımı engellediği iddiasına yönelik olarak yapılan incelemede;

4734 sayılı Kanun'un "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği



ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar” başlıklı 27’nci maddesinin ikinci fıkrasının (h) bendinde, ihale konusu işin tamamına veya bir kısmına teklif verilmesinin mümkün olup olmadığı idari şartnamede belirtilmesi zorunlu hususlar arasında sayılmıştır. Bu açıdan idarelerce ihalelere katılımı daraltıcı nitelikte düzenlemelerin yapılmaması esas olup, kamu yararı, hizmet gerekleri ve ihale konusu işin ifası sırasında oluşabilecek durumlar göz önünde bulundurularak ihalenin kısmi teklife açılıp açılmayacağı hususunun ayrıca değerlendirilmesi gerekmektedir.

İhale dokümanının incelenmesinden, ihale konusu işte çalıştırılacak olan araçların toplamda 205 adet olmak üzere 42 kalemden oluşan geniş kapsamlı bir araç parkından (cenaze nakil aracı, golf aracı, kanal kazıcı yükleyici, hayvan toplama aracı, binek araç, minibüs otobüs vs) oluştuğu, kiralanacak araçların farklı faaliyet alanında kullanılan ve ayrıntılı teknik özellikleri bulunan araçlardan oluştuğu, ayrıca İdari Şartname’de iş ortaklığından oluşan isteklinin her bir ortağının yük, eşya ve yolcu taşımalarına ilişkin belgelere sahip olması gerektiğinin düzenlendiği, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 38’inci maddesinin dördüncü fıkrası gereğince ihale konusu işin gerçekleştirilebilmesi için ilgili mevzuat gereğince alınması zorunlu belgelerin iş ortaklığının her bir ortağınca ayrı ayrı sunulması zorunlu olmakla birlikte mevcut ihaledeki araç sayısı, kullanım alanlarının farklılığı, araçların teknik özellikleri dikkate alındığında bu kadar geniş ölçekli araç kiralama hizmetinde iş ortaklığının her bir ortağından ayrı ayrı yetki belgelerinin istenmesi, ihale konusu işte alt yüklenici çalıştırmayacağı da dikkate alındığında ihalenin kısmi teklife açılmamasının ihaleye katılımını engelleyici ve rekabeti daraltıcı nitelikte olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

<b>Toplantı No</b>	: 2021/010
--------------------	------------

<b>Gündem No</b>	: 53
<b>Karar Tarihi</b>	: 10.03.2021
<b>Karar No</b>	: 2021/UH.II-582