

iş deneyimi tutarının teklif verilen her bir kısım için ayrı ayrı değerlendirildiğinde istenilen asgari tutarları sağlaması hk

Toplantı No : 2019/044

Gündem No : 33

Karar Tarihi : 26.09.2019

Karar No : 2019/UM.II-1205

BAŞVURU SAHİBİ:

Aksima Gıda Teks. İnş. Temz. İth. İhr. Tic. ve San. Ltd. Şti.

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Van İl Milli Eğitim Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/348719 İhale Kayıt Numaralı “Van İl Milli Eğitim Müdürlüğüne Bağlı, 13 İlçe Milli Eğitim Müdürlükleri, Halk Eğitim Merkezleri, İlköğretim (Anaokulu-İlkokulu-Ortaokulu), Ortaöğretim Okullarında (Lise ve Dengi Okullar) Kullanılmak Üzere Katı Yakıt (Kömür-Odun)” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Van İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 22.08.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Van İl Milli Eğitim Müdürlüğüne Bağlı, 13 İlçe Milli Eğitim Müdürlükleri, Halk Eğitim Merkezleri, İlköğretim (Anaokulu-İlkokulu-Ortaokulu), Ortaöğretim Okullarında (Lise ve Dengi Okullar) Kullanılmak Üzere Katı Yakıt (Kömür-Odun)” ihalesine ilişkin olarak Aksima Gıda Teks. İnş. Temz. İth. İhr. Tic. ve San. Ltd. Şti.nin 02.09.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin

03.09.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 12.09.2019 tarih ve 38121 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 11.09.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1089 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, taraflarınca sunulan iş deneyim belgesinin yetersiz olduğu gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, halbuki ihale dokümanında ihalenin kısmi teklif vermeye açık olduğunun ve teklif edilen bedelin %25'inden az olmamak üzere iş deneyim belgesi sunulması gerektiğinin düzenlendiği, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 27'nci maddesi ve Kamu İhale Genel Tebliği'nin 16.4'üncü maddesine göre ise kısmi teklif vermeye imkan tanınan ihalelerde iş deneyim belgesinin her bir kısım için ayrı ayrı değerlendirilmesi gerektiği, 13 kısımdan oluşan başvuruya konu ihalenin 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12 ve 13'üncü kısımlarına teklif sunulduğu ve teklif dosyalarında bulunan iş deneyim belgesinin bahse konu kısımlar için ayrı ayrı istenilen asgari tutarları karşıladığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler,

...

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir. ..." hükmü,

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 27'nci maddesinde "... (2) Kısmi teklif verilmesine imkan tanınan ihalede; istenecek belgeler işin tamamının yaklaşık maliyeti dikkate alınarak belirlenir. Ancak aday veya isteklinin yeterlik değerlendirmesi; başvuruda bulunduğu veya teklif verdiği her bir kısım için ayrı ayrı yapılır. ..." hükmü bulunmaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Kısmi tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.4.1. İhalelerde, ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, kısmi teklif verilebilmesi mümkün bulunmaktadır. Ancak, kısmi teklif verilebilen ihalelerde isteklilerce her bir iş kısmına ayrı ayrı teklif vermek suretiyle işin tamamına teklif verilebileceği gibi, ihale dokümanında belirtilen kısımlardan bazılarına da teklif verilebilecektir.

16.4.2. Kısmi teklif verilmesine imkan tanınan ihalede; aday veya isteklinin yeterlik değerlendirmesi, başvuruda bulunduğu veya teklif verdiği her bir kısım için ayrı ayrı yapılacaktır. İstekli, teklif ettiği kalemlerin/kısımların toplam bedeli üzerinden geçici teminat sunacaktır.

...

16.4.7. Kısmi teklife imkân tanınan ihalede, ihale veya ön yeterlik dokümanında öngörülen mesleki ve teknik yeterlik kapsamında istenmiş ise;

a) Teklif verilen tüm kısımlar için geçerli olmak üzere bir adet iş deneyimini gösteren belge, ... sunulması yeterlidir." açıklamaları bulunmaktadır.

İncelemeye konu ihalenin İdari Şartname'sinin "İhale konusu işe ilişkin belgeler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu malın;

a) Adı: Kömür Ve Meşe Odunu Alımı

b) Varsa kodu: 09111100-03413000

c) Miktarı ve türü: Teknik şartnamede belirtilen, Van il milli eğitim müdürlüğüne bağlı, 13 ilçe milli eğitim müdürlükleri, halk eğitim merkezleri, ilköğretim, ortaöğretim okullarında kullanılmak üzere katı yakıt (kömür-odun) alımı – Toplamda 31.007 ton kömür, 1.866 ton meşe odun alımı ..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5.1. İsteklinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kesin kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak deneyimini gösteren belge veya teknolojik ürün deneyim belgesi sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin %25 dan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir. ..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 19'uncu maddesinde "19.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

19.2.1. Bu ihaledeki kısım sayısı 13 dir. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale işlem dosyası kapsamında gönderilen bilgi ve belgelerden, başvuruya konu ihalenin Van İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 22.08.2019 tarihinde birim fiyat teklif alınmak suretiyle ve açık ihale usulüyle gerçekleştirilen "Van İl Milli Eğitim Müdürlüğüne Bağlı, 13 İlçe Milli Eğitim Müdürlükleri, Halk Eğitim Merkezleri, İlköğretim (Anaokulu-İlkokulu-Ortaokulu), Ortaöğretim Okullarında (Lise ve Dengi Okullar) Kullanılmak Üzere Katı Yakıt (Kömür-Odun)" alımı

ihalesi olduğu, kısmi teklife açık olan ve 13 kısımdan oluşan söz konusu ihaleye 29 isteklinin teklif verdiği, başvuru sahibi istekli Aksima Gıda Teks. İnş. Tem. İth. İhr. Tic. ve San. Ltd. Şti. tarafından ise ihalenin 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12 ve 13'üncü kısımlarına teklif verildiği, ancak idare tarafından anılan istekliler sunulan iş deneyim belgesinin yetersiz olduğu gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı ve ihalenin sonuçlandırıldığı görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddiası özetle, kısmi teklife açık olan incelemeye konu ihalede taraflarınca sunulan iş deneyim belgesinin ihalenin her bir kısmı için ayrı ayrı değerlendirilmesi gerektiği yönündedir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden, kısmi teklif verilmesine imkân tanınan ihalelerde istenecek belgelerin işin tamamının yaklaşık maliyeti dikkate alınarak belirlenmesi gerektiği, yalnızca geçici teminat bedelinin toplam teklif bedeli üzerinden alınması gerektiğinin anlaşıldığı, istekliler tarafından bazı kısımlara teklif verebileceği gibi ihalenin tüm kısımlarına da teklif verilebileceği ve aday veya isteklinin yeterlik değerlendirmesinin başvuruda bulunduğu veya teklif verdiği her bir kısım için ayrı ayrı yapılması gerektiği anlaşılmaktadır. Bu itibarla, isteklilerin yeterlik değerlendirmelerinin kısmi teklife açık olan bu ihalede her bir kısım için ayrı ayrı yapılması gerekmektedir.

İhale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde ise, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin olarak ilk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerektiği, söz konusu belge tutarının ise isteklinin teklif bedelinin %25'inin altında olmaması gerektiğinin düzenlendiği anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibi istekli Aksima Gıda Teks. İnş. Tem. İth. İhr. Tic. ve San. Ltd. Şti. tarafından iş deneyiminin tevsik edilmesi amacıyla taraflarına yönelik olarak düzenlenen bir iş

bitirme belgesinin sunulduğu, söz konusu 19.08.2019 tarihli ve 2018/388955-2956611-1-1 sayılı belgenin “Kömür ve Odun Mal Alımı” işine ait olduğu, belge tutarının ise 1.370.340,00 TL olduğu görölmüşür.

Kısmi teklife açık bir ihalede geçici teminat dışındaki yeterlik belgeleri değlendirmesinin her bir kısım üzerinden ayrı ayrı yapılması gerektiği, iş deneyim belgelerinin de yeterlik değlendirmesi kriterleri arasında yer aldığı, buna göre idare tarafından yapılacak olan değlendirmenin her bir kısım için ayrı ayrı yapılması gerektiği dikkate alındığında;

Başvuru sahibi tarafından ihalenin şikâyetle konu 2’nci kısım için teklif edilen tutarın 1.943.280,00 TL, 3’üncü kısım için 2.490.660,00 TL, 4’üncü kısım için 1.519.800,00 TL, 5’inci kısım için 2.294.910,00 TL, 7’nci kısım için 1.927.590,00 TL, 8’inci kısım için 2.480.360,00 TL, 10’uncu kısım için 3.842.730,00 TL, 12’nci kısım için 1.492.350,00 TL ve 13’üncü kısım için 3.697.800,00 TL olduğu; buna göre anılan istekli tarafından sunulan 1.370.340,00 TL tutarındaki iş deneyim belgesinin güncellenmemiş haliyle dahi ihalenin her bir kısım için teklif edilen bedelin %25’inden fazla olma kriterini karşıladığı tespit edilmiştir.

Yukarıda yer verilen tespit ve değlendirmeler çerçevesinde, kısmi teklif verilmesine imkân tanınan inceleme konusu ihalede, başvuru sahibi istekli Aksima Gıda Teks. İnş. Tem. İth. İhr. Tic. ve San. Ltd. Şti.nin iş deneyimi tutarının teklif verilen her bir kısım için ayrı ayrı değlendirildiğinde istenilen asgari tutarları sağladığı, bu nedenle de idare tarafından başvuru sahibinin teklifinin değlendirme dışı bırakılmasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan, ihalenin 3 ve 7’nci kısımlarında Aksima Gıda Teks. İnş. Tem. İth. İhr. Tic. ve San. Ltd. Şti.nin teklifinin değlendirmeye alınması durumunda, söz konusu kısımlar üzerinde bırakılan istekliler ile ekonomik açıdan en avantajlı

ikinci teklif sahibi isteklilerin değişmediği anlaşıldığından, ihalenin söz konusu kısımlarına ilişkin olarak düzeltici işlem tesis edilmesine gerek bulunmamaktadır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Aksima Gıda Teks. İnş. Tem. İth. İhr. Tic. ve San. Ltd. şti.nin teklifinin ihalenin 2, 4, 5, 8, 10, 12 ve 13'üncü kısımlarında değerlendirmeye alınması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden geręekleřtirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün iğerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

1) İhalenin 2, 4, 5, 8, 10, 12 ve 13'üncü kısımlarına ilişkin olarak anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

2) İhalenin 3 ve 7'nci kısımlarına ilişkin olarak anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.