

iş deneyiminin iş eksilişi yapılması durumunda sözleşme taraflarının işin bu şekilde tamamlandığı hususunda anlaştığını gösteren belgenin iş deneyimini gösteren diğer belgelerle sunulması gereklidir

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

c) Yapımla ilgili hizmet işleri dahil hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmetlerinde, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 38 inci maddesinde düzenlenen iş deneyimini gösteren belgelerin,

istenilmesi zorunludur.” hükmü,

“İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar” başlıklı 43’üncü maddesinde “(1) İş deneyim belgeleri; Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç) bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak yurt içinde veya yurt dışında gerçekleştirilen işler ya da denetlenen veya yönetilen yapımla ilgili hizmet işleri için, iş sahibi tarafından düzenlenir ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanır.” hükmü,

“İş deneyim tutarının tespiti” başlıklı 46’ncı maddesinde “(1) İş bitirme belgelerine, son hakediş raporu veya varsa kesin hakediş raporundaki fiilen gerçekleştirilen işle ilgili tutarlar herhangi bir güncelleştirmeye tabi tutulmadan yazılır.

(2) Bu tutar;

a) Götürü bedel veya birim fiyat üzerinden sözleşmeye bağlanmış işlerde; her türlü fiyat farkları hariç, varsa iş artışları dahil, hakedişteki sözleşme fiyatları ile yapılan işin tutarı üzerinden,

b) Yabancı para cinsinden sözleşmeye bağlanan işlerde ise; varsa fiyat farkları hariç, iş artışları dahil, işin sözleşme fiyatları ile gerçekleştirilen döviz cinsinden tutarı üzerinden,

KDV hariç olarak belirlenir.” hükmü,

“İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler” başlıklı 47’nci maddesinde “(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu

durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(c) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan kurum ve kuruluşlara gerçekleştirilen işlere ilişkin iş deneyim tutarının tespiti, diğer belgelerin de bu tutarı doğrulaması şartıyla işin sözleşmesinde yazılı bedeli aşmamak üzere fiilen yapılan iş tutarı dikkate alınır. Sözleşmede iş artışına ilişkin hüküm bulunması durumunda, ayrıca sözleşme tutarının % 10'unu aşmamak üzere tamamlanan iş tutarı da dikkate alınır.

(ç) Sözleşmenin, iş eksilişi yapılarak sona erdirilmesi durumunda, tarafların işin bu şekilde tamamlandığı hususunda anlaştığını gösterir belgenin iş deneyimini gösteren diğer belgelerle birlikte sunulması zorunludur.

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk

ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır.

(e) Birim fiyat üzerinden bağitlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmeye dayalı olarak ve sözleşme süresi içinde gerçekleştirilen işin tutarını gösteren faturalardaki tutarların toplamı, toplam sözleşme tutarı olarak kabul edilir.

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır. İş ortaklığı tarafından gerçekleştirilen işlerde, ortakların iş ortaklığındaki hisse oranı esas alınarak iş deneyim tutarı hesaplanır. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, iş ortaklığının iş deneyim tutarı, ortakların hisse oranlarına bakılmaksızın belge tutarı esas alınarak hesaplanır.

(g)Konsorsiyum tarafından gerçekleştirilen işlerde, her bir ortak tarafından gerçekleştirilen iş kısmına yönelik tutar iş deneyim tutarı olarak kabul edilir.” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 20'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Bu ihalede benzer iş olarak, ihale konusu hizmet veya hizmetin bölümleriyle nitelik bakımından benzerlik gösteren ve 5188 sayılı Kanun Kapsamında, Kamu Kurum Kuruluşlarına veya Özel Sektörde tek sözleşmeye dayalı Özel Güvenlik Hizmetleri kabul edilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

? Başkent Güvenlik Hizmetleri Ltd.şti.- Al Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd.şti. İş Ortaklığının pilot ortağının %51 ortaklık oranı ile Başkent Güvenlik Hizmetleri Ltd.şti. olduğu, özel ortağının %49 ortaklık oranı ile Al Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd.şti. olduğu, Başkent Güvenlik Hizmetleri Ltd.şti.- Al Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd.şti. İş Ortaklığı tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla sunulan belgelere ilişkin yapılan incelemede;

Özel ortak Al Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd. şti. adına iş deneyiminin tevsiki amacıyla 2014/10737-925601-1-1 sayı ve 28.07.2017 tarihli iş bitirme belgesinin sunulduğu, belgenin "Al Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd.şti.- Göktürkler 1 Güvenlik Hizmetleri Tic. Ltd. şti. İş Ortaklığı" adına düzenlendiği, belgede işin adının "zel Güvenlik, 2014/10737", işin tanımının "SGK Merkez Ve Merkeze Bağlı Ek Hizmet Binalarının zel Güvenlik Hizmetinin Sağlanması", ilk sözleşme bedelinin "18.910.291,66 TL", gerçekleştirilen iş tutarının "20.219.971,49 TL", belge tutarının "20.219.971,49 TL" olarak düzenlendiği, Al Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd. şti.nin ortaklık oranının %99 olduğu tespit edilmiştir. İş ortaklığının teklif bedelinin 487.692.963,35 TL olduğu, özel ortağın hissesi oranında sağlaması gereken asgari iş deneyim tutarının 29.261.577,801 TL olduğu, sunulan iş bitirme belgesinin belge tutarının güncellenmesi sonucunda 37.298.758,58 TL tutarına ulaşıldığı ve istenilen asgari iş deneyim tutarını karşıladığı, belgede gerçekleştirilen iş tutarı ile belge tutarının aynı olduğu,

Ayrıca, iş deneyim belgesinin KİK026.1/H numaralı standart formuna uygun olarak düzenlendiği ve belgede belgeyi düzenleyen idareye ait imzanın bulunduğu, iş deneyim belgesine esas işin kabul tarihinin (30.06.2017) ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde olduğu, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin "belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 31'inci maddesinde yer alan "(7) İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer

alan bilgilerin EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartlar aranmaz.” hükmü gereği EKAP üzerinden iş deneyim belgelerinin teyidi yapılabileceğinden belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartların aranmayacağı, kaldı ki ihaleyi yapan idarece “aslı idarece görülmüştür” kaşesi ile iş deneyim belgesinin onaylandığı ve söz konusu belgelerin Türkçe düzenlendiği anlaşılmıştır. Bu çerçevede, başvuru sahibinin iddiasının özel ortak Al Grup Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti. açısından uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, pilot ortak Başkent Güvenlik Hizmetleri Ltd.Şti. adına iş deneyiminin tevsiki amacıyla Türk Telekom 2. Bölge Güvenlik Hizmet Alımı Sözleşmesi, faturalar ve Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş belgelerin sunulduğu tespit edilmiştir.

Sunulan sözleşmenin Başkent Güvenlik Hizmetleri Ltd.Şti. ile Türk Telekomünikasyon A.Ş. arasında imzalanan “2 Bölge Güvenlik Hizmeti Alımı İşi”ne ait olduğu, sözleşmenin noter tarafından “aslının aynıdır” kaşesi ile onaylandığı, dolayısıyla sözleşmenin belgelerin sunulmuş şekline uygun olarak sunulduğu, söz konusu sözleşmenin 30’uncu maddesine göre 01.07.2015 tarihinde yürürlüğe girdiği, sözleşme bedelinin sözleşmenin 5.1’inci maddesinde göre KDV hariç 52.733.571,00 TL olduğu, sözleşmenin süresinin ise yüklenicinin verdiği hizmetler değerlendirilmek üzere (1+1+1) olmak üzere 3 yıl olarak belirlendiği, sözleşmenin ekinde, sözleşme bilgi formu özel güvenlik görevlilerinin brüt ücret listesi, TT grup özel güvenlik görevlileri teklif çizelgesi ve Başkent Güvenlik Hizmetleri Ltd.Şti. fiyat teklif tablosunun yer aldığı, Başkent Güvenlik Hizmetleri Ltd.Şti. fiyat teklifi tablosunda görevlilerin unvanlarına göre birim fiyatlarına ve toplam fiyatın ve 3 yıllık toplam bedel olarak 52.733.571,00

TL bilgisinin yer aldığı görülmüştür.

Diğer taraftan sözleşme ekinde sunulan SGK belgelerinde iş yeri olarak Türk Telekom Genel Müdürlüğünün yer aldığı,

Sözleşme ekinde bulunan faturaların tarihlerinin (sözleşme süresi içinde) 28.07.2015-25.06.2018 tarihleri arasında olduğu, KDV hariç toplam tutarlarının ise 48.187.163,91 TL olduğu, sözleşme bedelinin ise 52.733.571,00 TL olduğu, fatura tutarlarının sözleşme bedelinden daha düşük tutarda olduğu, diğer taraftan faturalara ilişkin teklif dosyasında sunulduğu şekli üzerinden yapılan incelemede faturaların 6 tanesinin 07.05.2019 tarihinde idarece “aslı idarece görülmüştür” kaşesi ile onaylandığı, diğer faturaların ise meslek mensubuna ait ıslak imza ve kaşesinin bulunduğu, dolayısıyla faturaların belgelerin sunulmuş şekline uygun olarak sunulduğu,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 47'nci maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendindeki hüküm uyarınca sözleşmede iş eksilişi yapılması durumunda sözleşme taraflarının işin bu şekilde tamamlandığı hususunda anlaştığını gösteren belgenin iş deneyimini gösteren diğer belgelerle sunulması gerektiği, ancak istekli tarafından teklif dosyasında sunulan iş deneyimine konu belgeler arasında sözleşme taraflarınca sözleşmenin iş eksilişi yapılarak tamamlandığını gösteren belgenin bulunmadığı görüldüğünden anılan isteklinin iş deneyimine ilişkin sunmuş olduğu belgelerin bu kapsamda uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

? Ar Güvenlik Koruma ve Eğitim Hizmetleri Ticaret Anonim Şirketi tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla 2014/72966-1057186-1-1 sayı ve 28.02.2018 tarihli iş bitirme belgesinin sunulduğu, belgede işi adının “Bursa Büyükşehir Belediyesi Özel Güvenlik Hizmetlerinin Yaptırılması 2014/72966”, işin tanımının “Bursa Büyükşehir Belediyesi Hizmet Birimlerinin Güvenliğinin Sağlanması”, ilk sözleşme bedelinin “119.949.015,88 TL”, gerçekleştirilen iş tutarının “113.633.698,99 TL” ,belge tutarının “113.633.698,99 TL”

olarak düzenlendiği görölmüştür. Anılan isteklinin teklif bedelinin 491.791.746,20 TL olduğu, asgari sağlanması gereken iş deneyim tutarının 98.358.349,24 TL olduğu, sunulan iş deneyim belgesinin güncellenmeden dahi asgari iş deneyim tutarını karşıladığı, diğer taraftan gerçekleştirilen iş tutarı ile belge tutarının aynı olduğu ve iş deneyim belgesinin KİK026.1/H numaralı standart formuna uygun olarak düzenlendiği anlaşılmıştır.

Ayrıca, iş deneyim belgesinin KİK026.1/H numaralı standart formuna uygun olarak düzenlendiği ve belgede belgeyi düzenleyen idareye ait imzanın bulunduğu, iş deneyim belgesine esas işin kabul tarihinin (27.12.2017) ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde olduğu, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin “belgelerin sunuluş şekli” başlıklı 31’inci maddesinde yer alan “(7) İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz.” hükmü gereği EKAP üzerinden iş deneyim belgelerinin teyidi yapılabileceğinden belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartların aranmayacağı, kaldı ki idarece “aslı idarece görölmüştür” kaşesi ile iş deneyim belgesinin onaylandığı ve söz konusu belgelerin Türkçe olduğu anlaşılmıştır. Bu çerçevede, başvuru sahibinin iddiasının Ar Güvenlik Koruma ve Eğitim Hizmetleri Ticaret Anonim Şirketi açısından geçerli olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2019/053

Gündem No : 34

Karar Tarihi : 04.12.2019

Karar No : 2019/UH.II-1602