iş kaleminin analizi kapsamında öngermeli kiriş donatısı ve öngerme çeliği ile kılıf borusuna karşılık olarak çeşitli çaplarda beton çelik çubuklarına ilişkin girdilerin zaten yer aldığı bu doğrultuda öngermeli kiriş donatısı ve öngerme çeliği ile kılıf borusuna ilişkin giderlerin de bu iş kalemine dâhil olduğunun belirtilmesinin bu imalatlara ilişkin beton çelik çubuğu girdilerinin iş kalemine ilişkin analiz girdi miktarları tespit edilirken hesaba katıldığı hk

Toplantı No	: 2021/048
Gündem No	: 25
Karar Tarihi	: 01.12.2021
Karar No	: 2021/UY.I-2159

BAŞVURU SAHİBİ:
Vestan İnş. Tic. ve San. A.Ş.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Devlet Su İşleri 13. Bölge Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2021/463584 İhale Kayıt Numaralı “Antalya-Serik Kırkgeçit Göleti İkmali Tamamlama İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Devlet Su İşleri 13. Bölge Müdürlüğü tarafından 13.09.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Antalya-Serik Kırkgeçit Göleti İkmali Tamamlama İşi” ihalesine ilişkin olarak Vestan İnş. Tic. ve San. A.Ş.nin 29.09.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusu hakkında idare tarafından süresi içinde karar alınmaması üzerine, başvuru sahibince 18.10.2021 tarih ve 48627 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 18.10.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/1717 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, tekliflerini birim fiyat tariflerine dayalı olarak oluşturdukları, ancak 3 iş kaleminde birim fiyat tarifleri ile idarenin yaklaşık maliyete esasa analizlerinin uyumlu olmadığı, şöyle ki;

– BF-03 poz numaralı iş kalemine ilişkin birim fiyat tarifinde “dolgu yapılmasına uygun malzemelerin taşıtlara yüklenmesi, dolgu sahasına getirilmesi, idarece uygun görülen kesimlerde tekniğine uygun olarak kullanılması (serme, sıkıştırma, sulama, yıkama vb. dahil)”nın birim fiyata dâhil olan masraflar arasında sayıldığı, idarenin analizinde ise serme, sulama, sıkıştırma girdilerinin bulunmadığı,

– BF-05 poz numaralı iş kalemine ilişkin birim fiyat tarifinde “Öngermeli kiriş betonu bu poza dahil olup temini, nakliyesi, montajı vb. için ilave bir bedel ödenmeyecektir.” düzenlemesine yer verildiği, idarenin analizinde ise öngerme kirişinin temini, nakliyesi ve montajına ilişkin girdilerin bulunmadığı,

– BF-06 poz numaralı iş kalemine ilişkin birim fiyat tarifinde “Öngermeli kiriş donatısı, öngerme çeliği, kılıf borusu da bu pozdan ödenecektir.” düzenlemesine yer verildiği, idarenin analizinde ise öngermeli kiriş donatısı, öngerme çeliği ve kılıf borusuna ilişkin girdilerin bulunmadığı,

Bu nedenlerle yaklaşık maliyetin ve buna bağlı olarak aşırı düşük teklif sınır değerinin hatalı olduğu, bu doğrultuda yaklaşık maliyetin düzeltilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına esas miktarların tespiti” başlıklı 9’uncu maddesinde “(1) Yaklaşık maliyet hesabına esas miktarların tespiti için öncelikle aşağıda yer alan çalışmaların yapılması gereklidir:
a) Arazi ve zemin etüdünün yapılması; uygulama projesi üzerinden anahtar teslimi götürü bedel teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde arazi ve zemin etüt çalışmalarının; ön ve/veya kesin proje üzerinden birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde ise, mümkün olan arazi ve zemin etüt çalışmalarının yapılmış olması zorunludur.
b) Proje zorunluluğu; bina işlerinde uygulama projesi, diğer işlerin uygulama projesi yapılabilen kısımları için uygulama projesi, yapılamayan kısımları için kesin proje; doğal afetler nedeniyle uygulama projesi yapılması için yeterli süre bulunmayan işler ile ihale konusu işin özgün nitelikte ve karmaşık olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin gerekli olan netlikte belirlenemediği durumlarda ise ön ve/veya kesin projenin hazırlanması ve yaklaşık maliyetin söz konusu projelere dayanılarak hesaplanması gerekir.
c) Mahal listesi hazırlanması; ön, kesin veya uygulama projelerine dayalı olarak, işin bünyesindeki imalat kalemlerinin adını ve yapılacağı yerleri gösteren ve yaklaşık maliyetin hazırlanmasına esas teşkil eden mahal listeleri hazırlanır.
ç) Metraj listelerinin hazırlanması; ihale konusu işe ait proje ve mahal listelerindeki ölçü ve tariflere göre işin bünyesine giren imalatların hangi kısımda ve ne miktarda yapılacağının belirlenmesi amacıyla; anahtar teslimi götürü bedel teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde iş kalemi ve/veya iş grubu, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde ise iş kalemi şeklinde metraj listeleri düzenlenir.
d) Birim fiyat ve imalat tariflerinin hazırlanması; Ön ve/veya kesin projeye dayalı olarak birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilecek işlerde, idareler, iş kaleminin adını, yapım şartlarını, ölçü yeri ve şeklini, birimini, birim fiyata dahil ve hariç unsurları ihtilafa meydan vermeyecek biçimde teknik olarak açıklayan birim fiyat tarifleri hazırlar.
e) Anahtar teslimi götürü bedel işlerde; uygulama projeleri ve mahal listelerine dayalı olarak imalat iş kalemleri veya iş gruplarının teknik tarif ve özellikleri belirlenir.” hükümleri,

BF – 03 poz numaralı “Kaya Malzeme Ocağından Getirilen Kaya Malzeme ile Dolgu Yapılması ve Nakli” iş kalemine ilişkin birim fiyat tarifinde “…Birim fiyata dahil olan masraflar:
İdare’ce belirlenen kaya ocağından, her cins ve klastaki kaya zeminlerin her cins ve kapasitede ekipmanlar kullanılarak, kuruda ve su içinde, her derinlik ve yükseklikte, her genişlikte, eğimde, her yerde (yarma, kanal, yatak, temel, ariyet, kupür gibi vs. diğer yerlerde) ve her türlü şartlarda kazılması, kazısı yapılacak alanlar içindeki her çap ve yüksekliğe kadar olan ağaçların kesilmesi, üstteki nebati toprağın, köklerin ve çürüyebilen organik maddelerin sıyrılarak temizlenmesi, (proje ve teknik şartnamesinde belirtilen granülometri ve evsafına uygun kaya malzemesi temini için ocak üstünün sıyırma kazıları dahil) patlayıcı maddenin temini ve nakli yapılmış imalat ve dolgular ile tabii zeminlerine zarar vermeyecek şekilde İdare’ce kabul edilen bir atış tekniği kullanılarak kazılması için lağım deliklerinin delinmesi, uygun evsaftaki patlayıcı maddelerle doldurulması, emniyet tedbirlerinin alınması, patlatılması ya da patlatmasız yöntemler kullanılarak kayaların sökülmesi, proje ve teknik şartname esaslarına uygun malzemelerin sınıflara ayrılarak seçilmesi, ayıklanması ve dolguya konulmasına müsaade edilmeyen malzemelerin malzeme sahası içinde yüklenicinin belirleyeceği ve İdare’nin uygun göreceği bir yerde depo edilmesi, dolgu yapılmasına uygun malzemelerin taşıtlara yüklenmesi, dolgu sahasına getirilmesi, İdare’ce uygun görülen kesimlerde tekniğine uygun olarak kullanılması (serme, sıkıştırma, sulama, yıkama vb. dahil) temelinin teknik şartnamelere ve İdare’nin talimatına uygun olarak zeminin gevşek kısımlarının kaldırılması, tümseklerin kazılarak kaldırılması, icabında basınçlı hava ve su kullanılarak toz ve çamurların temizlenmesi ve temelin dolgu yapımına hazır hale getirilmesi, her cins ve klastaki kaya malzemenin her cins ve kapasitedeki ekipmanlar kullanılarak her derinlik ve yükseklikten alınarak konkasöre, eleğe getirilmesi, istenilen granülometriye uygun evsafta malzemenin elde edilmesi, konkasör, elek tesisi çalışma alanının düzenlenmesi, gerekli ekipmanın temini (konkasör ve elek de dahil olmak üzere), malzemenin taşıtlara yüklenmesi, eleme ve gruplandırma işleminin yapılacağı alanın temini, malzemenin eleğe, konkasöre taşınması, çürüklerinin ayıklanması, büyüklerinin kırılması, her türlü eleme, depolama, yapılması, yerleştirme işleminden önce malzemenin uygun özellikler sağlanıncaya kadar yıkanması (sulama suyunun temini ve nakli dahil), malzemenin proje gereğine göre sıkıştırılmadan yerleştirilmesi ya da yerleştirilip sıkıştırılması, istiflenmesi, kuruda ve su içinde, her derinlik ve yükseklikte, her genişlikte ve eğimde, (her yerdeki, her türlü dolguya) her türlü şartlar altında teknik şartnamede belirtildiği şekilde, dolgu, sedde ve/veya baraj dolgu sahalarındaki İdare’nin uygun göreceği yerlere boşaltılması, sulanması ve yine teknik şartnamede belirtilen kalınlıktaki tabakalar halinde şartnameye uygun silindir ile serilmesi, şevlerin ve dolgu üst yüzeylerinin projelere göre tesviye ve tanzim edilmesi ya da gerektiğinde istiflenmesi ocakta kazılıp herhangi bir sebepten alınmamış malzemenin (pasa vs.), yüklenicinin belirleyeceği ve İdare’nin uygun göreceği yere depo edilmesi, aşağıda “Birim fiyata dahil olmayan masraflar” başlığı altında sayılanlar dışında kalan bütün iş kalemleri için gereken her türlü işçilik, malzeme, donanım, ekipman, iş makinaları, enerji, su vs. gibi giderler ve şantiye mobilizasyonu, iş zorlukları, randıman düşüklükleri, nakliye, yatay ve düşey taşımalar ile yüklenici karı ve genel giderleri müteahhit karı, sigorta ve genel giderleri.
Birim fiyata dahil olmayan masraflar: Yok…” düzenlemeleri,

BF – 05 poz numaralı “Her Türlü İnşaat ve İmalatta Kullanılmak Üzere Her Sınıfta Beton veya Betonarme Betonu” iş kalemine ilişkin birim fiyat tarifinde “…Birim fiyata dahil olan masraflar:
Beton için agreganın ocak ve/veya malzeme ariyet sahalarından veya taşocağı işletilerek elde edilen kırmataş ve kırılmak suretiyle elde edilen kumun (konkasör kumu) çıkarılması, yıkanması ve uygun evsaftaki malzemelerin taşıtlara yüklenmesi, şantiyede boşaltılması, İdare’ce istenilen evsafta, irilikte ve sayıda gruplandırmayı temin edecek tarzda elenmesi, gruplara ayrılmış olarak depolanması, agrega malzemelerinin depo yerlerinden alınarak beton tesislerine taşınması, suyun temin edilmesi, agrega malzemesinin ve çimentonun uygun görülen granülometrik analiz ve nispet dahilinde olmak üzere ağırlık esası (beton santralı) üzerinden tartılarak karışım yapılması, lüzumlu suyun, İdare’ce istenildiğinde prizi hızlandıran, prizi yavaşlatan, sızdırmazlık sağlayan, dona karşı koruyucu, hidratasyon ısısını yavaşlatan uçucu kül (fly-ash) ve benzeri her türlü katkı (sıvı veya toz) malzemelerinin ilavesi, teknik şartnamelerde belirtilen esaslar dahilinde uygun ekipmanlarla karıştırılarak betonun imal edilmesi, bu poz tarifine göre dökülecek projesinde ve şartnamesinde belirtilen mukavemette ve dozda beton ve betonarme betonları için imalatın, projesinde belirtilen kalıp cinslerine uygun olarak her cins düz ve eğri yüzeyli kalıpların hazırlanması, kalıp yüzeylerinin betona zarar vermeyecek ve İdare’ce tasvip edilecek bir cins yağ ile yağlanması, gerektiğinde kalıp içlerinin naylon, kontrplâk, sac veya benzeri bir malzeme ile kaplanması, kalıpların icabında kayar kalıplar halinde tamamen çelik olarak imal edilmesi, kalıp iskelesi, iş iskelesi ve çalışma platformlarının yapılması, taşıma, kaldırma ve kaydırma için rayların döşenmesi, kalıpların her derinlik ve yükseklikte, her genişlik ve her yerde ve her türlü şartlar altında yerine konulması, monte edilmesi, çökmeleri, yıkılmayı ve her türlü deformasyonu önlemek için lüzumlu destek ve kuşakların yapılması, icabında betonun uygun vasıta ve ekipman kullanılarak döküleceği yere uygun vasıtalarla taşınması, her derinlik ve yüksekliğe, her yere ve her türlü şartlar altında icabında vinç, kablolu vinç, asansör ve elevatör kullanılarak veya beton pompası kullanılarak betonun segregasyonuna meydan verilmeden yerine dökülmesi, betonun İdare’ce tasvip edilecek vasıta ve ekipmanla dövülerek sıkıştırılması, yatay soğuk derzlerin teşkili için beton ilk prizini aldıktan sonra basınçlı hava ve su jeti kullanılarak veya İdare’ce tasvip edilen diğer bir metotla yıkanması, beton yüzeyi üstündeki debriz artıklarının su jeti ile temizlenmesi, üstüne tekrar beton gelmeyecek beton yüzlerinin vibratörlü mastarlar kullanılarak istenilen yüzey şartlarına uygun düzgünlüğe getirilmesi, dökülmüş betonun soğuktan, güneşten, şiddetli yağmurlardan korunması, küre tabi tutulması, imalat esnasında su boşaltılması gerektiği takdirde debisi ne miktarda olursa olsun suyun tahliyesi, kütle betonları dökümlerinde ve sonrasında hidratasyon ısısının kontrolü ve betonun soğutulması için alınması gerekli her türlü tedbirin (beton suyuna buz ilavesi, dökümden sonra üstüne buz serilmesi, borulu soğutma sistemi yapılarak gerekli müddet ile betonun soğutulması) alınması, beton mukavemetini kontrol için numunelerin alınması, gerekli deneylerin yapılması, bozuk beton yüzlerinin tamir edilmesi, döküntü betonun temizlenerek depoya atılması sızdırmazlık gereken yapılarda kalıp bağlantı deliklerinin uygun malzeme ile doldurulması, beton yüzeyine her türlü sızdırmazlık sağlayan malzeme uygulanması, priz müddetinin bitiminden sonra kalıpların sökülmesi, tekrar kullanılacak olanların temizlenmesi ve bakımlarının yapılarak kalıp montajına hazır hale getirilmesi, inşaat yerindeki yükleme, yatay ve düşey taşıma ve boşaltma, bütün bu sayılan iş kalemleri için gereken her türlü işçilik, malzeme, donanım, ekipman, iş makineleri, enerji, su vs. gibi giderler ve şantiye mobilizasyonu, iş zorlukları, randıman düşüklükleri, nakliye, yatay ve düşey taşımalar ile yüklenici karı, sigorta ve genel giderleri.
Birim fiyata dahil olmayan masraflar:
İnşaat bünyesine giren demirin temini, işbaşına kadar taşınması, yükleme ve boşaltılması, depolanması, muhafazası, demir işçilik bedeli ve gömülü çelik imalatların bedelleri.
…
Not :
…
7- Öngermeli kiriş betonu bu poza dahil olup temini, nakliyesi, montajı vb. için ilave bir bedel ödenmeyecektir…” düzenlemeleri,

BF – 06 poz numaralı “S420 a Betonarme Demirlerinin Hazırlanması ve Bükülüp Yerine Konulması” iş kalemine ilişkin birim fiyat tarifinde “Birim fiyata dahil olan masraflar:
Açıktaki ve yeraltındaki betonarme imalatta kullanılacak her çaptaki düz veya nervürlü betonarme demirlerinin satın alınması, iş yerine taşınması, yerine konuluncaya kadar her türlü yükleme ve boşaltma işlerinin yapılması, projesine göre bükülüp hazırlanması, her derinlik ve her yüksekliğe taşınarak yerine konması ve demirlerin bağlanması, bütün bu sayılan iş kalemleri için gereken her türlü işçilik, malzeme, donanım, ekipman, iş makineleri, enerji, su vs. gibi giderler ve şantiye mobilizasyonu, iş zorlukları, randıman düşüklükleri, her türlü zayiat, nakliye, yatay ve düşey taşımalar ile yüklenici karı, sigorta ve genel giderleri.
Birim fiyata dahil olmayan masraflar: Yok.
…
Not:
…
3-Öngermeli kiriş donatısı, öngerme çeliği, kılıf borusu da bu pozdan ödenecektir…” düzenlemeleri bulunmaktadır.

BF – 03 poz numaralı “Kaya Malzeme Ocağından Getirilen Kaya Malzeme ile Dolgu Yapılması ve Nakli” iş kaleminin yaklaşık maliyet hesabına esas teşkil eden analizi incelendiğinde; kazı ve moloz nakli girdilerinin bulunduğu; 55.115.1312 poz numaralı girdinin bulunduğu ve bu girdi kapsamında seçme ve toplama karşılığı olarak traktör buldozer, yükleme ve boşaltma karşılığı olarak ekskavatör, serme ve düzeltme karşılığı olarak traktör buldozer ve düz işçi girdilerinin yer aldığı; titreşimli silindirle sedde, dolgu sıkıştırılmasına ilişkin 55.115.1052 poz numaralı girdinin bulunduğu; 55.115.1348 poz numaralı girdinin bulunduğu ve bu girdi kapsamında malzemenin seçilerek taşıtlara yükletilip boşaltılması karşılığı olarak traktör buldozer ve düz işçi girdilerinin yer aldığı; kaya dolgunun tazyikli su ile yıkanmasına ilişkin 55.115.1323 poz numaralı girdinin bulunduğu tespit edilmiştir.

BF – 05 poz numaralı “Her Türlü İnşaat ve İmalatta Kullanılmak Üzere Her Sınıfta Beton veya Betonarme Betonu” iş kaleminin yaklaşık maliyet hesabına esas teşkil eden analizi incelendiğinde; çimento, beton, kalıp girdilerinin bulunduğu, beton girdileri içerisinde kum ve gravye hazırlanmasına, beton imâline ve yerine konulmasına (beton santrali, işçilik vs.) ilişkin girdilerin yer aldığı görülmektedir.

BF – 06 poz numaralı “S420 a Betonarme Demirlerinin Hazırlanması ve Bükülüp Yerine Konulması” iş kaleminin yaklaşık maliyet hesabına esas teşkil eden analizi incelendiğinde; çeşitli çaplarda betonarme demirlerine (beton çelik çubuğu) ilişkin girdilerin bulunduğu tespit edilmiştir.

Sonuç olarak, idarece yaklaşık maliyet hesaplanırken; BF – 03 poz numaralı iş kaleminin analizi kapsamında, dolgu malzemesinin taşıtlara yüklenmesine, dolgu sahasına getirilmesine, serilmesine, sıkıştırılmasına, sulama-yıkama yapılmasına yönelik girdilere yer verildiği; BF – 05 poz numaralı iş kaleminin analizi kapsamında, öngermeli kiriş betonuna ilişkin maliyet bileşenleri olan çimento, beton, kalıp, kum, beton santrali, işçilik gibi girdilerin zaten yer aldığı, dolayısıyla birim fiyat tarifinde öngermeli kiriş betonuna ilişkin giderlerin de bu iş kalemine dâhil olduğunun belirtilmesinin, öngermeli kiriş betonuna ilişkin çimento, beton, kalıp, kum, beton santrali, işçilik vs. girdilerin de BF – 05 poz numaralı iş kalemine ilişkin analiz girdi miktarları tespit edilirken hesaba katıldığını gösterdiği; BF – 06 poz numaralı iş kaleminin analizi kapsamında, öngermeli kiriş donatısı ve öngerme çeliği ile kılıf borusuna karşılık olarak çeşitli çaplarda beton çelik çubuklarına ilişkin girdilerin zaten yer aldığı, bu doğrultuda öngermeli kiriş donatısı ve öngerme çeliği ile kılıf borusuna ilişkin giderlerin de bu iş kalemine dâhil olduğunun belirtilmesinin, bu imalatlara ilişkin beton çelik çubuğu girdilerinin de BF – 06 poz numaralı iş kalemine ilişkin analiz girdi miktarları tespit edilirken hesaba katıldığını gösterdiği; bu nedenlerle iddiaların yerinde olmadığı neticesine ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.