

İş programı revizyonu, inşaatın idarelerince durdurulduğu, bu nedenle verilen süre uzatımına bağlı olarak yapılacak ödenek dilim değişikliğinde tereddütlerin oluşması

YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI 309 KARAR VE GÖRÜŞLER

Karar Konusu : İş programı revizyonu

Karar No : 2007/6

Karar Tarihi : 26/01/2007

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I- GİRİŞ

... Bakanlığı'nın ... sayılı yazısında, " ... inşaatı" nın idarelerince durdurulduğu, bu

nedenle verilen süre uzatımına bağlı olarak yapılacak ödenek dilim değişikliğinde tereddütlerin

oluştugu belirtilerek Başkanlığımız görüşü istenmiştir.

Yapılan ön incelemede yazı ekinde gönderilen belgelerin eksik olduğu anlaşıldığından

... sayılı yazımızla eksikliklerin tamamlanması istenilmiş, ...

sayılı yazı ekinde eksik belgeler

Başkanlığımıza gönderilmiştir.

II- KONU

Anahtar teslim götürü bedel sözleşmeye bağlanmış olan bahse konu işin yer tesliminin

13 Temmuz 2006 tarihinde yapıldığı, 16 Ağustos 2006 tarihinde iş programının onaylandığı,

idareden kaynaklanan nedenlerden dolayı işe başlatılmadığı ve 141 gün işin durdurulduğu,

01 Aralık 2006 tarihinde tekrar işin başlatıldığı, inşaatın durdurulması nedeniyle geçen 141

günlük sürenin süre uzatımı olarak verildiği anlaşılmaktadır. İdaresi; ödenek aktarmasının teklif

bedelin verilen gün sayısına bölünerek bulunan günlük harcamaya göre mi yapılması gerektiği,

yoksa, onaylı iş programı bulunduğu takdirde, onaylı iş programından hareket edilerek onaylı

programdaki iş sürelerinin esas alınması veya iş programı bulunmadığı takdirde, idarece yıl

içinde yapılabilecek işin veya işlerin niteliği, miktarı, parasal tutarı v.b. hususlar göz önünde

bulundurularak o yıl için kullanılabilecek ödeneğin belirlenmesi şeklinde mi olabileceği hususları

ile, ödenek revize işleri ile ilgili konunun bir kez de Başkanlığımızca incelenmesi ve sonucun

bildirilmesini istemektedir.

III- İNCELEME

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 62'nci maddesi (c) fıkrasında; "Yapım işlerinde

arsa temin edilmeden, mülkiyet, kamulaştırma ve gerekli hallerde imar işleri tamamlanmadan

ve uygulama projeleri yapılmadan ihaleye çıkılamaz.." hükmüne rağmen imar işlemleri

tamamlanmadan bahse konu işin ihale edildiği anlaşılmakta olup bu husus idaresince

değerlendirilmelidir. İmar ve ruhsat işlemleri tamamlanmadan ihale yapılmasının, anahtar

teslimi götürü bedel sözleşmenin ilke ve esaslarına aykırılık teşkil edeceği gibi, bu tip ihtilafların

da ortaya çıkmasına yol açacağı bir gerçektir.

Konuyla ilgili mevzuat incelendiğinde; Yapım İşleri Genel Şartnamesinin (YİGŞ),

"İş programı" başlıklı 18 inci maddesinde, "Yüklenici, sözleşmenin imzalandığıının.....idare

tarafından kendisine tebliğ tarihinden itibaren sözleşme veya eklerinde belirlenen süre içinde,

idarece verilen örneklere uygun ve sözleşmede belirtilen iş kısımları ve bitirme tarihleri ile yıllık

ödeme miktarlarını da dikkate alarak hazırlayacağı; iş kalemlerini, iş gruplarını, aylık imalatı

ve iş miktarlarını,..... yıllık ödenek dilimlerini ve bunların aylara dağılımını gösterir ayrıntılı

iş programların...hazırlayarak onaylanmak üzere idareye teslim edecektir.

...

İdare, iş programının verildiği tarihten başlamak üzere sözleşme veya eklerinde

belirlenen süre içinde, iş programını olduğu gibi veya gerekli gördüğü değişiklikleri yaparak

onaylar ve onaylı bir nüshasını yükleniciye verir. İş programları idarenin onayıyla geçerli olur.

...

Yüklenici idarece onaylanmış iş programına aynen uymak zorundadır. Ancak zorunlu

hallerde idarenin uygun görüşü ile iş programında değişiklik yapılabilir.

İşte idarece onaylanan bir süre uzatımı bulunduğu takdirde, yüklenici bu hususun

kendisine tebliği tarihinden başlamak üzere yedi gün içinde yeni süreye göre revize iş programı

düzenleyerek idarenin onayına sunmak zorundadır." hükümleri ile;

İşe ait anahtar teslim götürü bedel sözleşmenin "İş programı" başlıklı 13 üncü

maddesinde; "Yüklenici, sözleşmenin imzalandığının... idare tarafından kendisine tebliğ

tarihinden itibaren on beş gün içinde, idarece verilen örneklere uygun ve 10 uncu maddede

belirtilen iş kısımları ve bitirme tarihleri ile yıllık ödeme miktarlarını da dikkate alarak

hazırlayacağı; iş kalemlerini ve iş gruplarını, aylık imalatı ve iş miktarlarını, yıllık ödenek

dilimlerini ve bunların aylara dağılımını gösterir ayrıntılı iş programlarını (en az dört nüsha)

hazırlayarak onaylanmak üzere idareye teslim edecektir.

İş programının hazırlanması ve uygulanması ile ilgili diğer hususlarda Yapım İşleri

Genel Şartnamesi hükümleri uygulanır. “

hükmü mevcut bulunmaktadır.

Bu hükümlere istinaden idaresince, ilk iş programının onaylanmış olduğu, bu aşamadan

önce işin idarece durdurulmuş olduğu sebebiyle imar işlemlerinin tamamlanması için ilgili

kurumlar nezdinde gerekli girişimlerde bulunulduğu ve ruhsatın 30.11.2006 tarihinde alınmasını

müteakip, işin idarece durdurulduğu ve bu nedenle geçen sürenin YİĞŞ nin 30. maddesine göre

süre uzatımı olarak verileceği, 01.12.2006 tarihi itibari ile imalata başlanılmasının ve ivedilikle

revize iş programının hazırlanması yönünde yükleniciye talimat verilmiş olduğu dosyası üzerinde

yapılan incelemelerden anlaşılmıştır.

Konu yukarıdaki esaslar dahilinde değerlendirildiğinde;

Sözleşme sonrasında, ilk defa veya süre uzatımı nedeniyle hazırlanacak revize iş

programlarının; sözleşme ve eklerinde bu konuda aksine bir hüküm yoksa ve tarafların kabul

edilebilir gerekçelere dayanan itirazları bulunmuyorsa, sözleşme yılı ödenekleri dikkate

alınarak hesaplanacak günlük iş miktarlarına göre iş programının yapılabileceği, ancak bu

yöntemin her iş için geçerli ve uygulanabilir olmayabileceği,

İş programlarının; sözleşmesinde yer alan yılı ödenekleri ve imalat türü, nitelikleri

ve öncelikleri ile yapılabilirlik süre ve şartlarıyla Müteahhit firmanın iş sırasında kullanmayı

düşündüğü yapım tekniği, teknolojik imkanları, kullanılacak ekipmanlar da dikkate alınarak

hazırlanabileceği ve bu ilkelere uygun olması halinde onaylanabileceği, revize iş programlarının

da yukarıda belirtilen ilkeler ile ortaya çıkan yeni şartlara uygun olarak düzenlenebileceği,

Hususları, konunun çözümünde dikkate alınması gerekli tespitler olmaktadır.

IV- KARAR

... inşaatı işinde ortaya çıkan iş programına yönelik sorunların çözümüne,

yukarıda belirtilen sözleşme ve eklerinde yer alan hükümler ile inceleme bölümünde yapılan

değerlendirmeler çerçevesinde bakıldığında;

Sözleşme sonrası herhangi bir imalat yapılmadan onaylı iş programında revizyon

ihtiyacının ortaya çıkmış olması hususu göz önüne alındığında,

başlangıçta belirlenen imalat

öncelikleri ve ödenek dağılımına bağlı kalınarak bir revizyonun yapılması esas olmakla

birlikte onaylı iş programının, yukarıda zikredilen esaslara uygun dengesinin kurulmamış

olması nedeniyle; verilecek süre uzatımına göre yüklenici tarafından hazırlanacak ve idarenin

onayına sunulacak iş programı revizyonunda; ortaya çıkan yeni şartlara uygun olarak, onaylı

iş programının başlangıç kriterlerindeki ödenek ve imalat öncelikleri göz ardı edilmeden, yeni

duruma göre değişen uygulama şartlarına uygun bir yöntemin izlenmesi ve revize iş programı ile

ödenek aktarmasının yapılabileceğine,

Kurulumuzun 26.01.2007 tarihinde yapılan toplantısında oy çokluğu ile karar

verilmiştir.